

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

privind instituirea unor măsuri speciale pentru protecția obiectivelor militare care fac parte din Sistemul de apărare împotriva rachetelor balistice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Intensificarea riscurilor legate de un atac cu rachete balistice, generate de proliferarea tehnologiilor privind rachetele cu rază scurtă și medie de acțiune, accesul la aceste arme și la vectorii lor de transport impune dezvoltarea modalităților de contracarare a acestei amenințări grave pentru Aliții NATO. Experții în materie de securitate sunt unanimi în a evalua că riscurile generate de potențiale atacuri cu rachete cu rază scurtă și medie de acțiune, inclusiv în spațiul european din care face parte România, sunt în creștere, în timp ce, din punct de vedere tehnologic, sistemele balistice devin mai flexibile, mobile, precise, iar raza lor de acțiune sporește; în acest context, Sistemul de apărare antirachetă al SUA și, ulterior, al NATO, constituie un instrument eficient de contracarare. Pe 17 septembrie 2009 Președintele SUA a anunțat decizia de a dezvolta sistemul american de apărare antirachetă în Europa într-o abordare nouă, adaptivă în etape („<i>European-based Phased, Adaptive Approach for Missile Defense</i>”/EPAA), care să protejeze mai bine forțele desfășurate în Europa și în teatrele de operații, atât americane, cât și ale Aliților, precum și populațiile și teritoriile SUA și ale aliaților lor. La 4 februarie 2010, Consiliul Suprem de Apărare a Țării (CSAT) a decis să se dea curs propunerilor americane privind participarea României la proiectul american de abordare adaptivă în etape a apărării antirachetă în Europa. La data de 13 septembrie 2011 a fost semnat, la Washington, de către ministrul afacerilor externe Teodor Baconschi și secretarul de stat american Hillary Clinton, în cadrul vizitei în SUA a Președintelui României, domnul Traian Băsescu, <i>Acordul între România și Statele Unite ale Americii privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al Statelor Unite în România</i>. Acordul a fost ratificat de Parlamentul României prin Legea nr. 290/2011. Prin acord s-a convenit amplasarea unui Sistem de apărare împotriva rachetelor balistice pe teritoriul României în Baza din localitatea Deveselu. În conformitate cu art. IV pct. 7 din Acord, România va asigura, conform legislației române în vigoare, ca folosirea suprafețelor de teren din jurul
--	--

	Bazei de la Deveselu să fie conformă cu operarea Sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice. Statele Unite vor furniza informațiile relevante pentru ca România să reglementeze modul de folosire a suprafețelor de teren din jurul Bazei. Parametrii specifici și limitările folosirii terenului urmează a fi stabilite într-un aranjament de implementare. Restricțiile sunt justificate de necesitatea de a asigura funcționarea eficientă a componentelor sistemului și de imperativul de a nu afecta desfășurarea în siguranță a unor activități exterioare Bazei prin operarea sistemului. Legislația în vigoare în România impune obținerea avizului Ministerului Apărării Naționale (prin Statul Major General) pentru orice fel de construcții ce urmează a fi executate la o distanță mai mică de 2.400 m față de obiectivele speciale situate în extravilan, precum și pentru amplasarea noilor obiective de investiții și dezvoltarea celor existente. Aceste prevederi legale trebuie completate pentru a răspunde, în mod adecvat, necesității ca autoritățile române să se asigure că nu este împiedicată funcționarea în siguranță a sistemului de apărare antirachetă prin instalarea de construcții sau de alte obiective sau desfășurarea unor activități în vecinătatea Bazei în care vor fi amplasate componente ale sistemului.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de lege se instaurează o zonă cu regim de protecție specială în jurul obiectivelor militare în care vor fi instalate elemente ale sistemului de apărare antirachetă potrivit prevederilor Acordului. Zonele cu regim de protecție specială vor fi definite prin raportare la un punct de referință stabilit în funcție de amplasarea sistemului de apărare antirachetă în obiectivul militar respectiv, în conformitate cu obligațiile asumate de România prin tratate internaționale. De la punctul de referință se vor calcula limitele spațiale în care operează restricțiile privind folosirea terenurilor sau desfășurarea unor activități. În aceste zone cu regim de protecție specială anumite tipuri de activități vor fi interzise, în vreme ce pentru altele este stipulată expres obligativitatea obținerii avizului conform al Ministerului Apărării Naționale, prin Statul Major General, anterior oricăror altor avize/acorduri solicitate prin certificatul de urbanism. Restricțiile menționate mai jos sunt justificate de necesitatea de a asigura funcționarea eficientă a componentelor sistemului și de imperativul de a nu afecta desfășurarea în siguranță a unor activități exterioare Bazei prin operarea sistemului: - amplasarea de turbine eoliene până la o distanță de 4000 metri de la punctul de referință; - amplasarea, până la o distanță de 35000 metri de la punctul de referință, de construcții care depășesc regimul de înălțime definit de suprafața unui con cu vârful în jos situat la o înălțime de 15,24 metri deasupra punctului

	de referință și prelungit în sus cu o înclinație de un grad față de orizontala locului; o ilustrarea grafică este prevăzută în anexa la lege; - utilizarea dispozitivelor acționate electric destinate inițierii materialelor explozive; - instalarea emițătoarelor radio, pe o rază de până la 1200 metri de la punctul de referință; - incendierea miriștilor și vegetației uscate, pe o rază de până la 4000 metri de la punctul de referință; - activitățile de vânătoare, pe o rază de până la 4000 metri de la punctul de referință. Obținerea avizului conform al Ministerului Apărării Naționale, prin Statul Major General, anterior oricăror altor avize/acorduri solicitate prin certificatul de urbanism, va fi necesară în vederea: - aprobării, modificării sau actualizării documentațiilor de amenajare a teritoriului și de urbanism pentru terenurile situate până la 35000 metri de la punctul de referință; - autorizării executării lucrărilor de construcții pe amplasamente situate până la 4000 metri de la punctul de referință; - autorizării executării lucrărilor de construcții a turbinelor eoliene pe amplasamente situate la distanțe până la 35000 metri de la punctul de referință; - autorizării instalării de emițătoare radio până la o distanță de 35000 metri de la punctul de referință. Proiectul de act normativ prevede de asemenea obligația autorităților administrației publice locale implicate de a actualiza documentațiile de amenajare a teritoriului și de urbanism, precum și regulamentele de urbanism aferente acestora, în vederea inserării restricțiilor de construire stabilite. Datorită caracterului special al documentațiilor tehnice al obiectivelor de investiții aferente obiectivelor speciale care fac parte din Sistemul de apărare împotriva rachetelor balistice se instituie o serie de derogări de la legislația în vigoare privind autorizarea executării lucrărilor de construcții și urbanismul, respectiv: a) autorizațiile de construire și documentațiile tehnice nu se supun procedurii de informare și consultare publică prevăzute de lege și nu au caracter public; b) obiectivele de investiții aferente obiectivelor speciale sunt exceptate de la obținerea punctului de vedere/actului administrativ al autorității competente de mediu; c) pentru realizarea obiectivelor de investiții aferente obiectivelor speciale, nu este necesară obținerea acordului vecinilor, în anumite condiții.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	La momentul inițierii actului normativ nu se pot face estimări
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugetele locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	La data inițierii proiectului de lege nu au fost identificate autorizații care fac obiectul despăgubirilor

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Plata despăgubirilor prevăzute la art. 9 alin. (1) din prezenta lege se asigură de la bugetul de stat sau bugetul local, după caz, în condiții care se stabilesc prin hotărâre a Guvernului; De asemenea se va elabora un ordin comun al ministrului apărării naționale, ministrului dezvoltării regionale și turismului și ministrului administrației și internelor privind stabilirea unităților administrativ-teritoriale pe teritoriul cărora se aplică restricțiile prevăzute de prezentul proiect de lege; Se va mai elabora un ordin al ministrului apărării naționale pentru stabilirea coordonatelor punctului de referință stabilit în proiectul de lege.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ este necesar în vederea implementării obligațiilor asumate de România prin <i>Acordul între România și Statele Unite ale Americii privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al Statelelor Unite în România</i> , semnat la Washington la 13 septembrie 2011
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost îndeplinită procedura de consultare prevăzută prin Hotărârea Guvernului nr.521/2005
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 812/16.10.2012.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prin afișarea pe pagina web a instituțiilor care au atribuții în domeniul care va fi reglementat prin proiectul de lege
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu este cazul

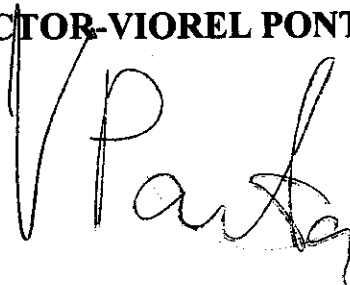
Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Ministerul Apărării Naționale urmează să încheie înțelegeri tehnice cu partenerii externi pentru punerea în aplicare a prevederilor legii
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', written over the printed name.