

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul actului normativ***

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind unele măsuri de reorganizare și pentru modificarea Legii nr. 202/1998
privind organizarea Monitorului Oficial al României

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată, Monitorul Oficial al României este publicație oficială a statului român, în care se publică actele prevăzute de Constituția României, republicată și de alte acte normative, iar editarea Monitorului Oficial al României constituie un serviciu public asigurat de către Regia Autonomă „Monitorul Oficial” care funcționează sub autoritatea Camerei Deputaților.

În prezent, conducerea Regiei Autonome „Monitorul Oficial” este asigurată de către consiliul de administrație. Președintele consiliului de administrație este directorul general al Regiei autonome, desemnat de către membrii acestuia și numit de către secretarul general al Camerei Deputaților, prin ordin.

Potrivit art. 74 din Constituția României, republicată, Guvernul are drept de inițiativă legislativă, pe care o exercită prin transmiterea proiectului de lege către Camera parlamentară competentă să îl adopte, ca primă Cameră sesizată.

Conform art. 108 din legea fundamentală, Guvernul are rolul esențial în organizarea executării legilor, adoptând hotărâri în acest sens. Totodată, Guvernul adoptă ordonanțe în temeiul unei legi speciale de abilitare, în limitele și în condițiile prevăzute de aceasta. De asemenea, conform art. 115 din Constituție, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență, în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.

În baza rolului său constituțional, Guvernul desfășoară o foarte amplă activitate de adoptare a hotărârilor necesare organizării executării legilor adoptate de parlament.

Totodată, în virtutea delegării legislative, Guvernul este abilitat periodic, în timpul vacanțelor parlamentare, să legifereze în anumite domenii, asigurând permanența și coerența acestei activități esențiale pentru funcționarea statului

român.

Potrivit normelor Legii nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare, primul-ministru, în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin, emite decizii care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, nepublicarea atrăgând inexistența deciziilor. Conform prevederilor aceleiași legi, ministerele sunt organe de specialitate ale administrației publice centrale, care realizează politica guvernamentală în domeniile respective de activitate și care sunt conduse de miniștri, membrii ai Guvernului.

În exercitarea atribuțiilor ce le revin, miniștrii emit ordine și instrucțiuni, cele cu caracter normativ, foarte numeroase, fiind publicate în Monitorul Oficial al României.

Prezentarea prevederilor constituționale și legale, precum și conținutul publicației oficiale a statului român conturează amplexivitatea deosebită a activității de legiferare, *lato sensu*, realizată de structurile puterii executive din România.

Pentru a ilustra această situație, menționăm că în ultimii doi ani au fost publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, anual, aproximativ 3000 de acte emise de Guvern (hotărâri, ordine, ordonanțe, ordonanțe de urgență) și aproximativ 400 de acte ale Parlamentului (hotărâri, legi).

Potrivit celor prezentate, reiese fără echivoc că o mare parte a actelor publicate în Monitorul Oficial al României aparțin Guvernului, ceea ce impune o responsabilizare a acestuia în organizarea și funcționarea instituției care asigură serviciul public în domeniu.

Dat fiind rolul Guvernului în realizarea politicii interne și exercitării conducerii generale a administrației publice, acesta este primul responsabil de garantarea dreptului la informație consacrat de art. 31 din Constituția României, republicată.

Prezența Camerei Deputaților, parte componentă a forului legislativ, în parcursul actelor ce se publică în Monitorul Oficial al României, nu este impusă de vreo dispoziție constituțională. Dimpotrivă, măsura propusă prin prezenta reglementare este de natură să scurteze perioada de așteptare a actelor transmise spre publicare, în marea lor majoritate provenite de la Guvern.

Concluzia care se impune, de urgență, este aceea că trebuie să existe o legătură directă, nemijlocită, exercitată prin Secretariatul General al Guvernului, în calitatea sa de structură care asigură derularea operațiunilor tehnice aferente actelor de guvernare, între organele puterii executive, care aplică legile adoptate de Parlament, și entitatea care asigură editarea publicației oficiale a statului român, respectiv Regia Autonomă "Monitorul Oficial".

Neadoptarea măsurilor organizatorice sus menționate poate conduce la disfuncționalități majore în activitatea de editare a publicației oficiale a statului român, chiar la încălcarea drepturilor consacrate de Constituție, cu consecințe

deosebit de negative asupra întregii societăți.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune ca Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, care funcționează sub autoritatea Camerei Deputaților, să se reorganizeze ca regie autonomă, persoană juridică care desfășoară activitate de interes public național și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, sub autoritatea Guvernului României, exercitată prin Secretariatul General al Guvernului.

Astfel, se modifică în mod corespunzător Legea nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României, republicată.

Totodată, având în vedere importanța serviciului public prestat de Regia Autonomă „Monitorul Oficial”, se stabilește că până la aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, prin ordin al secretarului general al Guvernului se numește consiliul de administrație al Regiei Autonome „Monitorul Oficial”, format din 9 membri, dintre care unul este directorul general al regiei și președinte al consiliului de administrație.

În termen de 7 zile de la data intrării în vigoare a prezentului act normativ, prin decizie a primului-ministru se aprobă organizarea și funcționarea Regiei Autonome „Monitorul Oficial”. La data intrării în vigoare a deciziei primului-ministru, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 358/1991 privind înființarea și organizarea Regiei Autonome „Monitorul Oficial”, republicată.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
 La elaborarea prezentului au fost consultate ministerele interesate.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ
 Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 506/2012.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

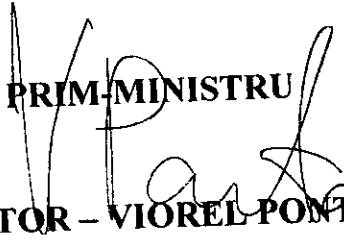
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de reorganizare și pentru modificarea Legii nr. 202/1998 privind organizarea Monitorului Oficial al României.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA