

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu prevederile art. 1, alin. (1) și alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002, cu modificările și completările ulterioare, pot primi gratuit produse lactate și de panificație, elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și copiii din învățământul preșcolar de stat și privat, cu program normal de 4 ore.

Potrivit pct. 1 din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 714/2008 privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate și de panificație acordate pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și privat cu program normal de 4 ore și pentru aprobarea conținutului/specificațiilor tehnice ale caietului de sarcini pentru procedurile de atribuire a contractelor de furnizare a produselor lactate și de panificație pentru elevi și preșcolari, cu modificările și completările ulterioare, copiii care au intoleranță la unele ingrediente ale produselor acordate beneficiază de regim alimentar corespunzător.

Experiența implementării programului pentru grupele speciale de consumatori a evidențiat unele dificultăți în ceea ce privește includerea în contractele de furnizare a clauzelor referitoare la asigurarea produselor pentru acest segment de beneficiari.

Față de această situație, se impune detalierea prevederilor cuprinse în specificațiile tehnice ale caietului de sarcini pentru procedurile de atribuire a contractelor de furnizare a produselor lactate și de panificație, printr-o reglementare mai riguroasă a cerințelor pe care trebuie să le îndeplinească produsele acordate copiilor care manifestă intoleranțe alimentare.

Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, prevede că învățământul primar cuprinde clasa pregătitoare și clasele I-IV. Astfel, potrivit Metodologiei privind cuprinderea copiilor în clasa pregătitoare și în clasa I pentru anul școlar 2012-2013 și a Calendarului înscrierii, aprobate prin Ordinul Ministrului Educației Cercetării Tineretului și Sportului nr. 3.064/2012, copiii care împlinesc 6 ani până la data

de 31 august 2012 inclusiv, vor fi înscriși în clasa pregătitoare, cu excepția situațiilor prevăzute de lege.

Având în vedere noua structură a sistemului de învățământ preuniversitar, numărul de beneficiari ai programului privind acordarea de produse lactate și de panificație se va majora, începând cu anul școlar 2012-2013, cu numărul copiilor înscriși în clasa pregătitoare care provin din învățământul preșcolar de stat și privat cu program prelungit, precum și cu cel al copiilor care îndeplinesc condițiile de vârstă pentru clasa pregătitoare, dar nu au fost înscriși, în anul școlar 2011 – 2012, într-o formă de învățământ preșcolar.

Considerând implicațiile noilor reglementări asupra numărului de beneficiari ai programului privind acordarea de produse lactate și de panificație, se impune corelarea categoriilor de beneficiari ai drepturilor anterior menționate cu noua structură a nivelului de învățământ primar, prin modificarea în acest sens a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând seama de fundamentarea avută în vedere la dimensionarea fondurilor prevăzute de Legea bugetului de stat pe anul 2012 pentru acordarea drepturilor susmenționate, este evidentă necesitatea suplimentării sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate pentru acordarea de produse lactate și de panificație în anul școlar 2011-2012 și a rectificării în consecință a legii bugetare anuale.

Promovarea măsurilor privind corelarea categoriilor de beneficiari ai programului privind acordarea de produse lactate și de panificație cu noua structură a nivelului de învățământ primar este justificată și de necesitatea adoptării noilor prevederi anterior încheierii contractelor privind furnizarea de produse lactate și de panificație în anul școlar 2012-2013.

2. Schimbări preconizate

Prin prezenta ordonanță a Guvernului se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se asigure armonizarea acesteia cu prevederile cu art. 23, lit. b) din Legea nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordinului Ministrului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului nr. 3064/2012, potrivit cărora învățământul primar, cuprinde clasa pregătitoare și clasele I-IV;

Astfel, prezentul act normativ de reglementare instituie cadrul legal necesar pentru cuprinderea în bugetul de stat a fondurilor necesare aplicării programului privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasa pregătitoare.

Totodată, prin prezenta reglementare sunt clarificate aspectele legate de furnizarea alimentelor pentru copiii care au intoleranță la unele ingrediente din produsele lactate și de panificație și pentru a îmbunătăți mecanismul legat de acordarea produselor corespunzătoare din punct de vedere nutrițional, pentru grupele speciale de consumatori, în conformitate cu cerințele Uniunii Europene.

Neadoptarea măsurilor susmenționate va genera dificultăți în ceea ce privește asigurarea, în anul curent și pe viitor, a fondurilor necesare acordării drepturilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere necesitatea redimensionării sumelor defalcate din unele venituri

ale bugetului de stat pentru acordarea de produse lactate și de panificație în conformitate cu noua structură a nivelului de învățământ primar, se impune promovarea proiectului în forma prezentată, nefiind posibilă amânarea acestuia până la reluarea lucrărilor Parlamentului, astfel încât inițiativa să fie adoptată sub forma unui proiect de lege.

3. Alte informații

Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Implementarea măsurilor propuse prin actul normativ va conduce la creșterea numărului de copii beneficiari ai unui program care are ca obiectiv formarea de obiceiuri alimentare sănătoase de la vârste fragede.

Intervenția va avea un impact pozitiv asupra stării de sănătate a copiilor care au intoleranță la unele ingrediente ale produselor lactate sau de panificație, prin clarificarea unor aspecte legate de furnizarea alimentelor corespunzătoare din punct de vedere nutrițional.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atît pe termen scurt, pentru anul curent, cît și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	0	2.076	2.076	2.076	2.076	14.685
a) buget de stat, din acesta:	-6.138	-12.670	-12.670	-12.670	-12.670	1.661

i. ajutor comunitar pentru furnizarea laptelui în școli		2.076	2.076	2.076	2.076	
ii. taxa pe valoarea adăugata	-6.138	-14.746	-14.746	-14.746	-14.746	
b) bugete locale	6.138	14.746	14.746	14.746	14.746	13.024
i. Sume defalcate din TVA	6.138	14.746	14.746	14.746	14.746	
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	6.138	14.746	14.746	14.746	14.746	13.024
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:	6.138	14.746	14.746	14.746	14.746	13.024
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-6.138	-12.670	-12.670	-12.670	-12.670	-11.363
a) buget de stat		2.076	2.076	2.076	2.076	1.661
b) bugete locale	-6.138	-14.746	-14.746	-14.746	-14.746	-13.024
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Potrivit estimărilor realizate pe baza raportărilor autorităților județene, până la începutul lunii iunie 2012 au fost înscriși în clasa pregătitoare 123. 639 de elevi, dintre care 52.746 provin din învățământul preșcolar cu program normal de 4 ore.						

Secțiunea a 5-a
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

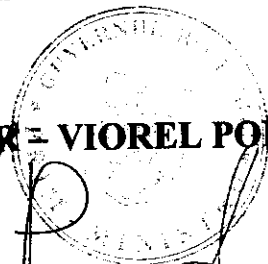
- 1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
Actul normativ nu se referă la acest subiect.
- 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ**
Actul normativ nu se referă la acest subiect.
- 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.**

A fost respectată procedura de consultare a structurilor asociative ale unităților administrativ-teritoriale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se refera la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prin avizul nr. 590/2012.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Actul normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații Actul normativ a fost supus dezbaterii publice, prin afișarea pe site-ul Ministerului Administrației și Internelor, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
Secțiunea a 8-a <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Actul normativ nu se refera la acest subiect.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2002 privind acordarea de produse lactate și de panificație pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA



[Handwritten signature of Victor-Viorel Ponta]