



Biroul permanent al Senatului
Bp. 91 / 10.04.2012

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SALA
251 / 11.05.2012

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea Legii
nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat**

**Analizând propunerea legislativă privind modificarea Legii
nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat,
transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B91 din
14.03.2012,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
motive :**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
completarea art.42 din Legea nr.411/2004 privind fondurile de pensii
administrate privat, republicată cu modificările și completările
ulterioare, în sensul introducerii unei prevederi potrivit căreia,
cuantumul contribuției la fondul de pensii administrat privat să fie
facultativ.**

**2. Menționăm că, deși Legea nr.411/2004 a fost adoptată în
regim de lege organică, în considerarea Deciziilor Curții
Constituționale nr.548/2008 și 786/2009, apreciem că, prin obiectul
său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria
legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin. (1) din Legea
fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.**

**3. Semnalăm că soluția legislativă potrivit căreia contribuția la
fondul de pensii administrat privat să devină facultativă, afectează
întreaga construcție legală în domeniu.**

**În acest sens menționăm că, modalitatea de participare la un fond
de pensii administrat privat este reglementată atât de Legea**

nr.411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, cât și de Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice.

Potrivit acestor reglementări, sistemul de pensii este împărțit pe trei categorii, respectiv Pilonul I care constituie sistemul public de pensii, Pilonul II format din fondurile de pensii obligatorii administrate privat și Pilonul III în care se încadrează pensiile private facultative.

Prin transformarea contribuției obligatorii într-una facultativă se va ajunge în final la desființarea celui de-al doilea Pilon important al sistemului public de pensii.

Amintim și faptul că, în prezent, printr-un act normativ distinct, respectiv Legea nr.204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare, este reglementat domeniul pensiilor facultative, principiile de organizare și funcționare al acestor fonduri, modul de administrare și supraveghere.

În consecință, este necesar ca, potrivit art.13 din Legea nr.24/2000, republicată, prezentul proiect să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care trebuie corelat cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune.

4. Cu privire la conținutul proiectului de act normativ se constată că, pentru obiectul de reglementare ales, propunerea legislativă instituie norme insuficient conturate sau chiar în contradicție cu actuala reglementare. Astfel, conform prevederilor art.1 alin.(2) din Legea nr.411/2004, sistemul fondurilor de pensii administrate privat are drept scop asigurarea unei pensii private, distinctă și care suplimentează pensia acordată de sistemul public, pe baza colectării și investirii, în interesul participanților, a **unei părți din contribuția individuală de asigurări sociale.**

Totodată, propunerea ca această contribuție la fondul de pensii administrat privat să devină facultativă, este în contradicție cu prevederile clare și precise ale Legii nr.411/2004 prin care se instituie obligativitatea contribuției la un asemenea fond de pensii pentru persoanele în vârstă de până la de 35 ani.

Rezultă că, simpla completare a art.42 din Legea nr.411/2004 cu un nou alineat, potrivit căruia contribuția la fondul de pensii administrat privat este facultativă, nu poate produce consecințe juridice, în lipsa unei modificări de substanță a reglementării existente.

Pe de altă parte, posibilitatea participării la un fond de pensii facultative la care aderarea este o opțiune individuală este reglementată de Legea nr.204/2006 privind pensiile facultative.

5. În ce privește susținerea din Expunerea de motive potrivit căreia nu există certitudinea că persoanele astfel asigurate ar putea beneficia de pensia cuvenită, precizăm că, în actuala reglementare, există deja instituită garantarea contribuțiilor unui participant. În acest sens menționăm că, potrivit art.135 alin.(2) din Legea nr.411/2004, suma totală cuvenită pentru pensia privată nu poate fi mai mică decât valoarea contribuțiilor plătite, diminuate cu penalitățile de transfer și comisioanele legale.

Pe de altă parte, semnalăm că potrivit art.8 din lege un fond de pensii nu poate fi declarat în stare de faliment. Totodată, la art.23 se stabilește obligația administratorilor de investire prudențială a activelor fondurilor de pensii administrate privat, iar la art.25 sunt stabilite investițiile ce pot fi efectuate de către administratori.

Față de cele de mai sus, rezultă că este necesară o analiză mai aprofundată, inclusiv corelarea cu prevederile actelor normative cu care se află în conexiune, potrivit prevederilor art.13 din Legea nr.24/2000, republicată, deoarece în forma actuală propunerea legislativă nu poate fi promovată.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 288/3.04.2012.

L. nr. 411/2004

Lege privind fondurile de pensii administrate privat

1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 482/18 iul. 2007
Lege privind fondurile de pensii administrate privat

2 modificări prin O.U.G. nr. 112/2007 M. Of. nr. 710/22 oct. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 201/2008 M. Of. nr. 728/28 oct. 2008

*modifică art.2 alin.(1) pct.20 și 21, art.32 alin.(5), art.33 alin.(3), art.34 alin.(2), art.41 lit.b), art.42 alin.(2) și (3), art.43 alin.(2) și (3), art.44, art.45, art.116 alin.(1), art.118 lit.a), art.140 alin.(1), art.141, art.142 alin.(2), art.145, art.149 alin.(3), art.151;
introduce alin.(4) la art.33, alin.(3) la art.34, art.43_1, art.149_1;
abrogă art.86 alin.(4), art.142 alin.(3);
înlocuiește, în tot cuprinsul legii și al normelor emise în aplicarea acesteia, sintagma "membrii consiliului de administrație și ai comitetului de direcție" cu sintagma "administratori, directori, respectiv membri ai consiliului de supraveghere sau ai directoratului"*

3 modificări prin L. nr. 201/2008 M. Of. nr. 728/28 oct. 2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 112/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat și a Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 112/2007 și modifică art. 33 alin. (3), art. 139 alin. (1), art. 141 alin. (4) lit. b), alin. (5) și (11), art. 145, elimină de la modificare art. 142 alin. (2);
abrogă art. 139 alin. (2)*

4 modificări prin L. nr. 241/2010 M. Of. nr. 828/10 dec. 2010
Lege pentru modificarea art. 33 alin. (2) din Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat

modifică art. 33 alin. (2)

5 modificări prin O.U.G. nr. 98/2011 M. Of. nr. 827/22 nov. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor administrate privat

modifică art. 2 alin. (1) pct. 21

288