



1093

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1454/2004 pentru aprobarea criteriilor de implantare a structurilor de vânzare cu amănuntul cu suprafață mare și definirea tipologiei structurilor de vânzare

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață și pentru abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1454/2004 pentru aprobarea criteriilor de implantare a structurilor de vânzare cu amănuntul cu suprafață mare și definirea tipologiei structurilor de vânzare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.98 din 6.06.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul eliminării aspectelor neconforme cu normele obligatorii ale Uniunii Europene cu privire la interzicerea aplicării de teste economice care constau în condiționarea acordării autorizației de dovada existenței unor necesități economice sau cereri din partea pieței. Totodată, prin același proiect se propune spre abrogare

Hotărârea Guvernului nr.1454/2004 pentru aprobarea criteriilor de implantare a structurilor de vânzare cu amănuntul cu suprafață mare și definirea tipologiei structurilor de vânzare.

Intervențiile legislative sunt justificate în Nota de fundamentare prin necesitatea de „a asigura armonizarea conformă a legislației naționale cu normele europene în materie, respectiv cu Directiva 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L376/36 din 27 decembrie 2006, care are drept scop stabilirea dispozițiilor generale pentru facilitarea exercitării libertății de stabilire pentru prestatorii de servicii și a liberei circulații a serviciilor, menținând totodată un nivel ridicat al calității serviciilor la nivelul Uniunii Europene.”

2. Din punct de vedere al dreptului european, proiectul supus avizării se încadrează, prin obiectul de reglementare, în legislația europeană consacrată organizării și funcționării Pieței interne a Uniunii Europene - elementul central pe care se axează încă de la constituire întreaga construcție europeană.

Realizată pe deplin în anul 1992, Piața internă se constituie într-un spațiu economic, social și cultural, fără frontiere interne, care trebuie să funcționeze în aceleași condiții ca o piață națională, în care persoanele, bunurile, serviciile și capitalurile beneficiază de dreptul la liberă circulație, inclusiv dreptul de stabilire pentru lucrători, conform principiilor statuate, în principal, în actualul articol 45 și următoarele din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, parte integrantă a recentului Tratat de la Lisabona, intrat în vigoare la 1 decembrie 2009 și care preia vechile articole 49-55 din Tratatul instituind Comunitatea Europeană.

În planul legislației europene, cel mai recent document în materie, relevant din perspectiva proiectului supus avizării și care, totodată, se constituie într-o reglementare cadru, îl constituie **Directiva 2006/123/CE privind serviciile pe piața internă**, (Directiva servicii), care stabilește un cadru juridic general de care beneficiază o mare varietate de servicii, luând în considerare trăsăturile specifice fiecărui tip de activitate sau ale fiecărei profesii și sistemul acestora de reglementare.

Acest cadru se bazează pe o abordare dinamică și selectivă care constă în desființarea cu prioritate a barierelor care pot fi eliminate rapid, iar în privința celorlalte, lansarea unui proces de evaluare, consultare și armonizare complementară a unor aspecte

specifice, ceea ce va permite modernizarea progresivă și coordonată a sistemelor naționale de reglementare pentru activitățile de servicii. Directiva are astfel drept finalitate:

- să faciliteze libera circulație a prestatorilor de servicii,
- să consolideze drepturile beneficiarilor de servicii,
- să promoveze calitatea serviciilor,
- să stabilească o cooperare administrativă efectivă între statele membre.

Pe plan intern, această directivă a fost parțial transpusă în cuprinsul **Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.49/2009 privind libertatea de stabilire a prestatorilor de servicii și libertatea de a furniza servicii în România**, act normativ cu incidență asupra majorității regimurilor de autorizare, care intră în sfera de aplicare a directivei.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență reprezintă, de fapt, nu numai o continuare a transpunerii și adaptării principiilor stabilite de directivă la anumite servicii, dar și *o articulare cu celelalte acte juridice interne* care au transpus sau au adaptat *acquis-ul* comunitar referitor la libera circulație a serviciilor și lucrătorilor.

3. La partea introductivă a **art.I**, având în vedere că, ulterior aprobării prin Legea nr.650/2002, Ordonanța Guvernului nr.99/2000 a fost republicată, precum și faptul că, ulterior republicării, aceasta a suferit intervenții legislative de natura modificărilor și completărilor, recomandăm înlocuirea expresiei „*republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.603 din 31 august 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.650/2002*” prin sintagma „republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

4. La **art.I pct.1**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea **părții dispozitive**, astfel:

„1. La articolul 4, după litera p) se introduc trei noi litere, lit.q)-s), cu următorul cuprins:”.

Referitor la definițiile termenilor „*parc comercial*”, „*supermagazin*”, respectiv „*hipermagazin*”, semnalăm că acești termeni nu sunt folosiți în Ordonanța Guvernului nr.99/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește norma propusă pentru **art.4 lit.q)**, menționăm că formularea este similară normei prevăzute la **art.4 lit.o)**, unde **centrul comercial** este definit ca fiind „*structura de vânzare cu suprafață medie sau mare în care se desfășoară activități de*

comercializare cu amănuntul de produse, servicii de piață și de alimentație publică, ce utilizează o infrastructură comună și utilități adecvate. Suprafața de vânzare a unui centru comercial este rezultată din suma suprafețelor de vânzare cu amănuntul de produse și servicii de piață și de alimentație publică cuprinse în acesta;”.

Ca urmare, propunem corelarea normelor.

5. La art.II, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm înlocuirea sintagmei „sub care au fost începute” prin sintagma „în vigoare la data la care au început”.

6. La art.III, pentru un spor de rigoare în redactare, sugerăm ca sintagma „se abrogă” din finalul textului să fie introdusă după expresia „a prezentei ordonanțe de urgență”.

PREȘEDINTELE LEGISLAȚIEI

dr. Dragoș ICIȘ


București
Nr.445/06.06.2012

O.G. nr. 99/2000

M. Of. nr. 424/1 sep. 2000

Ordonanță privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

aprobată cu modificări și completări L. nr. 650/2002
prin

M. Of. nr. 914/16 dec. 2002

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 603/31 aug. 2007

Ordonanță privind comercializarea produselor și serviciilor de
piață

2 modificări prin

L. nr. 211/2008

M. Of. nr. 736/30 oct. 2008

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și
serviciilor de piață

*modifică art. 76 lit. a), c) și d);
introduce art. 51_1, pct. 20_1 la art. 73*

3 modificări prin

O.U.G. nr. 43/2010

M. Of. nr. 316/13 mai 2010

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
în vederea reducerii sau simplificării administrative a unor
autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de
Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent
Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană
și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie
2009

modifică art. 43 alin. (1)

aprobată cu modificări prin L. nr. 99/2011

M. Of. nr. 443/24 iun. 2011

4 modificări prin

L. nr. 99/2011

M. Of. nr. 443/24 iun. 2011

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 43/2010 pentru modificarea unor acte normative în
vederea reducerii sau simplificării administrative a unor
autorizații/avize/proceduri ca urmare a măsurilor asumate de
Guvernul României în cadrul Planului de simplificare aferent
Memorandumului de înțelegere dintre Comunitatea Europeană
și România, semnat la București și la Bruxelles la 23 iunie
2009

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 43/2010

145.