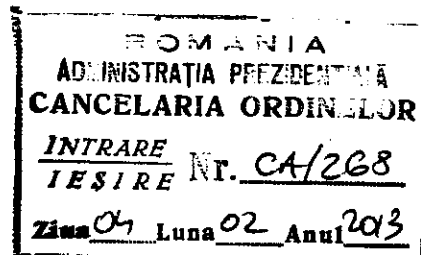


ROMÂNIA



PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

Președinte al Camerei Deputaților
Inițiativa legislativă

*Dep. Leg. 18/2013
Rog. nota pt. BPR.*

Nr. 18 din 04.02.2013
P1-x 1/2013

București, 04 Februarie 2013

Domnului
Valeriu Ștefan ZGONEA

Domnului
George - Crin Laurențiu ANTONESCU

Președintele Camerei Deputaților

Președintele Senatului

În temeiul articolului 77 alineatul (2) din Constituția României, republicată,
formulez următoarea

CERERE DE REEXAMINARE

asupra

Legii pentru modificarea și completarea

Legii nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor

Motivele cererii sunt următoarele:

1. Legea trimisă spre promulgare are ca obiect de reglementare completarea și modificarea Statutului deputaților și al senatorilor, în special în ceea ce privește incompatibilitățile, conflictele de interese și imunitatea parlamentarilor.

La art. I, pct. 9, noua lege prevede o serie de incompatibilități, dintre care unele sunt preluate din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, precizând totodată că „Alte incompatibilități cu calitatea de deputat sau de senator se pot stabili numai prin lege organică”. La art. IV din noul act normativ se prevede că „La data intrării în vigoare a prezentei legi, orice dispoziții contrare se abrogă”. Având în vedere că acest domeniu este unul esențial pentru stabilirea integrității demnitarilor și că **textele din noua lege sunt echivoce cu privire la aplicarea incompatibilităților stabilite prin alte acte normative,**

considerăm necesar clarificarea de către legiuitor a acestor dispoziții și stipularea lor în lege cu claritate și cu evitarea paralelismelor legislative, astfel cum impun normele de tehnică legislativă prevăzute de Legea nr. 24/2000 și cum se reține în jurisprudența Curții Constituționale.

Totodată, apreciem că nu au fost respectate normele de tehnică legislativă prevăzute la art. 64 și art. 65 din Legea nr. 24/2000, cu modificările și completările ulterioare, ce impun determinarea expresă a dispozițiilor normative vizate de abrogare, ceea ce poate determina apariția unor situații de incoerență și instabilitate legislativă.

2. Printre cazurile de încetare a mandatului de deputat sau de senator datorată incompatibilității, prevăzute la art. I, pct. 3 din noua lege, **nu este inclusă situația prin care se constată incompatibilitatea printr-un raport al Agenției Naționale de Integritate**, necontestat la instanțele judecătorești. Practic, datorită textului de lege ambiguu, se poate ajunge la situația în care un parlamentar aflat în stare de incompatibilitate constatată de Agenția Națională de Integritate, refuză să notifice Biroul permanent al Camerei din care face parte cu privire la starea sa de incompatibilitate și își continuă exercitarea mandatului. De aceea, **considerăm că o asemenea opțiune a legiuitorului lipsește de conținut activitatea Agenției Naționale de Integritate.**

Pe de altă parte, în ceea ce privește procedura declarării incompatibilității, reglementată la art. I, pct. 11 din noua lege, prevede derularea unor verificări în paralel celor ale Agenției Naționale de Integritate întrucât starea de incompatibilitate se constată printr-o hotărâre a plenului Camerei din care face parte deputatul sau senatorul în cauză, în urma întocmirii unui raport de către comisia ce are în competență analizarea situațiilor de incompatibilitate. **Considerăm că toate aceste aspecte vin în contradicție cu recomandările cuprinse în Raportul Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind progresele înregistrate de România în cadrul Mecanismului de cooperare și de verificare, din 30 ianuarie 2013.**

În virtutea importanței statutului de parlamentar, **apreciem că deputații și senatorii au obligația să demonstreze că îndeplinesc standarde ridicate de integritate, iar recomandările Comisiei potrivit cărora „credibilitatea Parlamentului ar avea de câștigat de pe urma unor proceduri mai clare de gestionare a dosarelor în care parlamentarii fac obiectul unor hotărâri în materie de integritate sau al unor acuzații de corupție” și că este „important să se clarifice faptul că Agenția Națională de Integritate rămâne singura autoritate însărcinată cu verificarea potențialelor incompatibilități ale funcționarilor aleși și numiți”, trebuie implementate.**

3. În ceea ce privește conflictul de interese, legea aflată la promulgare prevede la art. I, pct. 14, că se sancționează disciplinar deputatul sau senatorul aflat în conflict de interese, constatat prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă. Practic, se va ajunge din nou la situația mai sus arătată, în care va fi lipsit de efecte raportul Agenției Naționale de Integritate care nu este confirmat de o hotărâre judecătorească întrucât nu a fost contestat. Considerăm că se impune clarificarea acestei situații astfel încât să fie eliminate articolele echivoce și să se creeze un cadru juridic corelat cu celelalte acte normative în materie și adecvat asigurării integrității în sectorul public.

4. De asemenea, **considerăm oportună consultarea societății civile, precum și a instituțiilor competente în domeniu**, în privința soluțiilor legislative înaintate prin această propunere legislativă, în vederea asigurării transparenței și a unui cadru legal stabil.

Față de cele afirmate, am aprecia înțelegerea manifestată de legiuitor pentru adoptarea legii ținând cont de aspectele pe care le-am semnalat în prezenta cerere de reexaminare.

Având în vedere competența legislativă exclusivă a Parlamentului, vă solicităm reexaminarea Legii trimise spre promulgare, urmând ca Parlamentul să decidă asupra acesteia.

TIRAIAN BĂSESCU

A large, stylized handwritten signature in black ink, which appears to be 'T. Băsescu', written over the printed name.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI