

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ LEGE pentru aprobarea Ordonanței privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	Uniunea Europeană acordă o importanță deosebită reducerii poluării mărilor și a zonelor costiere ale statelor membre provocată de deșeurile provenite din exploatarea navelor și de reziduurile de încărcătură. Totodată, UE este preocupată de punerea în aplicare a Convenției internaționale din 1973 pentru prevenirea poluării de către nave, modificată de Protocolul la aceasta din 1978 (MARPOL 73/78), ratificată de România prin Legea nr. 6/1993, prin care se stabilesc tipurile de deșeuri ce pot fi deversate în mediul marin de către nave și impune părților la convenție să asigure instalațiile de preluare adecvate în porturi. Protecția mediului marin poate fi îmbunătățită prin reducerea deversărilor în mare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii. Acest obiectiv poate fi atins îmbunătățind disponibilitatea și utilizarea instalațiilor portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii. În contextul preocupărilor Uniunii Europene de a contribui la îmbunătățirea coordonării activităților de prevenire, combatere și limitare a consecințelor poluării mediului marin a fost adoptată <i>Directiva 2000/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2000 privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor provenite din exploatarea navelor și a reziduurilor de încărcătură</i>. România, ca stat membru al Uniunii Europene, avea obligația de a transpune <i>Directiva 2000/59/CE</i> până la data de 28 decembrie 2002. Anexa II a <i>Directivei 2000/59/CE</i> a fost amendată de <i>Directiva 2007/71/CE a Comisiei din 13 decembrie 2007</i>, cu termen de transpunere până la data de 15 iunie 2009.

Directiva 2000/59/CE a fost transpusă prin Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 322/2006 privind instalațiile de recepție portuare pentru deșeurile generate de navă și reziduurile mărfii, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, numărul 241 din data de 17 martie 2006, cu modificările ulterioare.

În perioada 1-5 martie 2010 a avut loc vizita de evaluare a reprezentanților Agenției Europene de Siguranță Maritimă (EMSA). A fost analizat sistemul creat la nivel național, modul în care sunt îndeplinite responsabilitățile reprezentanților autorității centrale și ai unităților implicate în controlul, înregistrarea, monitorizarea și administrarea deșeurilor provenite din exploatarea navelor și a reziduurilor de încărcătură, colectarea și eliminarea lor finală. Reprezentanții EMSA au întocmit ***Raportul privind eficacitatea generală a sistemului de instalații de preluare în România în conformitate cu Directiva 2000/59/CE.***

În raport s-au specificat unele neconcordanțe, care vizează acoperirea parțială a domeniului de aplicare, lipsa procedurii de monitorizare a activității prevăzute în planurile de preluare și gestionare a deșeurilor generate de nave și/sau a reziduurilor mărfii, precum și faptul că legislația națională nu prevede sancțiuni. În concluzie, s-a solicitat modificarea actului normativ național ce transpune directiva europeană.

Raportul a fost transmis Comisiei Europene, care a solicitat măsuri de conformare la nivel național față de problemele identificate de reprezentanții EMSA, cuprinse în dosarul EU Pilot nr. 1867/11/MOVE, înainte de aplicarea procedurii de infringement, respectiv 18.05.2011. Precizăm că netranspunerea, în regim de urgență, a dispozițiilor acestei directive conduce la neîndeplinirea obligațiilor asumate de România prin art. 2 din Legea nr. 157/2005 pentru ratificarea Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, putând avea ca efect declanșarea procedurii de infringement și aplicarea de penalități pecuniare, în conformitate cu legislația UE cu consecințe grave asupra bugetului de stat.

2.	Schimbări preconizate	Pentru o transpunere corectă a prevederilor <i>Directivei 2000/59/CE</i> astfel încât să se asigure acoperirea întregului domeniu de aplicare al acesteia, precum și pentru stabilirea responsabilităților tuturor factorilor implicați este necesară transpunerea în legislația națională prin Ordonanță a Guvernului. Principalele schimbări propuse prin prezentul act normativ se referă la implicarea Autorității publice competente pentru protecția mediului, prin structura sa organizatorică cu competențe pentru emiterea autorizațiilor de mediu în activitățile de evaluare, aprobare, monitorizare, implementare și reaprobare a planurilor de preluare și gestionare a deșeurilor generate de nave și/sau a reziduurilor mărfii elaborate de administrațiile portuare. ANR va coopera cu Autoritatea publică competentă pentru protecția mediului și cu Comisia Europeană în vederea stabilirii unui sistem adecvat de informare și monitorizare, care să acopere cel puțin teritoriul național, prin care să poată fi identificate navele care nu au predat deșeurile generate de acestea și reziduurile mărfii. Fiecare administrație portuară trebuie să elaboreze și să implementeze un plan corespunzător de preluare și gestionare a deșeurilor generate de nave și/sau a reziduurilor mărfii, în urma consultării cu părțile interesate. Totodată, prezentul act normativ vine în completarea Hotărârea Guvernului nr. 876/2007 pentru stabilirea și sancționarea contravențiilor la regimul transporturilor navale și stabilește sancțiuni pentru anumite fapte ce constituie contravenții și nu se regăsesc în alte acte normative aflate în vigoare. Menționăm că prin Hotărârea Guvernului nr. 876/2007 este stabilită sancțiunea referitoare la poluarea apelor naționale navigabile cu hidrocarburi sau alte substanțe nocive de către nave. În prezentul act normativ s-au instituit contravenții administrațiilor portuare pentru lipsa planului de preluare și gestionare a deșeurilor generate de nave și/sau a reziduurilor mărfii, precum și pentru lipsa vizei de reaprobare a planului de preluare și gestionare a deșeurilor generate de nave și/sau a reziduurilor mărfii.
3.	Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Acest act normativ nu va avea impact asupra volumului producției de bunuri și servicii sau asupra volumului importurilor și exporturilor și nici al ratei de ocupare a forței de muncă. Prin aplicarea cerințelor se estimează o creștere a cheltuielilor de exploatare și de investiție pentru administrațiile portuare, care nu va avea impact asupra mediului concurențial, întrucât toate statele care au ratificat MARPOL 73/78 trebuie să respecte aceleași cerințe.
2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu conține prevederi care să aibă impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.
3.	Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu conține prevederi care să aibă impact asupra mediului de afaceri.
4.	Impactul social	Prezentul act normativ nu are un impact social, neavând aplicabilitate în plan social.
5.	Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu are un impact asupra utilizării resurselor naturale întrucât nu are prevederi care să vizeze direct resursele naturale. Impactul asupra mediului înconjurător va fi unul pozitiv deoarece se va întări cadrul legal pentru reducerea poluării mediului marin.
6.	Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)		
		Prezentul act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare		
1.	Proiecte de acte normative suplimentare	
	a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	
	b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	La data intrării în vigoare a prezentului act normativ Ordinul ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 322/2006 privind instalațiile de recepție portuare pentru deșeurile generate de navă și reziduurile mărfii, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, numărul 241 din data de 17 martie 2006, cu modificările ulterioare, precum și art. 4 alin. (1) pct.71 din Hotărârea Guvernului nr. 76/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, numărul 89 din data de 13 februarie 2009, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.
	c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prezentul act normativ nu necesită elaborarea unor acte normative suplimentare.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană	Prezentul act normativ transpune Directiva Consiliului 2000/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2000 privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor provenite din exploatarea navelor și a reziduurilor de încărcătură, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 332 din 28.12.2000 pag. 0081-0090 și a amendamentelor la aceasta directivă prevăzute în Directiva 2007/71/CE a

		Comisiei din 13 decembrie 2007 de modificare a anexei II la Directiva Consiliului 2000/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 noiembrie 2000 privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor provenite din exploatarea navelor și a reziduurilor de încărcătură, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 329 din 14.12.2007 pag. 0033-0036.
3.	Decizii ale Curții Europene de Justiție	Nu sunt decizii ale Curții Europene de Justiție care să aibă ca subiect implementarea Directivei Consiliului 2000/59/CE sau a Directivei 2007/71/CE.
4.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6.	Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ		
1.	Informații privind procesul de consultare	Pentru elaborarea prezentului act normativ a fost consultată Autoritatea Navală Română, instituție publică de specialitate aflată în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii. Având în vedere specificul acestui act normativ, de transpunere a legislației europene, pentru care elaboratorul a trebuit să respecte raportul Agenției Europene de Siguranță Maritimă (EMSA), domeniul de aplicare și atribuțiile stabilite prin lege ale unor instituții ale administrației publice centrale, s-a considerat că nu este necesară consultarea unor organizații neguvernamentale care au activitate în sfera de aplicabilitate a acestui act normativ, întrucât nu au fost identificate aspecte care să poată fi supuse negocierii cu astfel de organizații.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea	Nu este cazul.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice	Nu este cazul.

	locale	
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor inter ministeriale	Prezentul act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5.	Avizarea proiectului	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 675/2012.
	Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu este cazul.
	Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pentru punerea în aplicare a prevederilor actului normativ nu este necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor deja existente.
2.	Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor generate de nave și a reziduurilor mărfii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

