

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind regimul juridic al mormintelor de război românești situate pe teritoriul Republicii Moldova, semnat la Iași la 3 martie 2012

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Peste 120.000 de militari români și civili asimilați eroilor de război, care au căzut la datorie pe câmpul de luptă, se află înhumați în 30 de state din Europa și Asia. Dintre aceste state, Republica Moldova reprezintă un caz deosebit, întrucât pe teritoriul acesteia au fost înființate, în perioada celui de-al Doilea Război Mondial, peste 240 de cimitire de război românești. Mare parte din aceste necropole de război au fost distruse după anul 1945, astfel că în prezent, eroilor de război români nu li se pot aduce onorurile cuvenite.

Conform evidențelor provizorii ale Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, pe teritoriul Republicii Moldova au murit în luptă circa 7.800 militari români, din totalul celor peste 134.000 eroi români căzuți în 30 de state, din care 955 în Primul Război Mondial și 6.804 în Campania de Est, în timpul celui de-al Doilea Război Mondial.

Mormintele acestora au fost amenajate în 334 locuri de înhumare, aflate în 267 localități. Cimitirele cu cel mai mare număr de eroi români sunt situate în raionul Cantemir – Cimitirele de onoare de la Țiganca (1.020 militari români) și Cania (916 militari români).

În funcție de importanța dată de numărul militarilor înhumați urmează cimitirele din localitățile Chișinău, Tiraspol, Tighina – unde autoritățile separatiste transnistrene au amenajat, pe locul vechiului cimitir „General Dragalina”, un memorial dedicat ostașilor sovietici, Florești, Micleușeni, Fălești, Bălți, Orhei și Vărzărești.

După cum se poate observa din datele de mai sus, majoritatea acestor militari au murit în principal în timpul Campaniei de Est (1941-1944) din cea de-a doua conflagrație mondială.

Mormintele acestora au fost amenajate – de cele mai multe ori ad-hoc, pe câmp, la locul desfășurării luptei – de către unități specializate, ca cimitire de eroi distincte sau parcele de onoare în cadrul unor cimitire civile din diverse localități. Sunt însă și cazuri, mai ales pentru cimitirele de onoare din Primul Război Mondial, cum ar fi cimitirul de onoare din Chișinău sau cel din Bălți, care au fost amenajate ulterior, în mod sistematic, de către Societatea „Cultul Eroilor”, al cărei continuator de drept este Oficiul Național pentru Cultul Eroilor. Spre deosebire de Ucraina, unde s-au păstrat extrem de puține cimitire românești până în zilele noastre, în spațiul basarabean au fost conservate destul de multe cimitire de război. Meritul aparține populației locale care și-a făcut o datorie creștinească din îngrijirea acestor necropole de război și aceasta în condiții vitrege.

Data fiind situația în care se află mormintele militarilor români căzuți pe câmpurile de luptă, ce-și dorm somnul de veci pe teritoriul Republicii Moldova, se evidențiază necesitatea identificării, reconstrucției și amenajării acestor locuri de înhumare, pentru păstrarea vie a memoriei celor care, făcând sacrificiul suprem, au oferit patriei mamă jertfa supremă – viața.

Încheierea unui acord între guvernele României și Republicii Moldova privind regimul juridic al mormintelor de război românești de pe teritoriul Republicii Moldova a reprezentat o prioritate pentru statul român, având în vedere faptul că Republica Moldova reprezintă un caz special în ceea ce privește numărul cimitirelor românești de campanie înființate pe teritoriul acestui stat.

Potrivit reglementărilor cuprinse în art. 26 lit. f) din Legea nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război, cu modificările ulterioare, Oficiul Național pentru Cultul Eroilor, în colaborare cu Ministerul Afacerilor Externe, inițiază încheierea acordurilor internaționale privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război.

Astfel, ca urmare a Memorandumului pentru aprobarea negocierii și semnării Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind regimul juridic al mormintelor de război românești situate pe teritoriul Republicii Moldova, aprobat în 22.12.2005, Oficiul Național pentru Cultul Eroilor a elaborat prezentul Acord.

Acordul a fost elaborat în baza prevederilor Convențiilor de la Geneva cu privire la victimele de război, a Protocoalelor adiționale și a normelor de drept internațional și cu respectarea Legii nr. 379/2003, cu modificările ulterioare.

	După ce inițial rezultatele negocierii păreau favorabile acestei propuneri înaintate autorităților din Republica Moldova, a intervenit o schimbare de atitudine, în perioada 2005-2006, negocierea Acordului nemaifiind posibilă. Ulterior, în urma negocierilor cu autoritățile din Republica Moldova, s-a convenit semnarea la Iași, în data de 3 martie 2012, a Acordului sus-menționat.					
2. Schimbări preconizate	Acordul reglementează colaborarea în plan bilateral în domeniul mormintelor de război, asigurând cadrul necesar pentru amenajarea și întreținerea mormintelor eroilor căzuți în timpul conflictelor armate. Totodată, Acordul are și o semnificație simbolică, îndeplinind o datorie de onoare față de memoria înaintașilor. Textul este în concordanță cu principiile dreptului internațional și corespunde legislației interne.					
3. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care:	-					
a) buget de stat, din acesta:						
i) impozit pe profit;						

ii) impozit pe venit; b) bugete locale: i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii; b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.	-					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Ratificarea Acordului nu implică cheltuieli.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor	Nu este cazul.					

dispoziții;	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 945/19.11.2012.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , cu completările ulterioare.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de către Ministerul Apărării Naționale fără a fi înființate structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

