

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I Titlul actului normativ

Lege privind ratificarea primului Memorandum suplimentar de înțelegere între Uniunea Europeană și România, semnat la București la 14 decembrie 2011 și la Bruxelles la 27 decembrie 2011 și a celui de al doilea Memorandum suplimentar de înțelegere între Uniunea Europeană și România, semnat la București la 22 iunie 2012 și la Bruxelles la 29 iunie 2012

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În perioada 25 octombrie – 7 noiembrie 2011 și respectiv 24 aprilie – 7 mai 2012, reprezentanții Comisiei Europene (CE) s-au aflat la București, alături de experții Fondului Monetar Internațional (FMI) și cei ai Băncii Mondiale (BM), în vederea evaluării stadiului implementării politicilor agreate în contextul actualului program de asistență financiară de tip preventiv.

Reprezentanții celor trei instituții au apreciat că performanța realizată până în acel moment este semnificativă și că realizările obținute în ceea ce privește stabilitatea economică și reformele încep să dea roade, odată cu creșterea economică pozitivă din anul 2011, după doi ani de declin.

De asemenea, aceștia au considerat că este necesară continuarea implementării cu fermitate a politicilor și menținerea rezervelor fiscale, monetare și financiare în vederea protejării față de riscuri, deoarece se menține o oarecare vulnerabilitate în fața evoluțiilor nefavorabile de pe piețele financiare internaționale și a riscurilor pronunțate de apariție a blocajelor în procesul de recuperare a zonei euro.

Caracterul preventiv al pachetului FMI/UE se menține, iar programul agreat în cadrul acestuia va fi în continuare monitorizat prin evaluări trimestriale, acțiuni prioritare, criterii de performanță cantitative și ținte indicative, precum și criterii structurale de referință.

Urmare discuțiilor purtate cu reprezentanții misiunii CE, criteriile specifice de politică economică agreate în cadrul Memorandumului de înțelegere semnat la București la data de 28 iunie 2011 și la Bruxelles la data de 29 iunie 2011 (ratificat prin OUG nr. 108/2011) au fost actualizate prin două adendumuri la acesta, respectiv primul și cel de al doilea Memorandum suplimentar de înțelegere.

Actualizarea criteriilor sus-menționate este redată în cadrul Anexei 1 la cele două adendumuri, semnate la București la 14 decembrie 2011 și la Bruxelles la 27 decembrie 2011 și respectiv la București la 22 iunie 2012 și la Bruxelles la 29 iunie 2012, unde se evidențiază principalele măsuri în domeniul: consolidării fiscale;

guvernanței fiscale și reformei structurale în domeniul fiscal; reglementării și supravegherii sistemului financiar și, respectiv, cel al reformelor structurale.

Dintre măsurile convenite în cadrul ultimei evaluări, reflectate în cel de al doilea Memorandum suplimentar de înțelegere, enumerăm:

A. Consolidare fiscală

- În cazul demarării proiectului Nabucco, fapt ce ar impune emiterea unei garanții de stat de către România, plafonul garanțiilor de stat definit în Strategia Fiscală pe Termen Mediu va fi temporar ajustat. În cazul solicitării de executare a acestei garanții sau a oricăror alte garanții, vor fi adoptate măsuri compensatorii – în măsura în care tratamentul ESA al acestor executări ale garanțiilor impune acest lucru – pentru menținerea deficitului fiscal în țintele (ESA) stabilite;
- Aprobarea legislației de introducere a unui sistem de coplată condiționat de mijloacele materiale pentru serviciile medicale, elaborat în cooperare cu Banca Mondială;
- Prevenirea acumulării de noi arierate și pierderi pentru companiile care au fost reclasificate de către Eurostat ca făcând parte din bugetul general consolidat;

B. Guvernanța fiscală și reforma structurală în domeniul fiscal

- Reorientarea cheltuielilor publice de capital în vederea realizării unei treceri treptate de la investițiile finanțate integral din surse naționale la investiții cofinanțate din fonduri UE; asigurarea faptului că ponderea (% din PIB) cheltuielilor de capital ce corespund investițiilor cofinanțate din fonduri UE, inclusiv din împrumuturi externe, se va situa în 2012 în jurul valorii de 4,0% din PIB, și că aceasta se va menține ulterior peste ponderea investițiilor ce nu beneficiază de cofinanțare, în concordanță cu strategia fiscală pe termen mediu; și asigurarea congruenței cu prioritățile UE;
- Transmiterea către Serviciile Comisiei a celui de-al doilea raport privind implementarea de metode convenționale pentru soluționarea fraudei TVA până în iunie 2012 și a celui de-al treilea raport până în decembrie 2012.
- Managementul datoriei
 - Analiza (și, în acest context, agrearea împreună cu personalul Comisiei), actualizarea și publicarea anuală a strategiei de management al datoriei, i.e. în contextul prezentului program până în trimestrul doi al anului 2012 și până la finele lunii decembrie 2012.

C. Reglementarea și supravegherea sistemului financiar

- Adoptarea amendamentelor necesare la Legea 503/2004 privind falimentul companiilor de asigurări pentru a asigura, printre altele: (i) corelarea cu Legea 32/2000 privind companiile de asigurări și supravegherea asigurărilor cu amendamentele ulterioare, și cu legea generală privind insolvența; (ii) extinderea sferei de aplicare a acestei legi și la companiile de re-asigurări; (iii) introducerea de prevederi privind dizolvarea și lichidarea voluntară. Autoritățile vor asigura promulgarea legii prin care se amendează Legea 505/2004 până la finele lunii octombrie 2012;
- Pentru a continua să asigure stabilitatea financiară, BNR va urmări ca orice proces viitor de consolidare în sectorul bancar va avea ca rezultat apariția unor instituții de credit bine capitalizate, susținute de o bază solidă de

acționari din mediul privat.

D. Reforme structurale

- Modernizarea și raționalizarea relațiilor dintre diferitele niveluri ale administrației și dintre administrație și cetățeni și companii, printr-o mai mare utilizare a schimbului electronic de date și a interfețelor online.
- **Absorbția fondurilor UE** – certificarea către Comisie a contribuției fondurilor UE la cheltuielile eligibile totale în anumite limite până la date prestabilite, respectiv: 8 mld. euro până la finele anului 2012;
- **Pensii** - Asigurarea sustenabilității pe termen lung a sistemului de pensii.
- **Piețele muncii**
 - Implementarea de reforme ale sistemelor de stabilire a salariilor care să permită reflectarea mai bună a evoluției productivității pe termen mediu, respectând în același timp autonomia partenerilor, tradițiile și practicile naționale;
 - Diversificarea situațiilor în care sunt folosite contracte de muncă pe durată determinată până la finele lunii octombrie 2012;
 - Creșterea perioadei în care orele suplimentare pot fi compensate cu zile libere plătite la 3 luni până la finele lunii octombrie 2012, etc.
- **Piețele de produse**
 - Notificarea legilor relevante pentru transpunerea Directivelor UE 2009/72/EC și 2009/73/EC (parte din cel de-al 3-lea Pachet pe Energie) privind piețele energiei electrice și gazelor cât se poate de repede. Legile trebuie să asigure o transpunere integrală și corectă a Directivelor 2009/72/EC și 2009/73/EC și trebuie să reflecte, printre altele, angajamentele asumate de România prin MÎ. Legile vor include calendarul final pentru dereglementarea prețurilor la electricitate și gaze, dereglementare ce ar trebui realizată cât se poate de repede, dar cel târziu până la finele anului 2013 (pentru consumatorii industriali) și până la finele anului 2017 (pentru consumatorii casnici) la electricitate și la gaze până în 2014 (consumatori industriali) și finele anului 2017 (consumatori casnici).
 - Eliminarea treptată a prețurilor reglementate la electricitate: În conformitate cu foaia de parcurs pentru electricitate, aprobată în martie 2012 prin Memorandum de Guvern, implementarea acțiunilor până la termenele stabilite și transmiterea de rapoarte de progres trimestriale începând de la 1 octombrie 2012. Publicarea foii de parcurs adoptate pentru electricitate anterior datei de 1 iunie 2012.
 - Definirea explicită a consumatorilor vulnerabili în legile privind electricitatea și gazele, și elaborarea de către Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a mecanismelor de protecție a acestora;
 - Eliminarea barierelor legislative, de reglementare și fizice

impuse comerțului trans-frontalier cu energie electrică și gaze;

- Reforma căilor ferate – Infrastructură, a căilor ferate – Transportul de pasageri și a căilor ferate – Transportul de marfă;
- Înființarea unui Punct Unic de Contact (PUC) operațional prevăzut în Directiva Europeană privind Serviciile, care să ajute mediul de afaceri în parcurgerea tuturor formalităților administrative pentru înființarea unei companii în România sau pentru prestarea de servicii trans-frontaliere, etc.

De asemenea, pe perioada implementării programului de asistență financiară, se va monitoriza de către Comisie și performanța în domeniul stabilității prețurilor și gestionării rezervelor.

Documentele încheiate cu UE vor fi prezentate, cu titlu de informare, și FMI.

Astfel, prezentul Memorandum suplimentar de înțelegere se poate amenda, la fel ca și Memorandumul de înțelegere, în urma acordului reciproc al părților sub forma unei actualizări, care va intra în vigoare după finalizarea procedurilor interne impuse de legislația română.

2. Schimbări preconizate

Asistența de tip preventiv a UE este condiționată de implementarea unui program complex de politici economice, concentrat în special pe măsuri de reformă structurală care vizează îmbunătățirea pieței muncii și a produselor, precum și stimularea potențialului de creștere al economiei românești. În paralel, programul asigură continuarea consolidării fiscale, reforma administrației fiscale, îmbunătățirea managementului și controlului finanțelor publice, precum și asigurarea stabilității externe, monetare și financiare și reforma pieței financiare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Măsurile întreprinse de Guvern în perioada 2009-2011, convenite atât în cadrul pachetului de asistență financiară multilaterală anterior cât și în cadrul pachetului de asistență financiară de tip preventiv au generat la nivel macroeconomic o serie de efecte pozitive, dintre care evidențiem creșterea economică pozitivă și respectarea țintei de deficit bugetar agreeate.

Măsurile monitorizate în cadrul pachetului preventiv urmăresc pe ansamblu: (i) încetarea situației de deficit excesiv în cursul anului 2012; (ii) îmbunătățirea potențialului de creștere; și (iii) scăderea probabilității de apariție în viitor a unor noi dezechilibre structurale excesive în economia românească.

1¹. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Reforme structurale din administrarea fiscală, pensii, salarizare și diminuarea numărului de angajați în sectorul public, precum și din sectorul prestațiilor sociale, au avut ca obiectiv slăbirea presiunilor fiscale pe termen mediu, eficientizând în același

timp sectorul public și creând cadrul unor îmbunătățiri mai ample ale climatului de afaceri.

3. Impact social

Nu este cazul.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

Asistența financiară pe termen mediu de tip preventiv nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.

În cazul în care, pentru a face față apariției unui deficit acut de finanțare cauzat de factori care nu intră sub controlul autorităților, România solicită activarea asistenței financiare UE în vederea efectuării de trageri din împrumut până la 31 martie 2013, acest lucru va fi reflectat într-un Memorandum de înțelegere încheiat de către Comisia Europeană cu partea română, care va fi aprobat prin act normativ cu putere de lege și în a cărui expunere de motive va fi reflectat impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt cât și pe termen lung.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

În vederea implementării măsurilor evidențiate în Memorandumurile suplimentare de înțelegere se poate impune, după caz, adoptarea unor acte normative.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile

neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. Acolo unde este cazul, în procesul de elaborare a actelor normative emise în aplicarea măsurilor evidențiate în cadrul acestui Memorandum suplimentar de înțelegere vor fi inițiate consultări.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 731/2012.

b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

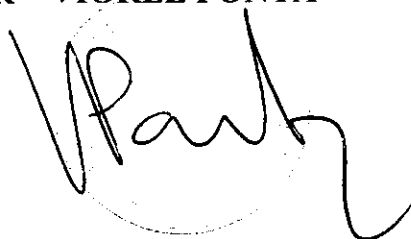
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', written over a faint circular stamp.