



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii

Analizând proiectul de Ordonanță privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.148 din 23.08.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect reglementarea instalațiilor portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii. Potrivit Notei de fundamentare, *„Principalele schimbări propuse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului se referă la implicarea Ministerul Mediului și Pădurilor, prin structura sa organizatorică cu competențe pentru emiterea autorizațiilor de mediu în activitățile de evaluare, aprobare, monitorizare și reaprobare a planurilor de preluare și gestionare a deșeurilor generate de nave și/sau a reziduurilor mărfii elaborate de administrațiile portuare. Totodată, prezentul proiect de act normativ stabilește sancțiuni pentru anumite fapte ce constituie contravenții.”*

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **Politicii în materie de Mediu - gestionarea**

deșeurilor, dar comportă legătură directă și cu reglementările din domeniul transportului și anume *transporturile maritime*.

Politica Uniunii Europene în domeniul mediului vizează și problematica poluării mărilor și a coastelor marine provocată de deșeurile provenite din exploatarea navelor și de reziduuri de încărcătură, iar acquisul european, adoptat în această materie, respectă și principiile **Convenției internaționale din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave modificată de Protocolul din 1978 (Marpol 73/78)**, adoptată la nivelul Organizației Maritime Internaționale (OMI) prin care se stabilește tipul de deșeuri ce pot fi deversate în mediul marin de către nave. Precizăm că România a aderat la această convenție prin Legea nr.6/1993.

Cadru juridic european de referință în acest domeniu și relevant din perspectiva proiectului de ordonanță analizat, este constituit, în principal, de **Directiva 2000/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor provenite din exploatarea navelor și a reziduurilor de încărcătură**, consolidată prin **Directiva 2002/84/CE a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a directivelor privind siguranța maritimă și prevenirea poluării de către nave**, prin **Directiva 2007/71/CE a Comisiei de modificare a anexei II la Directiva 2000/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor provenite din exploatarea navelor și a reziduurilor de încărcătură**, precum și **Regulamentul (CE) nr.1137/2008 al Parlamentului European și al Consiliului de adaptare la Decizia 1999/468/CE a Consiliului a anumitor acte care fac obiectul procedurii prevăzute la articolul 251 din tratat**, în ceea ce privește procedura de reglementare cu control.

Respectând principiul proporționalității, **Directiva 2000/59/CE** furnizează un cadru juridic pentru aplicarea uniformă și obligatorie, în întregul spațiu european, a normelor privind protecția mediului marin, lăsând fiecărui stat membru libertatea de a decide asupra mijloacelor de aplicare care să se adapteze cel mai bine la sistemul său intern.

Din analiza comparativă a textului proiectului de ordonanță, cu textul Directivei 2000/59/CE, apreciem că inițiatorul a procedat la o transpunere fidelă și integrală a documentului european, iar în cazurile expres prevăzute de acesta, a procedat la o adaptare la realitatea juridică și în special administrativă, consacrată de legislația

națională. Proiectul a urmărit astfel îndeaproape **structura logică a directivei**, transpune întocmai definițiile termenilor juridici din aceasta, păstrând aceeași **formă de redactare a materiei reglementate**, inclusiv cea prevăzută în anexă, iar în ceea ce privește acțiunea de adaptare, **identifică autoritățile naționale** cu atribuții și competențe în domeniu, inclusiv prin stabilirea unui **regim sancționator concret și detaliat**.

3. La **formula introductivă**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „art.1 pct.III 4” cu sintagma „art.1 pct.III **poz.4**”.

4. La **art.2 alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, expresia „definițiilor de la lit.d) și j) ale alin.(1) al art.2” trebuie înlocuită prin expresia „definițiilor prevăzute la alin.(1) lit.d) și j)”.

5. La **art.5 alin.(1)**, pentru un limbaj juridic adecvat, sintagma „având în vedere prevederile art.4, art.6, art.7, art.10 și art.12” trebuie înlocuită cu sintagma „cu respectarea prevederilor art.4, 6, 7, 10 și 12”.

6. La **art.11 alin. (8)**, pentru un limbaj juridic adecvat, sintagma „cu cerințele aplicabile din prezenta ordonanță” trebuie înlocuită cu sintagma „cu prevederile prezentei ordonanțe”.

7. La **art.12**, având în vedere că **alin.(3) lit.c)** nu se încadrează tematic în enumerările respectivului alineat, propunem redarea normei respective ca alineat distinct, alin.(4). În consecință, alin.(4) - (8) se vor renumera.

8. La partea introductivă a **art.13 alin.(1)**, întrucât legiuitorul a delimitat *ab initio* contravenția de infracțiune, statuând la art.1 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, că **legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite de legea penală**, formularea „dacă nu sunt săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerate infracțiuni” trebuie eliminată.

La **alin.(3)**, pentru rigoarea exprimării, propunem următoarea redactare:

„(3) Dispozițiile alin.(1) referitoare la contravenții se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.”

9. La **art.16**, pentru precizia normei, propunem redarea corectă a titlului Ordinului ministrului transporturilor, construcțiilor și

turismului nr.322/2006, respectiv „privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii”.

Totodată, recomandăm redarea abreviată a termenului „numărul”, respectiv „nr.”.

10. La mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară eliminarea termenului „Transpunere” antepus normei, precum și a expresiilor „p.0081-0090” și „pag.0033-0036”, ca inadecvate.

11. La **pct.3 al anexei nr.3**, pentru unitatea redactării, este necesară marcarea în mod corespunzător a acestui punct, respectiv „3.”. Totodată, la denumirea în limba engleză, sintagma „*NADEQACY OF FACILITIES* ” trebuie înlocuită cu sintagma „*INADEQACY OF FACILITIES*”.

PREȘEDINTELE LEGISLATIV

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr.675/24.08.2012

L. nr. 211/2011

M. Of. nr. 837/25 nov. 2011

Lege privind regimul deșeurilor

promulgată prin **D. nr. 810/2011** **M. Of. nr. 837/25 nov. 2011**
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul deșeurilor

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia Î.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5));

1 rectificare

M. Of. nr. 584/18 sep. 2001

rectifică art. 26 alin. 1

Rectificare

2 modificări prin

O.U.G. nr. 16/2002

M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

modifică art.39 alin.(2)

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale

aprobată prin L. nr. 335/2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002

3 modificări prin

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

4 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

5 modificări prin

O.G. nr. 61/2002

M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)

Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003

6 modificări prin

L. nr. 357/2003

M. Of. nr. 537/25 iul. 2003

abrogă art. 16 alin. (2)-(4)

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

7 modificări prin

O.U.G. nr. 108/2003

M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45

Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale

aprobată prin L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

8 modificări prin

L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

aprobă O.U.G. nr.108/2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale

9 modificări prin

L. nr. 526/2004

M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004

modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

10 completat prin

O.G. nr. 8/2006

M. Of. nr. 78/27 ian. 2006

introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1

Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006

M. Of. nr. 640/25 iul. 2006

11 modificări prin	L. nr. 182/2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8
12 modificări prin	L. nr. 352/2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	introduce alin. (3) - (6) la art. 9, art. 39_1
13 modificări prin	L. nr. 353/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	aprobă cu modificări O.G. nr. 8/2006 și modifică art. 28 alin. (3) partea introductivă; abrogă art. 50_1
14 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	art. 32 alin. (1)
15 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia
16 modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
17 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
18 modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție

19 modificări prin

L. nr. 293/2009

M. Of. nr. 645/1 oct. 2009

modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)

Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001
privind regimul juridic al contravențiilor

20 modificări prin

L. nr. 202/2010

M. Of. nr. 714/26 oct. 2010

modifică art. 34 alin. (2)

Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării
proceselor

21 modificări prin

L. nr. 76/2012

M. Of. nr. 365/30 mai 2012

modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin.
(6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1)
și (2), art. 34, art. 47;
introduce alin. (2) la art. 36

Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind
Codul de procedură civilă

Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

O. nr. 322/2006

M. Of. nr. 241/17 mar. 2006

Ministerul Transporturilor, Construcțiilor și Turismului

M.T.C.T.

Ordin privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii

- 1 modificări prin O. nr. 568/2006 M. Of. nr. 357/20 apr. 2006
Ordin pentru modificarea anexei nr. 4 la Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 322/2006 privind instalațiile de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii
- 2 modificări prin O. nr. 1223/2008 M. Of. nr. 680/3 oct. 2008
Ordin pentru modificarea art. 5 alin. (3) din Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 322/2006 privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii
- 3 modificări prin O. nr. 1312/2008 M. Of. nr. 749/6 nov. 2008
Ordin pentru modificarea anexei nr. 2 la Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 322/2006 privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii

1 modificări prin	H.G. nr. 104/2009 Hotărâre pentru modificarea anexei nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 76/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii	M. Of. nr. 106/20 feb. 2009	înlocuiește anexa nr. 1
2 completat prin	O.G. nr. 26/2009 Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile	M. Of. nr. 601/31 aug. 2009	completează anexa nr. 2
aprobată cu modificări prin	L. nr. 55/2010	M. Of. nr. 188/24 mar. 2010	
3 modificări prin	H.G. nr. 1212/2009 Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 567/1991 privind organizarea și funcționarea Aeroclubului României, precum și pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 76/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii	M. Of. nr. 704/20 oct. 2009	modifică anexa nr. 2
4 modificări prin	H.G. nr. 1399/2009 Hotărâre privind reorganizarea unor unități aflate în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional	M. Of. nr. 820/27 nov. 2009	modifică art. 4 alin. (1) pct. 18, art. 5 alin. (5) și (6), art. 8 alin. (5); înlocuiește anexele nr. 1 și 2
5 modificări prin	L. nr. 55/2010 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2009 privind înființarea, organizarea și funcționarea Centrului de Investigații și Analiză pentru Siguranța Aviației Civile	M. Of. nr. 188/24 mar. 2010	aprobă cu modificări O.G. nr. 26/2009
6 modificări prin	H.G. nr. 318/2011 Hotărâre pentru reglementarea unor măsuri privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii	M. Of. nr. 235/4 apr. 2011	modifică art. 5 alin. (5), art. 8 alin. (5); introduce pct. 43-45 la art. 2, pct. 74 la art. 4 alin. (1); înlocuiește anexele nr. 1 și 2
7 modificări prin	H.G. nr. 835/2011 Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 76/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, în vederea stabilirii unor măsuri organizatorice pentru îndeplinirea de către România a obligației de raportare către Comisia Europeană, prevăzută la art. 17 alin. (1) din Directiva 2010/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemelor de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport	M. Of. nr. 594/23 aug. 2011	modifică art. 17; introduce pct. 7_1 la art. 2, anexele nr. 5 și 6
8 completat prin	H.G. nr. 1289/2011 Hotărâre privind modificarea și completarea unor acte normative din domeniul rutier	M. Of. nr. 25/12 ian. 2012	completează anexa nr. 2

9 modificări prin H.G. nr. 251/2012 M. Of. nr. 222/3 apr. 2012 modifică art. 8 alin. (5), anexa nr. 2;
Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte înlocuiește anexa nr. 1
normative privind organizarea și funcționarea unor instituții
publice din domeniul transporturilor

10 modificări prin H.G. nr. 698/2012 M. Of. nr. 483/13 iul. 2012 modifică art. 5 alin. (5), art. 8 alin. (4),
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii modifică anexa nr. 2;
Guvernului nr. 76/2009 privind organizarea și funcționarea înlocuiește anexa nr. 1
Ministerului Transporturilor și Infrastructurii