

Plx 437/2012

CAMERA DEPUTAȚILOR

Doamnei Secretar General a.i. Ileana Maria Luncan

Stimată Doamnă Secretar General

Urmare adresei Dumneavoastră nr.Plx 437 din 22.10.2012, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale.**

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectului, vă înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementările propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PRESEDINTE

dr. Dragoș FLIESCU

București
Nr.337/1.11.2012



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.215/2001 a administrației
publice locale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.215/2001 a administrației publice locale, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx 437 din 22.10.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul construirii de locuințe pentru tineri și al asigurării infrastructurii pentru practicarea sportului de masă pentru cei care vor să aibă un stil de viață sănătos.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Referitor la soluțiile legislative preconizate, semnalăm că, prin introducerea acestora în cuprinsul art.36 alin.(6), s-ar ajunge la un mod neunitar de redactare și la afectarea concepției de ansamblu a legii.

Avem în vedere faptul că în redactarea actuală, enumerările din cuprinsul art.36 nu prevăd nicio explicitare. Or, prin modificarea propusă la **pct.1 al articolului unic**, s-ar ajunge la o sistematizare neunitară a lit.a) a alin.(6) al art.36, deoarece, dintre toate punctele subsumate acestei litere, numai pct.6 referitor la serviciul public de interes local privind sportul ar cuprinde reglementări privind această activitate, în timp ce pentru celelalte servicii publice de interes local nu este menționată nicio precizare referitoare la realizarea acestora.

3. Cu privire la soluția construcției de locuințe destinate tinerilor, preconizată la **lit.g)**, astfel cum este propusă la **pct.2 al articolului unic**, menționăm că acesta se regăsește și în Legea nr.152/1998 privind Agenția Națională pentru Locuințe, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesar a se stabili mai clar care ar fi diferențele între aceste programe.

Totodată, semnalăm că norma propusă este incompletă, fiind necesare mai multe clarificări pentru a se putea asigura punerea acesteia în aplicare. Avem în vedere definirea categoriei de beneficiari și precizarea în mod expres a condițiilor necesare pentru înscrierea în acest program de sprijin (domiciliu, nedeținerea unei proprietăți, etc.).

Mai mult decât atât, nici normele propuse la **lit.h)** și **i)** referitoare la structura bugetului unității administrativ-teritoriale nu se încadrează din punct de vedere tematic și sub aspectul cursivității textului în cadrul alin.(6) al art.36, unde se dorește a fi introduse.

În mod corespunzător acestei observații, și norma propusă la **pct.3 al articolului unic** prin care este reglementată drept contravenție „nerespectarea prevederilor de la art.36, lit.h)” trebuie reconsiderată.

4. Referitor la textul propus la **pct.4 al articolului unic**, respectiv „stabilirea în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi” de norme metodologice de aplicare a prezentei legi, semnalăm că o asemenea dispoziție nu se poate încorpora în cadrul Legii nr.215/2001, act care este deja în vigoare.

În plus, norma este și greșită, deoarece Normele metodologice nu pot viza întreaga Lege nr.215/2001, ci doar, eventual, noile prevederi, astfel cum sunt propuse prin prezentul proiect.

Prin urmare, norma din cuprinsul pct.4 trebuie să constituie un articol distinct al proiectului, numerotat cu cifre romane, care să prevadă adoptarea de către Guvern a Normelor metodologice numai

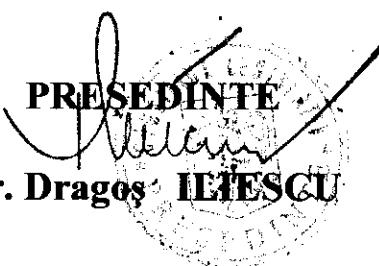
pentru aplicarea noilor dispoziții introduse prin prezentul proiect potrivit observațiilor formulate, textul urmând să facă trimitere expresă la acestea.

Pe cale de consecință, actualul articol unic va deveni Art.I.

5. În ceea ce privește modul de redactare, semnalăm că reglementarea la nivel de obligație a construcției de baze sportive și locuințe nu ține seama de principiul autonomiei locale, de nivelul de dezvoltare, de factorul demografic și de relieful specific fiecărei localități, astfel că reglementarea propusă trebuie nuanțată, în sensul prevederii **posibilității** ca, analizând situația concretă din cadrul fiecărei colectivități locale, autoritățile administrației publice locale să prevadă construcția de baze sportive și de locuințe pentru tineri, având în vedere și fenomenul îmbătrânirii populației cu care se confruntă România.

Totodată, soluțiile propuse trebuie analizate și din punct de vedere al priorității pe care îl reprezintă aceste două investiții în soluționarea problemelor cu care se confruntă colectivitățile locale.

Pentru integrarea armonioasă în actul normativ de bază, soluțiile legislative propuse prin proiect, reformulate corespunzător observațiilor de mai sus și exigențelor stilului normativ, ar trebui să constituie alineate care să fie inserate în cuprinsul unor articole de care se leagă tematic, și nu în cadrul unor enumerări, așa cum este formulată propunerea legislativă.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.883/1.11.2012

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă. Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 *modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90; introduce art. 31_1*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009

- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 *modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1); introduce art. 102_1; abrogă art. 108 alin. (2)*
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 *modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90; introduce art. 89_1 - 89_3*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009

- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 *introduce alin. (1_1) la art. 116*
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001

- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 20/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale

- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 66/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8 modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009 Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	<i>modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67</i>
	aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	
	Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)		
9 modificări prin	L. nr. 375/2009 Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 833/3 dec. 2009	<i>modifică art. 53 alin. (2)</i>
10 modificări prin	L. nr. 59/2010 Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 222/8 apr. 2010	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)</i>
11 modificări prin	L. nr. 264/2010 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009</i>
12 modificări prin	L. nr. 264/2011 Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități	M. Of. nr. 877/12 dec. 2011	<i>modifică art. 1 alin. (2)</i>
13 modificări prin	L. nr. 13/2012 Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 48/20 ian. 2012	<i>modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)</i>
14 completat prin	L. nr. 74/2012 Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001	M. Of. nr. 346/22 mai 2012	<i>introduce alin. (2_1) la art. 21</i>
15 completat prin	L. nr. 76/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1</i>
	Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.		

16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 introduce art. 117_I, lit. f) la art. 118 alin. (1)
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996

17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 prorogă termenul de intrare în vigoare a
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010
privind Codul de procedură civilă Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 201: