

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În temeiul art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

Totodată, potrivit prevederilor art.15 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010 într-un an bugetar nu pot fi elaborate mai mult de două rectificări bugetare și acestea nu pot fi promovate în primele 6 luni ale anului.

În acest context în a doua jumătate a lunii august 2012 a fost aprobată Ordonanța Guvernului nr.14/23.08.2012 pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012, care a avut ca principal obiectiv asigurarea fondurilor necesare plății drepturilor de pensie pentru toți ordonatorii principali de credite ai bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul în curs, precum și corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici.

În urma analizării execuției bugetare pe primele 8 luni ale anului, a gradului de încasare a veniturilor, respectiv de utilizare a fondurilor bugetare alocate, se impune a doua rectificare a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012, aprobat prin Legea nr.294/2011, cu modificările ulterioare, în vederea menținerii deficitului bugetar la un nivel sustenabil, asigurării sumelor necesare plății diferențelor în plus rezultate în urma procesului de revizuire a pensiilor, acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr.1/2011 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor acordate beneficiarilor proveniți din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, cât și respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României.

Totodată este necesară luarea în considerare a principalelor caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare care vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a inflației și atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii cu suma de 69,1 milioane lei, rezultând din:

- diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 106,5 milioane lei, datorată în principal contribuțiilor de asigurări sociale de stat.
- majorarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 175,6 milioane lei.
- b) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferent sistemului public de pensii, cu suma de 69,1 milioane lei, datorată în principal majorării cu suma de 66,7 milioane lei la titlul “Asistență socială”.
- c) diminuarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 73,9 milioane lei, datorată în principal contribuțiilor de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale plătite de angajatori.
- d) majorarea cheltuielilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 0,9 milioane lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

- a) diminuarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 205 milioane lei ca urmare a diminuării cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj.
- b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 205 milioane lei se datorează în principal diminuării cu suma de 130 milioane lei la titlul “Asistență socială”, precum și cu suma de 70 milioane lei la titlul “Transferuri între unități ale administrației publice” titlu de la care se plătesc în principal contribuțiile aferente indemnizațiilor de șomaj .
- c) majorarea cheltuielilor fondului de garantare cu suma de 4 milioane lei pentru plata creanțelor salariale ce rezultă din contractele individuale de muncă și din contractele colective de muncă încheiate de salariați cu angajatorii în stare de insolvență.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Nu este cazul

1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impact social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ poate fi asigurată plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale de stat pentru toți ordonatorii principali de credite ai acestui buget. În acest scop, în condițiile diminuării veniturilor curente ale sistemului public de pensii se majorează subvenția acordată de la bugetul de stat cu suma de 175,6 milioane lei.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	- 209,8					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	- 4,8					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	- 205					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	- 131					
a) buget asigurărilor sociale de stat: din acesta:	+ 70					
I. Cheltuieli de personal	+ 20					
II. Bunuri și servicii	- 14,4					
III. Asistență socială	+ 66,7					
IV. Active nefinanciare	- 2,3					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acestea:	- 201					
I. Subvenții	- 1					
I. Transferuri între unități ale administrației publice	- 70					
II. Asistență socială	- 130					
III. Alte cheltuieli	+ 4					
IV. Active nefinanciare	- 4					
3. Impact financiar, plus/minus din care:	- 78,8					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	- 74,8					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	- 4					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) și b) este					

	aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale și fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Nu este cazul b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul	
5. Alte informații Nu este cazul	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.441.585 din data de 22 octombrie 2012, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului. Cu adresa nr.137/22.10.2012 Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra celei de-a doua rectificări bugetare pe anul 2012, potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul .	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor	

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ cu avizul nr.848/23.10.2012 b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social Proiectul de ordonanță de urgență a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social. d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ însoțit de Nota de fundamentare la acesta a fost publicat pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice, în baza prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Administrației și Internelor și Serviciul Român de Informații.
2. Alte informații Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2012, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

