

Textul în vigoare al OG nr. 46/1998, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 44 din 26 ianuarie 2001, cum modificările ulterioare	Propuneri de modificare prin ordonanță	Observații:
Titlul Actului Normativ: Ordonanță nr. 46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană	Propunere de modificare a Titlul Actului Normativ: " ORDONANȚĂ pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, precum și a unor obligații care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană"	Scopul acestei modificări este aceea de a face o corelare între titlu și obiectul de reglementare al actului normativ, respectiv introducerea unor prevederi suplimentare prin care se asigură ducerea la îndeplinire și a unor obligații ce rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană .
Art. 1 (1) Ministerul Transporturilor, în calitate de autoritate de stat în domeniul aviației civile, reprezintă România în relațiile cu Organizația Internațională privind Securitatea Navigației Aeriene EUROCONTROL, pentru îndeplinirea obligațiilor asumate prin aderarea la Convenția Internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, în baza Legii nr. 44/1996. (2) Pentru aducerea la îndeplinire a prevederilor alin. (1) Ministerul Transporturilor poate delega Regia Autonomă "Administrația Romană a Serviciilor de Trafic Aerian" ROMATSA.	Articolul 1 alin (1) se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 1. - (1)Ministerul Transporturilor și Infrastructurii este autoritatea de stat în domeniul aviației civile responsabilă cu aducerea la îndeplinire a obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene, încheiată la 13 decembrie 1960, și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, semnat la Bruxelles la 12 februarie 1981, la care România a aderat prin Legea nr. 44/1996, precum și a celor care rezultă pentru România din regulamentele adoptate la nivelul Uniunii Europene în domeniul serviciilor de navigație aeriană."	Sunt menționate responsabilitățile Ministerului Transporturilor și Infrastructurii conform titlului și obiectului actului normativ Articolul 1 alin (2) a rămas neschimbat.
Art. 2 Regia Autonomă «Administrația Română a Serviciilor de Trafic Aerian» - ROMATSA, denumită în continuare ROMATSA, aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor, funcționează ca operator economic prestator de servicii de trafic aerian civil, în baza desemnării de către Ministerul Transporturilor, potrivit legii.	Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 2. - Regia Autonomă <<Administrația Română a Serviciilor de Trafic Aerian>> - denumită în continuare ROMATSA, aflată sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, funcționează ca operator economic prestator de servicii de navigație aeriană."	Textul a fost adaptat noilor reglementări naționale și internaționale. Desemnarea ROMATSA pentru furnizarea serviciilor de navigație aeriană nu trebuie făcută prin lege, actul de desemnare fiind emis conform reglementărilor adoptate la nivelul Uniunii Europene.

Art. 3 Abrogat de Legea nr. 320/2007		
Art. 4 Costurile efectuate de România în privința instalațiilor și serviciilor de navigație aeriană de rută și exploatarea sistemului, prevăzute la art. 3 paragraful 1 lit. a) din Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană la care România a aderat prin Legea nr. 44/1996, constituind baza de cost ce se prezintă la EUROCONTROL pentru stabilirea tarifului de rută aferent prestațiilor efectuate, vor fi prezentate de ROMATSA și aprobate de Ministerul Transporturilor, cu respectarea principiilor și termenelor stabilite de comisia lărgită sau de alte organisme abilitate prin convenția și acordul multilateral menționate la art. 1.	Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 4. - (1) Cheltuielile și veniturile aferente instalațiilor și serviciilor de navigație aeriană asigurate în zona de responsabilitate a României, stabilită conform tratatelor internaționale la care este parte, se includ în bazele de cost luate în calcul pentru determinarea tarifului pentru serviciile de navigație aeriană. (2) Bazele de cost prevăzute la alin. (1) se întocmesc de către ROMATSA separat pentru serviciile de navigație aeriană de rută și pentru serviciile de navigație aeriană terminală prestate pe aeroporturile cărora li se aplică Regulamentul (CE) nr. 1794/2006 de stabilire a unei scheme comune de tarife pentru serviciile de navigație aeriană, cu modificările și completările ulterioare, denumit în continuare Regulamentul (CE) nr. 1794/2006. (3) ROMATSA elaborează bazele de cost prevăzute la alin. (1), integrând costurile privind serviciile, instalațiile și activitățile eligibile prevăzute la articolul 5 din Regulamentul (CE) nr. 1794/2006, și asigură consultarea beneficiarilor serviciilor de navigație aeriană, precum și transmiterea bazelor de cost către EUROCONTROL, cu respectarea cerințelor și termenelor stabilite prin Regulamentul (CE) nr. 1794/2006, în vederea evaluării, avizării sau, după caz, aprobării tarifelor aferente serviciilor de navigație aeriană	Regulamentul (CE) 1794/2006 prevede la art. 3 alin (2) și (3): (2) Costurile stabilite ale serviciilor de navigație aeriană de rută se finanțează prin tarife de rută impuse utilizatorilor de servicii de navigație aeriană, în conformitate cu prevederile capitolului III, și/sau prin recurgerea la alte venituri. (3) Costurile stabilite ale serviciilor de navigație aeriană terminală se finanțează prin tarife de navigație aeriană impuse utilizatorilor de servicii de navigație aeriană, în conformitate cu prevederile capitolului III, și/sau prin recurgerea la alte venituri. Acestea pot include subvenții încrucișate acordate în conformitate cu dreptul Uniunii.” Regulamentul (CE) 1794/2006, modificat prin Regulamentul (UE) 1191/2010 prevede la art. 3 alin (2): ”Costurile stabilite ale serviciilor de navigație aeriană de rută se finanțează prin tarife de rută impuse utilizatorilor de servicii de navigație aeriană” și alin. (3) ”Costurile stabilite ale serviciilor de navigație aeriană terminală se finanțează prin tarife de navigație aeriană terminală impuse utilizatorilor de servicii de navigație aeriană” Conform art. 5 alin. (1) și (2) din Regulamentul (CE) 1794/2006: ”(1) Prestatorii de servicii de navigație aeriană ... stabilesc costurile suportate pentru prestarea de servicii de navigație aeriană în privința instalațiilor și serviciilor puse la dispoziție și aplicate în cadrul planului de navigație aeriană al OACI pentru regiunea Europa, în zonele tarifare aflate în responsabilitatea lor. Aceste costuri includ cheltuielile generale administrative, formarea, studiile, testările, precum și cercetarea și dezvoltarea aferente acestor servicii. (2) Statele membre pot stabili costurile următoare ca fiind costuri stabilite, în conformitate cu articolul 15 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (CE) nr. 550/2004, atunci când acestea sunt suportate ca urmare a prestării de servicii de navigație aeriană: (a) costuri suportate de autoritățile naționale competente; (b) costuri suportate de entitățile calificate menționate la articolul 3 din Regulamentul (CE) nr. 550/2004; (c) costuri ce decurg din acorduri internaționale.”

		Regulamentul (CE) 1794/2006 stabilește la art. 8: “Statele membre pun la dispoziția reprezentanților utilizatorilor spațiului aerian, a Comisiei și, după caz, a Eurocontrol costurile lor la nivel național sau costurile la nivelul blocurilor funcționale de spațiu aerian, stabilite în conformitate cu articolul 5, împreună cu ratele unitare ale acestora. În timpul perioadei de referință, statele membre trebuie să ofere anual posibilitatea de a consulta reprezentanții utilizatorilor spațiului aerian cu privire la eventualele devieri de la prognoză, în special cu privire la: (a) traficul și la costurile reale în raport cu traficul și cu costurile stabilite previzionale, (b) punerea în aplicare a mecanismului de împărțire a riscului stabilit la articolul 11a, (c) mecanismele de stimulare stabilite la articolul 12.”
	(4) Transmiterea bazelor de cost la EUROCONTROL, conform alin. (3), se face numai cu avizul autorității naționale de supervizare responsabilă cu monitorizarea planului național de performanță, elaborat și adoptat în conformitate cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 691/2010 de stabilire a unui sistem de performanță pentru serviciile de navigație aeriană și pentru funcțiile de rețea, cu modificările și completările ulterioare, din punct de vedere al îndeplinirii obiectivelor de performanță stabilite în planul de performanță pentru serviciile de navigație aeriană furnizate în zona de responsabilitate a României, precum și al aplicării corecte a mecanismului de împărțire a riscurilor, prevăzut de Regulamentul (CE) 1794/2006.	Regulamentul (UE) nr. 691/2010 stabilește la art. 4 și 17 atribuțiile autorităților naționale de supervizare în domeniul monitorizării continue a îndeplinirii obiectivelor de performanță stabilite la nivel național pentru serviciile de navigație aeriană. Regulamentul 1794/2006 stabilește la art. 11a sarcini pentru autoritățile naționale de supervizare în monitorizarea aplicării mecanismelor de împărțire a riscurilor pe parcursul perioadelor de referință.
	(5) Prin derogare de la prevederile legale privind fundamentarea și aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli la nivelul regiilor autonome, bugetul de venituri și cheltuieli al ROMATSA cuprinde bazele de cost transmise la EUROCONTROL conform alin. (3), consolidate cu baza de cost aferentă serviciilor de navigație aeriană furnizate de ROMATSA pe aeroporturile care nu intră sub incidența Regulamentului (CE) 1794/2006, și se aprobă prin ordin comun al ministrului transporturilor și infrastructurii și al ministrului finanțelor publice, la propunerea consiliului de administrație al ROMATSA.	OUG 79/2008 cu modificările și completările ulterioare prevede modul de fundamentare, aprobare și rectificare a bugetelor de venituri și cheltuieli la societățile, regiile și unitățile economice cu capital de stat. Regulamentele (CE) și (UE) stabilesc modul de fundamentare și aprobare a costurilor și tarifelor serviciilor de navigație aeriană precum și a unităților de servicii de navigație aeriană de rută și terminală. Pentru serviciile de navigație aeriană furnizate de RomatSA pe aeroporturile care nu intră sub incidența Regulamentului (CE) nr. 1794, se întocmește baza de cost după aceeași structură ca pentru cele supuse regulamentului. Regulamentul (CE) 1794/2006, modificat prin Regulamentul (UE) 1191/2010 prevede la art. 1 alin (5) faptul ca: “statele membre pot decide să nu aplice acest regulament serviciilor de navigație aeriană prestate pe aeroporturi unde au loc mai puțin

		de 50 000 de mișcări de transport aerian comercial pe an, indiferent de masa maximă la decolare și de numărul locurilor pentru pasageri, iar cu adresa nr. 38/2957/2009, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii a înaintat Comisiei Europene decizia privind aeroporturile care intră sub incidența excepției prevăzute mai sus. S-a propus ca bazele de cost aprobate să se consolideze în bugetul de venituri și cheltuieli, avizat de Consiliul de Administrație, și transmis pentru aprobare prin ordin comun al Ministrului Transporturilor și Infrastructurii și al Ministrului Finanțelor Publice.
	(6) Modelul formularelor bugetului de venituri și cheltuieli, specific ROMATSA, se aprobă prin ordin comun al ministrului transporturilor și infrastructurii și al ministrului finanțelor publice și cuprinde datele și informațiile prevăzute în tabelele de raportare stabilite în anexele II și VI din Regulamentul (CE) 1794/2006.	Având în vedere faptul că serviciile de navigație aeriană prestate de ROMATSA sunt reglementate la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește costurile și constituirea veniturilor pentru acoperirea acestora, respectiv prin stabilirea tarifelor și unităților de servicii prognozate, s-a propus utilizarea formularului de prezentare a veniturilor și cheltuielilor stabilit în regulamentele UE. Informațiile cuprinse în tabele de raportare prevăzute în anexele II și VI la Regulamentul (CE) 1794/2006, modificat prin Regulamentul (UE) 1191/2010 sunt similare cerințelor prevăzute în legislația națională.
		Articolul 5 a rămas neschimbat.
	Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 8. – (1) În conformitate cu principiile EUROCONTROL și Regulamentul (CE) nr. 1794/2006, ROMATSA va include ca element în stabilirea tarifelor pentru serviciile de navigație aeriană prestate, o cota procentuală aplicată activelor, reprezentând rentabilitatea acestora. (2) Cota privind rentabilitatea activelor se stabilește pentru fiecare perioadă de referință pe baza riscului financiar al prestatorului de servicii de navigație aeriană.	Modificarea art. 8 are la bază necesitatea includerii prevederilor regulamentelor UE în domeniul rentabilității capitalului propriu care s-au modificat fata de principiile EUROCONTROL avute în vedere asupra schemei comune de tarify aplicate pana in anul 2006.
Art. 5 (1) În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe ROMATSA va reevalua capitalul imobilizat în active corporale și necorporale pe baza normelor metodologice aprobate de Ministerul Finanțelor. (2) Valoarea activelor și a patrimoniului propriu ale ROMATSA va fi majorată cu diferențele rezultate din reevaluare.		
Art. 6	Abrogat de Legea nr. 571/2003	
Art. 7	Abrogat de Legea nr. 571/2003	
Art. 8 ROMATSA va include, în conformitate cu Principiile EUROCONTROL, ca element în stabilirea tarifului de ruita pentru serviciile prestate, o cota de 8% asupra valorii exprimate în euro a patrimoniului propriu, la care se adăugă rezervele și fondurile proprii, reprezentând deprecierea acestora.		

	(3) Valoarea rentabilității activelor se determină în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1794/2006, modificat prin Regulamentul (UE) nr. 1191/2010.	
