

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aderarea Oficiului Național al Registrului Comerțului la Forumul European al Registrelor Comerțului, stabilirea unor măsuri privind derularea fondurilor financiare pentru desfășurarea conferințelor anuale ale Forumului European al Registrelor Comerțului organizate de România precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

ECRF (Forumul European al Registrelor Comerțului) este o organizație non-profit, autofinanțată și care a fost înființată la inițiativa Oficiului Registrului Comerțului al Republicii Letonia care, în anul 1998, a lansat invitația în vederea participării la prima Conferință Anuală a Registrelor Comerțului Europene, România, prin Oficiul Național al Registrului Comerțului, fiind o prezență activă la fiecare Conferință Anuală organizată.

Așa cum rezultă din statutul acestuia, la baza creării unui Forum permanent stă dorința de îmbunătățire a serviciilor oferite de către Registrele Comerțului, prin crearea unui mediu eficient pentru demararea și derularea unor afaceri inovative. ECRF promovează progresul în domeniul administrării procedurilor tehnice și practice, al îmbunătățirii legislației și al reglementărilor care vizează registrele comerțului, Forumul European al Registrelor Comerțului având ca scop atingerea acestor obiective prin:

- organizarea de conferințe anuale care să unească toți membrii la nivel european;
- participarea la conferințe;

	- promovarea schimbului de experiențe, jurisprudență și bune practici în cadrul grupurilor de lucru și membrii individuali; - elaborarea de studii comparative pentru a determina cele mai bune practici, tendințe și evoluții în domeniul înregistrării în registrul comerțului, studii ce ulterior vor fi preluate și integrate de instituții de prestigiu, inclusiv Banca Mondială. Conferințele anuale ale E.C.R.F. sunt organizate de către una din țările membre. Forumul este finanțat din cotizațiile anuale ale tuturor membrilor, taxele de participare la conferința anuală, precum și din sumele neutilizate virate de statele care au organizat conferințele ECRF în anii anteriori. Cotizațiile anuale de membru se stabilesc de către Adunarea Generală, cea mai înaltă autoritate a Forumului, constituită din toți membrii acestuia și care se întrunește o dată pe an, concomitent cu Conferința Anuală. Oficiul Național al Registrului Comerțului a devenit membru al ECRF cu drepturi depline în anul 2004, iar din anul 2011 este membru al Comitetului Director pentru trei ani consecutiv. Comitetul Director reprezintă, conform statutului ECRF, organismul de guvernare și planificare al Forumului și este împuternicit să organizeze Conferința Anuală și Adunarea Generală, precum și să aprobe cheltuielile și acțiunile Forumului. Astfel, Comitetul Director desemnează momentul și locul de desfășurare și realizează toate aranjamentele necesare organizării Conferinței Anuale și Adunării Generale, gestionează toate activitățile Forumului dintre și în timpul Conferinței Anuale și Adunării Generale, este responsabil pentru bilanțul anual al perioadei pentru care a fost numit. De asemenea, în cadrul reuniunii ce a avut loc, în acest an, în Macedonia, Oficiul Național al Registrului Comerțului a preluat președinția ECRF pentru perioada 2012-2013, astfel că va organiza la București în luna iunie 2013 a 16 - a Conferință Anuală a Forumului European al Registrelor Comerțului. Președintele este directorul general al Oficiului Național al Registrului Comerțului și, după cum s-a stabilit prin statutul ECRF, directorul executiv al Forumului. În această calitate, prezidează Conferința Anuală și conduce atât adunarea membrilor, cât și Comitetul Director. Totodată, are responsabilitatea de a gestiona activitatea Forumului până la închiderea lucrărilor următoarei Adunări Generale.
2.Schimbări preconizate	Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului reglementează calitatea Oficiului Național al Registrului Comerțului de membru al Forumului European al Registrelor Comerțului, autorizează plata cotizației anuale, în limita stabilită prin Hotărârea Adunării Generale a membrilor ECRF. În calitate de membru cu drepturi depline al Forumului European al

	Registrelor Comerțului, Oficiul Național al Registrului Comerțului are, în conformitate cu prevederile statutare, obligația de a plăti o cotizație anuală, stabilită la suma de 4000 euro. De asemenea, Oficiul Național al Registrului Comerțului va gestiona și va utiliza fondurile financiare aferente conferințelor anuale ale Forumului European al Registrelor Comerțului organizate de România. Astfel, va gestiona cotizațiile anuale ale membrilor, pentru care există, conform statutului ECRF, obligația de achitare până la sfârșitul lunii ianuarie a fiecărui an, taxele de participare la Conferința Anuală, precum și sumele neutilizate virate de către statele care au organizat conferințele ECRF în anii anteriori. De asemenea, prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului stabilește și cadrul legal pentru derularea operațiunilor financiar – contabile aferente calității de membru ECRF, prin utilizarea unui cont în valută, deschis la o instituție de credit, precum și a unui cont în lei, distinct, denumit "Disponibil pentru conferințe anuale ECFR", deschis la Trezoreria Statului, sumele neutilizate urmând a fi virate de către Oficiul Național al Registrului Comerțului din contul în valută în contul indicat de următorul stat membru organizator al Conferinței Anuale a Forumului. Lista organizațiilor internaționale interguvernamentale la care România este parte și pentru care se vor achita cotizații anuale, conform baremurilor stabilite de fiecare organizație, a fost aprobată prin Ordonanța Guvernului nr.41/1994, astfel că se impune și completarea acesteia.
3. Justificarea urgenței	În perioada 09.01. – 05.03.2012, Curtea de Conturi a efectuat la Oficiul Național al Registrului Comerțului misiunea de audit cu tema „Audit financiar asupra contului de execuție a bugetului de stat pe anul 2011”, finalizată prin întocmirea Raportului de audit nr. 93634/12.03.2012, înregistrat la ONRC sub nr. 570418/05.03.2012 și a Procesului verbal de constatare, anexă la raport, precum și prin emiterea Deciziei nr. 4/26.04.2012 privind înlăturarea deficiențelor constatate și consemnate în raportul și în procesul verbal anterior menționate. După cum reiese din Procesul verbal de constatare, încheiat în data de 05.03.2012, (constatarea nr. 6), Curtea de Conturi a constatat că Oficiul Național al Registrului Comerțului a plătit cotizații la organisme internaționale fără să existe o autorizare legală în acest sens, precizând că, în cazul efectuării unor cheltuieli de această natură fără a exista autorizarea plății cotizațiilor la organisme internaționale, există riscul de a efectua cheltuieli din fondurile publice, fără a exista o legătură directă cu obiectul de activitate. Este necesar a fi menționat că România, prin Oficiul Național al Registrului Comerțului, participă la Conferințele Anuale ale ECRF, încă

din anul 1998, când registrul comerțului era organizat pe lângă Camera de Comerț și Industrie a României. De asemenea, precizăm că, în anul 2002, în temeiul O.U.G. nr. 129/2002 pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului și a O.U.G. nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comercianților, Oficiul Național al Registrului Comerțului a trecut în subordinea Ministerului Justiției, ca instituție publică finanțată integral din venituri proprii, și, odată intrarea în vigoare a Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, a devenit instituție publică finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Justiției.

Prin Decizia nr. 4/26.04.2012, Curtea de Conturi a dispus inițierea măsurilor legale pentru completarea OG nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, cu organismele internaționale la care instituția noastră este membru, stabilindu-se ca termen de realizare: 15 octombrie 2012.

În calitate de președinte al Forumului, Oficiul Național al Registrului Comerțului organizează cea de-a 16-a Conferință Anuală a ECRF, în iunie 2013, la București – eveniment organizat din fonduri ECRF, în cadrul căreia se reunește un număr important de registre ale comerțului (aproximativ 50 de țări, cu peste 100 de participanți), atât membre ECRF (Olanda, Austria, Germania, Italia, Spania, Luxemburg, Marea Britanie - principali investitori europeni în societățile comerciale cu participare străină la capitalul social în România), cât și reprezentanți ai altor organisme internaționale (CRF, Comisia Europeană, Banca Mondială, IACA).

Calitatea de membru ECRF echivalează cu recunoașterea evoluției pozitive a activității Oficiului Național al Registrului Comerțului, materializată prin dobândirea președinției ECRF pe perioada 2012-2013, fapt ce presupune prezidarea tuturor workshop –urilor și întâlnirilor din cadrul Comitetului Director al ECRF (componentă: Macedonia, România, Italia).

Alături de reprezentanții registrelor comerțului din Italia, Germania, Luxemburg, Olanda, Norvegia, Serbia, Elveția, Marea Britanie și Suedia, Oficiul Național al Registrului Comerțului a fost invitat să facă parte, începând cu anul 2010, din grupul de lucru „Global benchmarking of business registration – ECRF and CRF Business Register Survey” pentru elaborarea și îmbunătățirea conținutului studiilor anuale, în baza cărora se efectuează rapoarte anuale ale ECRF și CRF/Corporate Registers Forum și

care au ca scop o mai bună coordonare între registrele europene și instituirea unor practici unitare în derularea activităților specifice registrelor în cadrul ECRF, forum de promovare a unui nivel ridicat de transparență informațională, interoperabilitate eficientă, colaborare electronică și schimb de bune practici între registrele comerțului, contribuția Oficiului Național al Registrului Comerțului la aceste studii anuale fiind recunoscută și apreciată. Studiile și rapoartele finale ECRF sunt utilizate de instituții de prestigiu, inclusiv de către Banca Mondială care integrează datele provenind de la registre din întreaga lume într-un raport final care permite compararea performanțelor între registre).

Calitatea de membru ECRF facilitează schimbul de informații cu privire la sistemul de funcționare a registrelor, precum și schimbul de experiență între membrii diferitelor jurisdicții (fapt ce a condus la îmbunătățirea procedurilor administrative și implementarea de noi servicii, cum ar fi: sistemul electronic online – Portal ONRC de servicii online, Oficiul Național al Registrului Comerțului fiind beneficiarul, prin Fondul European de Dezvoltare Regională, al proiectului „Servicii on-line (de e-guvernare) oferite de ONRC pentru comunitatea de afaceri prin intermediul unui portal dedicat” care se subsumează strategiei de informatizare a sistemului judiciar).

De asemenea, participarea la activitățile ECRF impune simplificarea formalităților administrative birocratice privind inițierea și derularea unei afaceri în România prin elaborarea proiectului de Lege privind registratorii comerciali și activitatea de înregistrare în Registrul Comerțului, precum și pentru modificarea unor acte normative cu incidență asupra activității de înregistrare în Registrul Comerțului (modificarea taxelor și tarifelor, actul normativ a fost deja publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, a normelor metodologice de ținere a registrului comerțului și, implicit, a formularelor utilizate în activitatea de înregistrare a registrului comerțului).

În același timp, se creează premisele unei comunicări transfrontaliere a informațiilor între Registrele Comerțului din statele membre Uniunii Europene prin elaborarea unui proiect de act normativ privind înlocuirea publicității prin Monitorul Oficial a actelor comercianților cu publicitatea prin Buletinul electronic al Registrului Comerțului, o platformă informatizată, ușor accesibilă publicului larg și care presupune costuri mult mai mici pentru persoanele fizice și juridice, aceasta propunere generând creșterea capacității instituționale de interconectare cu alte sisteme electronice naționale și internaționale prin soluțiile legislației comunitare de reducere și/sau simplificare a formalităților de publicitate și raportare impuse societăților comerciale, prin implementarea Directivei 2009/109/CE, ceea ce va aduce un plus de fluentă operațiunilor de

	restructurare a capitalului social și va micșora costurile de susținere a unei afaceri. Subliniem faptul că, în absența unui cadru legal, Oficiul Național al Registrului Comerțului nu ar putea gestiona fondurile necesare organizării Conferinței Anuale, respectiv cotizațiile anuale ale membrilor ECRF, taxele de participare la conferința anuală, precum și sumele neutilizate virate de către statele care au organizat conferințele ECRF în anii anteriori. De asemenea, instituția noastră nu ar putea derula operațiunile financiar – contabile aferente, ceea ce ar periclita organizarea Conferinței Anuale, fiind astfel compromise capacitatea de asumare a obligațiilor financiare și calitatea României de organizator a celei de a 16-a Conferințe a Forumului European al Registrelor Comerțului, imaginea și credibilitatea instituției. Totodată, neplata contribuțiilor financiare ar duce la respingerea solicitării de reînnoire sau, mai grav, la suspendarea invitației de participare a României în cadrul Forumului. Prin urmare, considerăm că, din motivele arătate mai sus, s-a impus adoptarea, în regim de urgență, a actului normativ care să reglementeze aderarea Oficiului Național al Registrului Comerțului la Forumul European al Registrelor Comerțului, stabilirea unor măsuri privind derularea fondurilor financiare pentru desfășurarea conferințelor anuale ale Forumului European al Registrelor Comerțului organizate de România și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte.
4. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al actului normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul					
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
3. Impactul social	Nu este cazul					
4.Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat și pe termen lung (5 ani)						
mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2012	2013	2014	2015	2016	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din						

care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări		+19	+19	+19	+19	+19
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: „alte transferuri” b) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii		+19 +19	+19 +19	+19 +19	+19 +19	+19 +19
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		+19	+19	+19	+19	+19
4. Propuneri						

pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Impactul financiar a fost calculat pornind de la un curs de schimb valutar de 4,6 LEI/EUR. Pentru anul 2012 această cotizație a fost achitată, astfel că prezentul act normativ nu presupune un impact financiar suplimentar pentru anul în curs.					
7. Alte informații	În ceea ce privește fondurile necesare organizării Conferinței Anuale în 2013, asigurarea acestora nu are impact asupra bugetului de stat, întrucât provin din cotizațiile statelor membre ale Forumului European al Registrelor Comerțului (ECRF), taxele statelor membre de participare la conferința anuală, stabilite conform Statutului Forumului European al Registrelor Comerțului (ECRF), precum și sumele neutilizate virate de statele care au organizat conferințele Forumului European al Registrelor Comerțului (ECRF) în anii anteriori.					
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea	Prezentul act normativ completează Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte.					

prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente	Nu este cazul

internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu este cazul
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Justiției, secțiunea „Transparență decizională”, împreună cu instrumentul de motivare, respectând prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională în administrația publică și la accesul la informațiile de interes public (Legea nr. 52/2003).
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 962/22.11.2012
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind aderarea Oficiului Național al Registrului Comerțului la Forumul European al Registrelor Comerțului, stabilirea unor măsuri privind derularea fondurilor financiare pentru desfășurarea conferințelor anuale ale Forumului European al Registrelor Comerțului organizate de România precum și pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

