



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru abrogarea lit. c) a art. 1 și Cap. IV din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional*”, inițiată de 17 parlamentari – Grupurile parlamentare Progresiste, independenți (Bp. 39/2012).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea **art. 1 lit. c)**, precum și a **Cap. IV - Măsuri privind regimul cumulului pensiilor cu veniturile salariale**, în scopul reducerii cheltuielilor bugetare din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și

Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării interdicției cumulului pensie-salariu în cazul angajaților sistemului public pentru care nivelul pensiei nete aflate în plată depășește nivelul câștigului salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat.

II. Observații

1. Scopul pentru care a fost adoptată *Legea nr. 329/2009* a fost combaterea crizei economice, fenomen mondial ce afectează structural economia românească, datele de natură financiară, precum și prognozele efectuate de autoritățile abilitate în domeniu conturând „*imaginea unei crize economice profunde, care poate pune în pericol stabilitatea economică a României și, prin aceasta, ordinea publică și siguranța națională*”.

Efectele crizei economice și financiare globale s-au simțit pregnant și în țara noastră, când produsul intern brut (PIB) s-a redus cu 7,1% în condițiile unei ajustări semnificative a deficitului de cont curent (4,2% din PIB de la 11,6% în 2008) și a unui deficit bugetar în creștere generat de dezechilibrele acumulate în anii 2007-2008.

În anul 2009, potrivit Deciziei Consiliului Uniunii Europene din 7 iulie 2009 privind existența deficitului excesiv în România, având ca și cauză deficitul de 5,4% din PIB înregistrat în anul 2008, România a intrat în procedura de deficit excesiv. Consiliul a făcut recomandări de reducere a acestuia, stabilind pentru România anul 2012 ca termen de corectare a deficitului astfel încât acesta să fie de 3% din PIB în termeni ESA95.

Această situație a impus adoptarea unor măsuri cu caracter excepțional, care, prin eficiența și promptitudinea aplicării, să conducă la reducerea efectelor crizei și să creeze premisele relansării economiei naționale.

Una dintre măsurile reglementate de legiuitor o constituie restrângerea dreptului de a cumula veniturile salariale cu cele din pensie atunci când sunt îndeplinite două condiții: angajatorul este o autoritate sau instituție publică centrală sau locală, indiferent de modul de finanțare și subordonare, sau o regie autonomă, societate națională, companie națională sau societate comercială la care capitalul social este deținut

integral sau majoritar de stat sau de o unitate administrativ-teritorială, pe de o parte, și nivelul pensiei nete depășește nivelul salariului mediu brut pe economie, pe de altă parte.

Justificarea unei astfel de limitări rezidă în degrevarea bugetului de stat, respectiv a celui al asigurărilor sociale de stat, într-o măsură care nu afectează veniturile persoanei sub pragul salariului mediu brut pe economie.

Prin urmare, măsura adoptată este proporțională cu situația care a determinat-o, fiind rezultatul unui echilibru între scopul declarat al legii și mijloacele folosite în realizarea lui, și este aplicată în mod nediscriminatoriu tuturor persoanelor aflate în ipoteza normei.

De altfel, Curtea Constituțională a constatat, prin *Decizia nr. 1414/2009 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional*, că dispozițiile Cap. IV din lege sunt constituționale în măsura în care acestea nu se referă la persoanele pentru care durata mandatului este stabilită prin *Constituție*.

Întrucât criza economică la nivel mondial tinde să se accentueze și în următoarea perioadă, menținerea **Cap. IV** din *Legea nr. 329/2009* reprezintă o soluție optimă de salvagardare a bugetului de stat.

2. Precizăm că interzicerea cumulului pensie-salariu pentru angajații din sectorul public constituie doar una dintre măsurile adoptate pentru diminuarea cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, ca parte a procesului de consolidare fiscală întreprins de autoritățile române.

Astfel, începând cu anul 2009 au fost aprobate succesiv măsuri de diminuare a cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, între care menționăm: suspendarea ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice, diminuarea cuantumului drepturilor de natură salarială de care beneficiază personalul bugetar, inclusiv neacordarea de premii și compensarea exclusiv prin timp liber corespunzător a muncii suplimentare efectuate peste durata normală a timpului de lucru, reorganizarea autorităților și instituțiilor publice, inclusiv prin reducerea numărului de posturi, aprobarea de normative de personal pentru autoritățile administrației publice locale, eșalonarea plății sumelor reprezentând sume prevăzute în

titluri executorii având ca obiect acordarea de drepturi salariale personalului din sectorul bugetar, începând cu anul 2012.

De asemenea, precizăm că, în cadrul acordurilor de împrumut încheiate cu Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială, autoritățile române au reafirmat angajamentul de menținere a unui control strâns al cheltuielilor bugetare, inclusiv prin continuarea politicii de reducere a numărului de angajați din sectorul bugetar, astfel încât să fie respectat plafonul maxim al cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat.

În contextul celor menționate mai sus, considerăm că nu pot fi susținute inițiativele legislative care au ca obiect abrogarea măsurilor care fac parte din programul de consolidare fiscală adoptat de autoritățile române menit să asigure premisele pentru reluarea creșterii economice pe termen mediu.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Mihai - Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului