

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul actului normativ***

Lege pentru ratificarea Protocolului adițional Nagoya - Kuala Lumpur privind răspunderea și repararea prejudiciului, încheiat la Nagoya la 15 octombrie 2010, deschis spre semnare la 7 martie 2011 și semnat de către România la 11 mai 2011 la New York, la Protocolul de la Cartagena privind biosecuritatea, adoptat la Montreal la 29 ianuarie 2000, la Convenția privind diversitatea biologică (semnată la 5 iunie 1992 la Rio de Janeiro)

Secțiunea a 2- a ***Motivul emiterii actului normativ***

Motivul emiterii prezentului act normativ îl constituie ratificarea Protocolului adițional Nagoya - Kuala Lumpur privind răspunderea și repararea prejudiciului, la Protocolul de la Cartagena privind biosecuritatea, adoptat la Montreal la 29 ianuarie 2000, la Convenția privind diversitatea biologică (semnată la 5 iunie 1992 la Rio de Janeiro), semnat de către România la 11 mai 2011 la New York, și denumit în continuare *Protocolul adițional*.

Protocolul adițional a fost semnat la Sediul ONU din New York, în cadrul celei de a 19-a Sesiuni a Comisiei ONU pentru Dezvoltare Durabilă. La aceeași dată a fost semnat și de către Uniunea Europeană, ca organizație regională de integrare economică.

Întrucât aplicarea *Protocolului adițional* contribuie la realizarea obiectivelor politicii comunitare în domeniul mediului, prin ratificarea *Protocolul adițional* România îndeplinește și o obligație ca Stat Membru al Uniunii Europene.

Protocolul adițional intră în vigoare în a cea de-a 90-a zi de la depozitarea, la sediul Națiunilor Unite din New York, a celui de-al 40-lea instrument de ratificare/acceptare/aprobare/aderare la Protocol, de către state sau organizații regionale de integrare economică, Părți la acest Protocol.

1. Descrierea situației actuale	Cadrul legislativ național privind organismele vii modificate genetic și răspunderea de mediu este reprezentat de următoarele acte normative: - Legea nr. 59/2003 pentru ratificarea Protocolului de la Cartagena privind biosecuritatea la Convenția privind diversitatea biologică (semnată la 5 iunie 1992 la Rio de Janeiro), adoptat la Montreal la 29 ianuarie 2000; - o Protocolul de la Cartagena privind biosecuritatea la Convenția privind diversitatea biologică,
--	---

	denumit în continuare <i>Protocolul</i>, a fost adoptat de către Conferința Părților la Convenție la reuniunea de la Montreal din 29 ianuarie 2000 și a intrat în vigoare la data de 11 septembrie 2003, la a 90-a zi de la depozitarea, la Sediul Națiunilor Unite din New York, a celui de al 50-lea instrument de ratificare/acceptare/aprobare/aderare; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 43/2007 privind introducerea deliberată în mediu a organismelor modificate genetic, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2009; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2007 privind utilizarea în condiții de izolare a microorganismelor modificate genetic, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2008; - Hotărârea Guvernului nr. 497/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr. 1946/2003 privind mișcarea transfrontieră a organismelor modificate genetic; - Ordinul comun nr. 1160/ 2902/2010 al ministrului mediului și pădurilor și ministrului finanțelor publice privind aprobarea procedurii de control privind importul, exportul și tranzitul organismelor modificate genetic; - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, aprobată prin Legea nr. 19/2008, cu modificările și completările ulterioare; - Legea nr. 101/2011 pentru prevenirea și sancționarea unor fapte privind degradarea mediului (care transpune Directiva 2008/99/CE privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal).
2. Schimbări preconizate	<i>Protocolul adițional</i> aduce completări <i>Protocolului</i> sub aspectele privind răspunderea și repararea unui eventual prejudiciu adus mediului, datorat efectelor potențiale adverse ale organismelor modificate genetic. Astfel, obiectivul <i>Protocolului adițional</i>, definit chiar în art. 1, este de a contribui la conservarea și utilizarea durabilă a diversității biologice, luând în considerare riscurile asupra sănătății umane. Pentru aceasta sunt prevăzute reguli și proceduri internaționale în domeniul răspunderii și reparării prejudiciului produs de organisme modificate genetic, a cărui origine rezidă în mișcarea lor transfrontieră, intenționată și neintenționată. Prejudiciul considerat se referă la prejudiciul produs în zonele situate în limitele jurisdicției naționale.

	<i>Protocolul adițional</i> este primul acord multilateral de mediu care definește „prejudiciul asupra biodiversității”, respectiv ca un efect advers asupra conservării și utilizării durabile a diversității biologice, luând în considerare și riscurile asupra sănătății umane. Este stabilită o listă indicativă a elementelor care trebuie folosite pentru a caracteriza un astfel de efect advers. Prejudiciul trebuie să fie măsurabil sau observabil. <i>Protocolul adițional</i> definește, de asemenea, „măsurile reparatorii”, respectiv cum, când și cine trebuie să ia măsuri în eventualitatea unui prejudiciu sau în cazul unei amenințări iminente de producere a unui prejudiciu. Acestea reprezintă obligații pentru operator, dar și pentru autoritatea competentă, care poate implementa măsuri reparatorii, în special în situațiile când operatorul nu a reușit să rezolve, urmând să recupereze de la operator sumele cheltuite pentru implementarea acestor măsuri. Măsurile reparatorii trebuie aplicate în concordanță cu legislația națională, ceea ce asigură Părților la <i>Protocolul adițional</i> maximă flexibilitate în implementarea obligațiilor lor. <i>Protocolul adițional</i> nu acoperă prejudiciul asupra persoanei, pierderile și prejudiciul adus intereselor economice sau de proprietate. Acestea trebuie stabilite prin legislația națională. <i>Protocolul adițional</i> nu aduce atingere drepturilor și obligațiilor decurgând din normele de drept internațional general cu privire la responsabilitatea României pentru acte ilicite la nivel internațional. Se precizează că <i>Protocolul adițional</i> se bazează pe principiile și conceptele utilizate în Directiva 2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 privind răspunderea de mediu referitoare la prevenirea și repararea prejudiciului adus mediului, transpusă de România în legislația națională prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007, aprobată prin Legea nr. 19/2008, cu modificările și completările ulterioare.
3. Alte informații	<i>Protocolul adițional</i> reprezintă concretizarea prevederilor art. 27 din <i>Protocol</i>, care a introdus obligația Părților de a iniția, cu ocazia primei reuniuni COP MOP la <i>Protocol</i>, un proces de elaborare a unor norme și proceduri internaționale în domeniul răspunderii și reparării prejudiciului rezultat din mișcarea transfrontieră a organismelor modificate genetic și de a finaliza acest proces în termen de 4 ani. Negocierile au fost îndelungate și au fost finalizate la 10 ani de la semnarea <i>Protocolului</i>, respectiv la data de 15

	octombrie 2010, în cadrul plenarei finale a celei de-a cincea Conferințe a Părților acționând ca reuniune a Părților la Protocol (COP/MOP5), care a avut loc în Japonia, la Nagoya. Cu această ocazie a fost adoptat, prin <i>Decizia BS-V/11, Protocolul adițional</i>, care a fost deschis spre semnare la sediul ONU din New York. În cadrul procesului de elaborare a acestui instrument juridic, Comisia Europeană a acționat în calitate de negociator UE, pe baza mandatului adoptat de Consiliul UE. Directivele de negociere au solicitat Comisiei să asigure ca rezultatele negocierilor să corespundă legislației din domeniu a Uniunii Europene și principiilor de bază ale legislației Statelor Membre privind răspunderea și repararea prejudiciului, și că ele pot fi implementate în UE fără introducerea sau modificarea unor norme de drept material în domeniul răspunderii civile. Comisia Europeană a derulat aceste negocieri în strânsă consultare cu experții din statele membre.
<i>Secțiunea a 3 - a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macro-economic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Impact pozitiv. Se apreciază că mediul de afaceri este responsabilizat privind activitățile care implică mișcarea transfrontieră a organismelor modificate genetic, astfel încât să se reducă riscul potențial al acestor activități asupra mediului și sănătății umane.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Se apreciază că proiectul de act normativ va avea un impact favorabil asupra mediului înconjurător și asupra sănătății umane, prin stabilirea de reguli și proceduri internaționale în domeniul răspunderii și reparării prejudiciului produs de organisme modificate genetic prin mișcarea lor transfrontieră, intenționată și neintenționată. Organismele vii modificate genetic la care se face referire sunt destinate pentru:

	○ Utilizarea directă ca alimente sau hrană pentru animale sau pentru prelucrare; ○ Utilizarea în condiții de izolare; ○ Introducerea deliberată în mediu (activități de cultivare comercială sau cultivare în scop experimental).
5. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 4- a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, atât pe termen lung (5 ani)	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus	Nu este cazul.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus	Nu este cazul.
3. Impact financiar, plus/minus	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare, plus/minus	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare, plus/minus	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5 - a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare, ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul în prezent. După intrarea în vigoare a <i>Protocolului adițional</i> , în funcție de Deciziile care se vor adopta cu ocazia primei reuniuni a Conferinței Părților funcționând ca reuniune a Părților la <i>Protocol</i> , se va reanaliza cadrul legislativ național.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ se emite pentru ratificarea Protocolului adițional Nagoya - Kuala Lumpur privind răspunderea și repararea prejudiciului, la Protocolul de

	la Cartagena privind biosecuritatea, adoptat la Montreal la 29 ianuarie 2000, la Convenția privind diversitatea biologică (semnată la 5 iunie 1992 la Rio de Janeiro), semnat de către România la 11 mai 2011 la New York. Prevederile acestuia corespund legislației din domeniu a Uniunii Europene și principiilor de bază ale legislației statelor membre privind răspunderea și repararea prejudiciului.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul nu are astfel de implicații.
4. Decizii ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare; - Legea nr. 86/2000 pentru ratificarea Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998, cu modificările și completările ulterioare; - Legea nr. 24/2008 pentru acceptarea amendamentului adoptat prin Decizia II/1 a celei de-a doua reuniuni a Părților, la Alma Ata, Kazahstan, la 25 - 27 mai 2005, la Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6 - a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 964/22.11.2012.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7 – a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice în conformitate cu Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8 - a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de lege nu conduce la înființarea unor organisme noi sau la extinderea competențelor instituțiilor existente. După intrarea în vigoare a <i>Protocolului adițional</i> , în funcție de Deciziile care se vor adopta cu ocazia primei reuniuni a Conferinței Părților funcționând ca reuniune a Părților la <i>Protocol</i> , se vor reanaliza cadrul legislativ național și cadrul instituțional.
1. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR VIOREL POSTA

