



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru înființarea Corpului de Asistență Juridică Militară

Analizând propunerea legislativă pentru înființarea Corpului de Asistență Juridică Militară, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B222 din 12.09.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Corpului Superior de Asistență Juridică Militară (C.S.A.J.M.) în cadrul Ministerului Apărării Naționale și al Ministerului Administrației și Internelor, cu rolul de a conduce și a coordona structurile Corpurilor de Asistență Juridică Militară, constituite la nivelul fiecărei garnizoane. Potrivit Expunerii de motive, Corpul de Asistență Juridică Militară (C.A.J.M.) este structură de sine stătătoare, cu comandă proprie și personal propriu, înființat pe lângă fiecare comenduire de garnizoană, ambasadă sau corp militar aflat în misiune externă, subordonat Corpului Superior de Asistență Juridică Militară, care „este singura instituție competentă să stabilească criteriile de primire în profesia de avocat militar, de a organiza examenul de primire în profesie și de a coordona pregătirea profesională permanentă a apărătorilor militari”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor organice, fiind incidente dispozițiile art.118 alin.(2) și (3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că, simultan, Secretarul General al Senatului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.B221 din 12.09.2012, propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.9 din Legea nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, având

aceiași inițiatori, care se referă la Corpul de Asistență Juridică Militară, constituit în scopul asigurării apărării personalului militar.

Pentru promovarea unor soluții unitare, este recomandată dezbaterea concomitentă a acestor două propuneri legislative.

3. Având în vedere că propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, erau aplicabile atât dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, potrivit căreia era necesar punctul de vedere al Guvernului, cât și prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, trebuiau respectate dispozițiile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact concretizat în estimarea costurilor și beneficiilor în plan economic, dar și eventualele disfuncționalități ce pot apărea în procesul de punere în aplicare a reglementării propuse.

4. Semnalăm că, deși prin proiect se propune înființarea Corpului Superior de Asistență Juridică Militară în cadrul Ministerului Apărării Naționale și în cadrul Ministerului Administrației și Internelor, acesta nu cuprinde intervenții legislative asupra celor două acte normative care reglementează organizarea și funcționarea celor două ministere, respectiv Legea nr.346/2006 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007.

În acest context, menționăm că soluția legislativă de înființare a celor două Corpuri de Asistență Juridică Militară în cadrul celor două ministere nu este corelată cu propunerea legislativă de modificare a art.9 lit.e) din Legea nr.80/1995, text care are în vedere numai Ministerul Apărării Naționale.

5. Soluția legislativă preconizată, respectiv aceea a înființării Corpului Superior de Asistență Juridică Militară în cadrul Ministerului Apărării Naționale și al Ministerului Administrației și Internelor, care conduce și coordonează structurile Corpurilor de Asistență Juridică Militară constituite la nivelul fiecărei garnizoane, trebuie analizată atât în raport cu reglementările-cadru aplicabile cadrelor militare, cât și cu prevederile Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat. Astfel:

a) În prezent, art.9 din Legea nr.80/1995, care reglementează drepturile cadrelor militare în activitate, prevede la lit.e) „suportarea de către Ministerul Apărării Naționale a sumelor necesare pentru asigurarea asistenței juridice a cadrelor militare pentru fapte săvârșite de către acestea în exercitarea, potrivit legii, a atribuțiilor

de serviciu, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale” (Ordinul nr.M81/2011).

Chiar și propunerea legislativă care vizează modificarea acestui text legal are în vedere tot suportarea respectivelor cheltuieli doar de Ministerul Apărării Naționale prin Corpul de Asistență Juridică Militară pentru exercitarea, potrivit legii, a atribuțiilor de serviciu. Or, prin prezentul proiect se dorește înființarea Corpului de Asistență Juridică Militară și în cadrul Ministerului Administrației și Internelor.

În plus, în condițiile în care asistența juridică a militarilor se va asigura prin aceste structuri din cadrul celor două ministere, care sunt plătite de la bugetul de stat, nu se mai pune problema dreptului suportării unor astfel de cheltuieli de către minister, ci aceea a dreptului militarilor de a primi asistență juridică prin structurile de specialitate ale ministerului.

Semnalăm că, deși art.9 din Legea nr.80/1995 reglementează drepturile cadrelor **militare în activitate**, prezentul proiect nu face nicio precizare cu privire la categoriile de militari vizate (în activitate, în rezervă, în retragere). În plus, proiectul nu circumstanțiază nici sfera litigiilor pentru care cadrele militare sunt îndreptățite să primească asistență juridică, fiind posibil un litigiu chiar cu ministerul care le asigură această asistență juridică. În acest context, precizăm că art.9 din Legea nr.80/1995, chiar și în varianta propunerii legislative de modificare a acestui text legal, reglementează suportarea cheltuielilor pentru asistența juridică **numai pentru fapte săvârșite în exercitarea, potrivit legii, a atribuțiilor de serviciu**.

b) Potrivit Legii nr.51/1995 pentru organizarea și exercitarea profesiei de avocat, republicată, cu modificările ulterioare, aceasta este o profesie liberă, independentă, cu organizare și funcționare autonomă, attribute ce vin în contradicție cu categoria de avocați militari, ce ar urma să își desfășoare activitatea pe lângă comendurile de garnizoană și care vor fi retribuiți din bugetul statului.

Totodată, trebuie menționat că, potrivit acestui act normativ, profesia de avocat se exercită numai de avocați înscrși în tabloul baroului din care fac parte, barou component al Uniunii Naționale a Barourilor din România, constituirea și funcționarea de barouri în afara Uniunii fiind interzisă. De altfel, în conformitate cu art.26 alin.(1) din lege, „Exercitarea oricărei activități de asistență juridică specifică profesiei de avocat ... de către o persoană fizică sau juridică ce nu are calitatea de avocat înscris într-un barou și pe tabloul avocaților acelui barou constituie infracțiune și se pedepsește potrivit legii penale”.

Pe cale de consecință, este de analizat necesitatea înființării acestei noi categorii de „apărători militari”, precum și raportul dintre această nouă categorie, pe de o parte, și persoanele care exercită profesia în condițiile Legii nr.51/1995 și ale Statutului profesiei de avocat. Cu alte cuvinte, proiectul ar fi trebuit să clarifice raportul dintre prevederile sale și cele ale Legii nr.51/1995, întrucât este vorba despre profesia de avocat, care însă ar urma să aibă regimuri juridice distincte și să fie exercitată de categorii diferite de persoane.

6. Referitor la fondul reglementării propuse, semnalăm și următoarele aspecte:

- din conținutul proiectului nu rezultă dacă Corpul Superior de Asistență Juridică Militară înființat în cadrul celor două ministere și Corpul de Asistență Juridică Militară constituit la nivelul fiecărei garnizoane au sau nu personalitate juridică;

- nu sunt menționate sursele de proveniență a fondurilor folosite pentru activitatea avocaților militari și a personalului auxiliar, modul de organizare și funcționare a acestor structuri și nici competența celor două Corpuri, respectiv litigiile în care poate fi acordată asistența juridică;

- nu sunt reglementate condițiile de admitere în cadrul unei asemenea profesii, situațiile în care încetează sau se suspendă calitatea de avocat militar, lipsind atât sancțiunile cât și organele desemnate să le aplice;

- în cuprinsul proiectului sunt menționate mai multe termene în cadrul cărora Corpul Superior de Asistență Juridică Militară trebuie să îndeplinească anumite atribuții din momentul intrării în vigoare a legii, dar nu există nicio prevedere clară prin care să se stabilească data constituirii acestuia.

Față de cele de mai sus, în actuala redactare, propunerea legislativă nu poate fi promovată, întrucât, pe de o parte, nu stabilește raportul dintre ea și Legea nr.51/1995, iar pe de altă parte, nu cuprinde norme clare, corecte și suficiente pentru a reglementa o nouă profesie.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 767 / 5.10.2012

Lege privind statutul cadrelor militare

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. III/2006 - M. Of. nr. 284/29 mar. 2006 (art. 9 lit. b)); Decizia C.C. nr. 384/2006 - M. Of. nr. 451/24 mai 2006 (art. 66 alin. 3); Decizia Î.C.C.J nr.LV(55)/2007 - M. Of. nr.138/22 feb. 2008 (art.10)

- 1 modificări prin O.G. nr. 73/1999 M. Of. nr. 419/31 aug. 1999 *abrogă la 1 ian.2000 prevederile art. 9 lit. c referitoare la reduceri sau scutiri de impozit pe venit și ale art.10 referitoare la reducerea impozitului pe venit*
Ordonanță privind impozitul pe venit
respinsă prin L. nr. 206/2002 M. Of. nr. 275/24 apr. 2002

- 2 modificări prin L. nr. 29/2000 M. Of. nr. 146/7 apr. 2000 *înlocuiește denumirea Ordinul "Meritul Militar" cu denumirea "Semnul onorific"*
Lege privind sistemul național de decorații al României

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 60/2000 M. Of. nr. 240/31 mai 2000 *modifică art. 74 alin. 2*
Modificarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
respinsă prin L. nr. 611/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 119/2000 M. Of. nr. 305/4 iul. 2000 *modifică art. 74 alin. (2) teza a II-a*
Completarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2000
respinsă prin L. nr. 613/2001 M. Of. nr. 716/9 nov. 2001

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 69/2001 M. Of. nr. 263/22 mai 2001 *modifică art. 74 alin. (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. 2 al art. 74 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare
aprobată prin L. nr. 607/2001 M. Of. nr. 713/8 nov. 2001

- 6 modificări prin O.U.G. nr. 90/2001 M. Of. nr. 349/29 iun. 2001 *modifică art. 36 alin. (2) partea introductivă, art.41 lit. h; introduce alin.(2_1) la art.2, alin.(2) la art.5, lit.e și f la art.40 alin.(1), art.41_1, alin.(5) la art.50, alin.(2) la art.51, alin.(2) la art.54, alin.(3) și (4) la art.66, alin.(2) la art.75, art.75_1, lit.e_1 la art.85 alin.(1), art.92_1, art.93_1, art.94_1, art.108_1, alin.(3) și (4) la art.109; înlocuiește pentru Ministerul Apărării Naționale termenul "sergent" respectiv "sergenți" cu termenul "caporal", respectiv "caporali", dispozițiile art.55, 63 și 64 nu se aplică în Ministerul Apărării Naționale; normele de trimitere la L. nr. 80/1995 din L. nr. 164/2001 și L. nr. 138/1999 se interpretează pentru Ministerul Apărării Naționale prin raportare la prevederile acestei ordonanțe de urgență*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare
aprobată cu modificări prin L. nr. 652/2001 M. Of. nr. 773/4 dec. 2001

- 7 modificări prin O.G. nr. 88/2001 M. Of. nr. 544/1 sep. 2001 *modifică în mod corespunzător*
Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru situații de urgență
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 363/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002

8 modificări prin	L. nr. 611/2001 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2000 pentru modificarea alin.2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 716/9 nov. 2001	<i>respinge O.U.G. nr. 60/2000</i>
9 modificări prin	L. nr. 613/2001 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2000 pentru completarea alin. 2 al art.74 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare, astfel cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2000	M. Of. nr. 716/9 nov. 2001	<i>respinge O.U.G. nr. 119/2000</i>
10 modificări prin	L. nr. 652/2001 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2001 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 773/4 dec. 2001	<i>modifică art. 66 alin. (3), art.93_1 lit. d, art.109 alin.(3); dispozițiile art.55, art.58, art.63 și art.64 nu se aplică în Ministerul Apărării Naționale</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 182/2001 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 419/2002	M. Of. nr. 844/28 dec. 2001 M. Of. nr. 482/5 iul. 2002	<i>modifică art. 94 lit. A alin. (2)</i>
12 modificări prin	L. nr. 478/2002 Lege pentru modificarea art. 29 lit. e) din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 537/23 iul. 2002	<i>modifică art.29 lit.e</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 169/2002 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 66/2003	M. Of. nr. 893/10 dec. 2002 M. Of. nr. 183/24 mar. 2003	<i>introduce alin. (2_1) la art. 58</i>
14 modificări prin	L. nr. 66/2003 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 169/2002 pentru completarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 183/24 mar. 2003	<i>aprobă OUG. nr 169/2002</i>
15 modificări prin	L. nr. 516/2003 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 861/4 dec. 2003	<i>introduce art. 20_1; abrogă art.66 alin. (1) și (2)</i>
16 modificări prin	L. nr. 520/2003 Lege pentru modificarea art. 58 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 872/9 dec. 2003	<i>modifică art. 58 alin. (2) lit.b); abrogă art.58 alin. (2_1)</i>
17 modificări prin	O.U.G. nr. 4/2004 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 182/2004	M. Of. nr. 220/12 mar. 2004 M. Of. nr. 457/21 mai 2004	<i>modifică art.2 alin.2 paragraful C lit.c), art.20_1, art.92 lit.g) și h), art.109 alin.(3), art.111; abrogă art.20</i>
18 modificări prin	L. nr. 182/2004 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2004 pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 457/21 mai 2004	<i>aprobă O.U.G. nr. 4/2004</i>

