

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

În prezent, institutele naționale de cercetare-dezvoltare sunt finanțate competițional prin contracte obținute prin câștigarea de proiecte realizate în cadrul Planului Național pentru Cercetare, Dezvoltare și Inovare, în cadrul Programului Cadru 7 CDT al UE, în cadrul Programelor Operaționale Sectoriale derulate în România precum și prin proiectele realizate în cadrul programului-nucleu. Conform legii, finanțarea anuală a Programului nucleu poate reprezenta între 20% și 50% din veniturile din activitatea de cercetare ale fiecărui institut național de cercetare-dezvoltare realizate în anul precedent. Reducerea drastică a finanțării publice în România ca urmare a cadrului macroeconomic existent în ultimii ani a condus la o reducere importantă a veniturilor din activități de cercetare-dezvoltare al acestor instituții.

În conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 6/2011, baza legală a programelor nucleu este abrogată, iar conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 120/2011 pentru modificarea art. V al Ordonanței Guvernului nr. 6/2011 contractele în curs ar urma să se încheie la 31 mai 2012, astfel încât începând cu data de 1 iunie 2012, să intre în aplicare noul mecanism de finanțare bazat pe finanțarea instituțională de bază și pe finanțarea complementară de susținere a performanței instituționale, conform articolelor 67 și 68 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 cu modificările și completările ulterioare.

Cu toate acestea, ambele scheme de finanțare nou-introduse depind de finalizarea procesului de evaluare și clasificare instituțională. Totodată, Normele metodologice pentru evaluarea și clasificarea instituțională au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1062/2011, care a intrat în vigoare la 17 noiembrie 2011, iar din cele 46 instituții aplicante până la termenul limită de 18 decembrie 2011, numai pentru 16 dintre acestea au putut fi finalizate la nivelul lunii mai procedurile prevăzute și sunt în curs de acordare a certificării.

1^1 Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2.Schimbări preconizate

Perioada de timp între 17 noiembrie și 31 mai 2012 nu a fost suficientă pentru a finaliza un proces complex de evaluare instituțională pentru 46 de institute

naționale, necesitând deplasarea unor echipe de experți în cadrul institutelor respective, din care majoritatea sunt străini și este necesar să îndeplinească standarde de performanță și vizibilitate științifică și managerială extrem de ridicate la nivel internațional deci, firesc, extrem de solicitați. Începând de la 31 mai 2012 și până la finalizarea evaluării instituționale a celor 46 de institute naționale, nu există nicio bază legală pentru a susține funcționarea institutelor naționale, fiind introduse discontinuități în buna funcționare a acestora, imposibil de recuperat ulterior.

Este absolut necesară adoptarea unei prorogări a termenului de 31 mai 2012 prevăzut de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 120/2011 pentru modificarea art. V al Ordonanței Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare până cel târziu la date de 30.06.2013.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic Prezentul act normativ nu are impact macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat
Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact imediat asupra mediului de afaceri însă asigurarea continuității finanțării publice și implicit menținerea activității institutelor naționale vor asigura buna realizare pentru proiectele derulate în parteneriat de către aceste institute cu întreprinderile, care, în cea mai mare parte, au la bază rezultate ale cercetărilor realizate în anii precedenți prin proiecte derulate în cadrul programului nucleu.

3. Impactul social

Adoptarea actului normativ va conduce la creșterea încrederii comunității științifice, mediului de afaceri și opiniei publice în predictibilitatea și lipsa discontinuității politicilor publice în domeniu.

Totodată va evita posibilul șomaj și /sau emigrare, mai ales a tinerilor, cercetători și personal din cercetare. Datele și experiența acumulate în ultimii douăzeci de ani în România, dar nu numai, arată că lipsa de predictibilitate și continuitate în implementarea politicilor publice este cel mai grav resimțită de tinerii cercetători, de liderii de echipe de cercetare, a căror reacție imediată este de salvare prin plecarea din institute, din sistemului și nu în ultimă instanță din țară. Pe de altă parte impactul finanțării din fonduri structurale pentru dezvoltarea resursei umane (POS DRU) va fi extrem de scăzut în condițiile în care bursierii doctoranzi sau post doc pregătiți prin aceste programe nu vor găsi locuri de muncă, mediul de cercetare sau condiții atractive în aceste institute.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații Nu este cazul.**Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,****atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		
7. Alte informații		
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Prezentul proiect de act normativ proroga termenul prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică; b) Pentru implementarea dispozițiilor prezentul proiect de act normativ nu este necesară elaborarea altor acte normative.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene de Justiție		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații Nu este cazul.		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Au avut loc consultări cu reprezentanți ai patronatelor și ai sindicatelor din domeniul cercetării-dezvoltării.		

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Întrucât prevederile prezentului proiect de act normativ sunt de interes pentru comunitatea științifică din România s-a optat pentru mediatizarea acestuia pe pagina de internet a Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 424/2012.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Avizul nu este necesar.
c) Consiliul Economic și Social	Avizul nu este necesar.
d) Consiliul Concurenței	Avizul nu este necesar.
e) Curtea de Conturi a României	Avizul nu este necesar.

6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ A fost respectată procedura transparenței decizionale potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații – Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

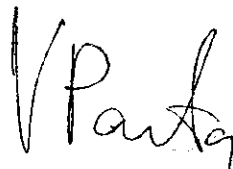
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. – Nu este cazul.

2. Alte informații – Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. V din Ordonanța Guvernului nr. 6/2011 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

Handwritten signature of Victor Ponta in black ink, consisting of a stylized 'V' followed by 'Ponta'.