

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiare cu privire la Programul național de dezvoltare a infrastructurii

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Potrivit prevederilor Acordului Stand-by de tip preventiv cu Fondul Monetar Internațional, autoritățile române s-au angajat, pentru anul 2012, la un nivel al deficitului bugetar cash de 1,9% din PIB (2,1% din PIB dacă se includ și angajamentele din cadrul Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii) Valoarea nominală a angajamentelor aferente PNDI este de asemenea specificată în cadrul Scrisorii de Intenție și reprezintă o țintă cantitativă în cadrul Programului cu FMI. Astfel, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și Ministerul Mediului și Pădurilor se angajează să garanteze că angajamentele din cadrul PNDI nu depășesc suma de 1,0 miliard lei în anul 2012 (820 de milioane lei pentru MDRT și 180 de milioane lei pentru MMP). În cazul în care în cadrul acestor angajamente alocate PNDI se vor efectua cheltuieli efective pe parcursul anului 2012, aceasta va conduce la majorarea deficitului bugetar cash de 1,9% din PIB și implicit, la majorarea necesarului de finanțare a respectivului deficit. În condițiile constrângerilor bugetare actuale, pentru a nu afecta deficitul, calculat atât în termeni cash, cât și în termeni ESA, sunt necesare măsuri care să diminueze impactul asupra cheltuielilor atât în anul curent cât și în anii următori. Regulamentul nr. 2223/1996 privind sistemul european de conturi precum și în Manualul de Deficit și Datorie Guvernamentală, se precizează că sistemul de contabilitate a operațiunilor va reflecta realitatea economică, sens în care data de înregistrare a cheltuielilor guvernamentale este atunci când producția este înregistrată la momentul fabricării, nefiind condiționată de plata sau recepția acesteia. În acest sens se impune o reanalizare a sumelor aprobate Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii în vederea încadrării în țintele indicative, respectiv criteriile de performanță, stabilite prin Scrisoarea de Intenție transmisă Fondului Monetar Internațional precum și Memorandumul Tehnic de Înțelegere. Până în prezent, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a încheiat în cadrul Programului Național de Dezvoltarea Infrastructurii un număr de 6 contracte de lucrări în valoare de 4.221.198.133,73 lei (inclusiv TVA), din care 5 contracte de lucrări au fost finanțate în valoare de 3.580.327.221,11 lei (inclusiv TVA), în cadrul proiectului
--	---

	prioritar „10.000 km. drumuri județene si de interes local” si 1 contract în valoare de 640.870.912,61 lei (inclusiv TVA) în cadrul proiectului prioritar „Modernizarea localităților”. Având în vedere că executantul căruia i-a fost atribuit contractul de lucrări finanțat din cadrul proiectului prioritar „Modernizarea localităților” nu și-a îndeplinit prevederile contractuale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a luat decizia rezilierii contractului respectiv. Ținând cont că până la data promovării prezentului proiect de act normativ nu a fost atribuit niciun alt contract în cadrul proiectului prioritar „Modernizarea localităților” propunem eliminarea din Anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2010, cu modificările și completările ulterioare, a proiectului prioritar „Modernizarea localităților”. În ceea ce privește cel de al treilea proiect prioritar „Sistem de canalizare, epurare a apelor uzate și alimentarea cu apă a localităților”, menționăm că nu a fost atribuit niciun contract până la data inițierii prezentului proiect de act normativ, procedurile de achiziții publice lansate în cadrul acestui proiect prioritar fiind anulate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului în temeiul prevederilor legislației în materia achizițiilor publice. Prin urmare, propunem eliminarea proiectului prioritar „Sistem de canalizare, epurare a apelor uzate și alimentarea cu apă a localităților”. În cadrul proiectului prioritar „10.000 km. drumuri județene si de interes local” au fost atribuite până în prezent un număr de 4 contracte de lucrări în valoare de 1.270.110.803,33 lei inclusiv TVA. Având în vedere faptul că, unul dintre executanți căruia i-a fost atribuit un contract de lucrări, în valoare de 640.569.607,10 lei, inclusiv TVA, finanțat din cadrul proiectului prioritar „10.000 km. drumuri județene și de interes local” nu și-a îndeplinit prevederile contractuale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a luat decizia rezilierii contractului respectiv.
2. Schimbări preconizate	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului, se asigură următoarele: 1. redimensioarea sustenabilă a Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii în vederea asigurării echilibrului bugetar precum și a stabilității economico – financiare; 2. respectarea angajamentelor asumate de Guvernul României cu instituțiile finanțatoare; 3. respectarea țintei cantitative în cadrul Programului economic susținut de Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială; 4. respectarea țăintelor indicative în cadrul programului, precum și în Memorandumul Tehnic de Înțelegere stabilit cu instituțiile finanțatoare; 5. neînregistrarea de arierate.
3. Alte informații	S-a adoptat procedura de reglementare prin ordonanță de urgență deoarece parcurgerea etapelor de adoptare a unui proiect de lege necesită o perioadă mai îndelungată de timp, care conduce la întâzieri în adoptarea măsurilor și la agravarea situației actuale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media următorilor 5 ani, după anul curent
	2012	2013	2014	2015	2016		
1	2	3	4	5	6		7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări							
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii							
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale							

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii de cheltuieli bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea de venituri bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Prin actul normativ se vor diminua, la proxima rectificare bugetară, creditele de angajament aferente Programului Național de Dezvoltare a Infrastructurii cu suma de cca. 15,9 miliarde lei, având impact corespunzător și asupra creditelor bugetare până în anul 2020.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect

3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 341/23.04.2012 .
6.Alte informații	

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Nu este cazul.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8- a

Măsuri de implementare

1.Măsuri de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul.
2.Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiare cu privire la Programul național de dezvoltare a infrastructurii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
MIHAIL-RAZVAN UNGUREANU