19	modificări prin	L. nr. 286/2004 Lege pentru modificarea alineatului 2 litera a) al articolului 4 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 586/30 iun. 2004	<i>modifică art.4 lit.a) alin.(2)</i>
20	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 90/2005 Decizia nr. 90 din 10 februarie 2005 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 1 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 245/24 mar. 2005	<i>art. 15 alin. 1</i>
21	modificări prin	D.C.C. nr. 90/2005 Decizia nr. 90 din 10 februarie 2005 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 15 alin. 1 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 245/24 mar. 2005	<i>suspendă, pentru o perioadă de 45 zile, dispozițiile art. 15 alin. 1 (termenul se împlinește la 8 mai 2005, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
22	modificări prin	O.U.G. nr. 60/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată cu modificări prin L. nr. 310/2005	M. Of. nr. 555/29 iun. 2005 M. Of. nr. 998/10 nov. 2005	<i>modifică art. 36 și art.40; în cuprinsul legii prin trimiterea la art. 36 alin. 2 se înțelege trimiterea la art. 36 lit. g) și h), prin trimiterea la art. 36 alin. 2 lit. a) se înțelege trimiterea la art. 36 lit. g), iar prin trimiterea la art. 40 alin. 2 se înțelege trimiterea la art. 40 lit. g).</i>
23	modificări prin	L. nr. 310/2005 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2005 pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 998/10 nov. 2005	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 60/2005 și modifică art. 36 lit. d)</i>
24	modificări prin	L. nr. 18/2006 Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 38/16 ian. 2006	<i>modifică art. 15</i>
25	modificări prin	O.U.G. nr. 9/2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare aprobată prin L. nr. 234/2006	M. Of. nr. 184/27 feb. 2006 M. Of. nr. 508/13 iun. 2006	<i>modifică art. 52; introduce alin. 2 la art. 36, alin. 3 la art. 5</i>
26	modificări prin	D.C.C. nr. 384/2006 Decizia nr. 384 din 4 mai 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 66 alin. 3 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 451/24 mai 2006	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 66 alin. 3 (termenul se împlinește la 8 iulie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
27	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 384/2006 Decizia nr. 384 din 4 mai 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 66 alin. 3 din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 451/24 mai 2006	<i>art. 66 alin. 3</i>
28	modificări prin	L. nr. 234/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind Statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 508/13 iun. 2006	<i>aprobă O.U.G. nr. 9/2006</i>

29	modificări prin	L. nr. 81/2007 Lege pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 236/5 apr. 2007	<i>modifică art.66 alin.(3); abrogă art.29 lit.f)</i>
30	modificări prin	O.U.G. nr. 77/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 164/2001 privind pensiile militare de stat, precum și pentru modificarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 14/2008	M. Of. nr. 444/29 iun. 2007 M. Of. nr. 127/19 feb. 2008	<i>modifică art.90 alin.1</i>
31	modificări prin	L. nr. 263/2010 Lege privind sistemul unitar de pensii publice	M. Of. nr. 852/20 dec. 2010	<i>abrogă, la 1 ianuarie 2011, prevederile referitoare la pensii cuprinse la art. 11 alin.1 și 2, art. 21 alin. 3, art. 24</i>
Notă: v. Casa Națională de Pensii și Alte Drepturi de Asigurări Sociale devine Casa Națională de Pensii Publice; D.C.C. nr. 297/2012 - M. Of. nr. 309/9 mai 2012 (art. 196 lit. j));				
32	modificări prin	L. nr. 53/2011 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare	M. Of. nr. 290/26 apr. 2011	<i>modifică art. 15 alin. 2, art. 19 alin. 1, art. 27, art. 33, art. 41_1 alin. 6 și 7, art. 42 lit. a), art. 57, art. 75, art. 75_1 alin. 1, art. 85 alin. 1 lit. a), art. 85 alin. 2 și 5, art. 86, art. 89, art. 94 alin. 2, art. 95, art. 109 alin. 3;</i> <i>introduce alin. 2 la art. 6, alin. 2 și 3 la art. 8, lit. e) la art. 9, art. 14_1, alin. 10 și 11 la art. 41_1, alin. 2 și 3 la art. 52, alin. 4 la art. 53, art. 77_1, alin. 3 la art. 78, lit. m) și n) la art. 85 alin. 1, alin. 6 la art. 85, alin. 2 și 3 la art. 87, alin. 5 - 13 la art. 109 abrogă art. 54 alin. 2, art. 92, art. 92_1, art. 93, art. 93_1, art. 108_1 alin. 2</i>