Art. 9 Cheltuielile cu personalul, care vor fi incluse în elementele de cheltuieli de fundamentare a tarifului de rută, se stabilesc în conformitate cu prevederile contractului colectiv de muncă încheiat cu reprezentanții salariaților, cu încadrarea în prevederile art. 4.	Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 9. - Elementele de cheltuieli de fundamentare a tarifului pentru serviciile de navigație aeriană includ și cheltuielile cu personalul care, după aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli vor constitui limite pentru negocierea contractului colectiv de muncă."	Regulamentul (CE) 1794/2006, modificat prin Regulamentul (UE) 1191/2010 reglementează costurile, inclusiv cele de personal, tarifele, unitățile de servicii pentru activitatea de rută și terminală.
Art. 10 (1) – Abrogat de Legea nr. 571/2003 (2) Provizorul astfel constituit nu va include valoarea cotei de 8% asupra valorii menționate la art. 8.	Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 10. – Veniturile din exploatare luate în calcul la determinarea provizionului constituit conform prevederilor art. 22 alin. (4) din Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, nu vor include partea de venit reprezentând valoarea rentabilității activelor, prevăzută la art. 8.”	Modificarea art. 10 are la bază corelarea cu dispozițiile din Codul Fiscal care prevăd provizionul.
Art. 11 (1) Documentele legale pentru înregistrarea veniturilor și a taxei pe valoarea adăugată colectate, aferentă prestațiilor interne, precum și cele referitoare la operațiunile de regularizare a acestora atât la ROMATSA, cât și la beneficiarii interni ai serviciilor de navigație aeriană prestate de ROMATSA sunt cele emise de EUROCONTROL și recunoscute din punct de vedere fiscal de autoritățile române. (2) Pe baza acestor documente ROMATSA întocmește documente centralizatoare în limba română, care constituie documente justificative pentru înregistrarea în evidența contabilă. (3) Bugetul de venituri și cheltuieli al ROMATSA, întocmit cu respectarea prevederilor prezentei ordonanțe, se aproba de către Ministerul Transporturilor, la propunerea consiliului de administrație.	Articolul 11 alin (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 11. – (1) Documentele legale pentru înregistrarea veniturilor și a taxei pe valoarea adăugată colectate, precum și cele referitoare la operațiunile de regularizare a acestora atât la ROMATSA, cât și la beneficiarii interni ai serviciilor de navigație aeriană prestate de ROMATSA sunt cele emise de EUROCONTROL și recunoscute din punct de vedere fiscal de autoritățile române.	Acordul multilateral pentru tarifele de rută, la care România a aderat în conformitate cu Legea 44/1996, prevede la art. 1 alin (2) faptul că statele contractante au fost de acord ca facturarea și încasarea tarifului de rută să se efectueze centralizat de către EUROCONTROL. Totodată se propune ca documentele emise de EUROCONTROL să se armonizeze cu legislația română.
		Alin. (2) a rămas neschimbat.
	Articolul 11 alin (3) se abrogă.	Alin. (3) a fost eliminat întrucât conținutul său de reglementare se regăsește în propunerea de modificare a Art. 4.

ART. 12 (1) Înregistrarea în contabilitatea ROMATSA a veniturilor facturate de EUROCONTROL în euro, inclusiv a taxei pe valoarea adăugată colectate, aferentă prestațiilor interne, se va face în lei, utilizându-se cursul de schimb al Băncii Naționale a României, în vigoare în ultima zi a lunii de prestație.	Articolul 12 alin (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 12. – (1) Înregistrarea în contabilitatea ROMATSA a veniturilor facturate de EUROCONTROL în euro, inclusiv a taxei pe valoarea adăugată colectate, se va face în lei, utilizându-se cursul de schimb al Băncii Naționale a României, în vigoare la data facturării, în conformitate cu calendarul de facturare publicat anual de EUROCONTROL.”	Modificarea alin (1) are la bază necesitatea de a corela această dispoziție legală cu statutul României de membru al Uniunii Europene prin care prin care aplicarea TVA nu este limitată la prestațiile interne. Se propune și modificarea prevederii privind cursul de schimb care va fi cel prevăzut de Legea nr. 571/2003 privind Codul Fiscal art. 139^A alin (2) și cu art. 134¹ alin (8).	
(2) Același principiu se va aplica și operatorilor aerieni din România în ceea ce privește taxa pe valoarea adăugată, facturată acestora în euro de către EUROCONTROL, în numele ROMATSA.		Alin. (2) a rămas neschimbat.	
Art. 13	Abrogat de Legea nr. 320/2007		