

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/1999 privind regimul de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare

Secțiunea 2 - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Transferurile de produse militare sunt reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/1999 privind regimul de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 595/2004, cu modificările ulterioare.

Prin aplicarea prevederilor *Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional*, activitatea Agenției Naționale de Control al Exporturilor (ANCEX) a fost preluată în decembrie 2009 de Ministerul Afacerilor Externe prin Direcția Generală ANCEX și respectiv în iulie 2010 de Departamentul pentru Controlul Exporturilor – ANCEX (condus de un director general).

Datorită complexității acestui obiectiv, respectiv necesitatea armonizării cadrului legislativ existent cu prevederile Directivei 2009/43/CE privind simplificarea clauzelor și condițiilor de transfer al produselor militare din domeniul apărării în interiorul Comunității, și nu o simplă transpunere, procesul de implementare a fost întârziat și nu s-a reușit respectarea datei de 30 iunie 2012.

În cazul în care autoritățile române nu comunică în răspunsul lor la avizul motivat în cauza 2011/1111, transmis la data de 01.06.2012, că actul normativ de transpunere a fost publicat în Monitorul Oficial al României în termenul acordat până la data de 01.08.2012, Comisia poate iniția o acțiune la Curtea de Justiție a Uniunii Europene, iar Curtea

	poate impune sancțiuni pecuniare.
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele Uniunii Europene în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	<i>Directiva 2009/43/CE din 6 mai 2009 a Parlamentului European și a Consiliului de simplificare a clauzelor și condițiilor de transfer al produselor din domeniul apărării în interiorul Comunității</i> , publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L 146/1 din 10 iunie 2009.
2. Schimbări preconizate:	Modificările și completările din proiectul de ordonanță au în vedere: - introducerea de prevederi specifice pentru transferurile între statele membre ale Uniunii Europene aferente <i>Directivei 2009/43/CE din 6 mai 2009 a Parlamentului European și a Consiliului de simplificare a clauzelor și condițiilor de transfer al produselor din domeniul apărării în interiorul Comunității</i>; - refacerea cadrului legal actual privind regimul de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare din perspectiva integrării ANCEX în Ministerul Afacerilor Externe și modificarea coerentă a mecanismelor de licențiere și control; - extinderea controlului activităților de intermediere și la exporturile și importurile românești, alături de cel aferent transferului fără atingerea teritoriului fizic național, în condițiile reducerii drastice (55,56%) a numărului de personal din ANCEX din anii 2009 și 2010; - simplificarea procedurilor de înregistrare (față de situația actuală de autorizare a persoanelor juridice să desfășoare operațiuni de comerț exterior cu produse militare), extinderea valabilității înregistrării; - exceptarea controlului operațiunilor de tranzit și transbordare de produse militare, conform art. 4, alin. 1 din Directiva 2009/43/CE - exceptarea controlului operațiunilor prevăzute la art. 1, alin. 2, lit. a și b, se introduce conform prevederilor art. 4, alin. 2, lit. a și b din Directiva 2009/43/CE și sunt corelate cu Legea 291/2007 și Legea 121/2011 din domeniul apărării naționale. - art. 19 și 20 se abrogă, operațiunile efectuate în

	prezent prin permis urmând a se derula pe bază de licențe în condițiile legii, iar operațiunile efectuate de sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională se exceptează de la control prin art. 1, alin. 2, lit. a și b din ordonanță. - art. 26 și 27 se abrogă pentru armonizarea procedurilor existente cu cele introduse prin art. 9 din Directivă, fiind înlocuite prin art. 10 din ordonanță care introduce procedura de înregistrare a persoanelor prevăzute la art. 3. - actualizarea valorilor amenzilor cu rata inflației și adaptarea acestora la specificitatea comerțului cu produse militare. - exceptarea controlului operațiunilor de export, reexport, import, transfer, intermediere, tranzit, transbordare și asistență tehnică cu arme și muniții destinate utilizării civile (simplificarea controlului din perspectiva Regulamentului (UE) nr. 258/2012 și al Directivei nr.91/477CEE); asigurarea controlului de către o singură instituție, respectiv Ministerul Administrației și Internelor.
3. Alte informații	Proiectul de ordonanță propune unificarea termenilor “licență” și “permis” în “licență”, procedura de emitere rămânând aceeași. Reexportul este o operațiune cu produse militare, nu se aprobă printr-o licență de „reexport” întrucât se referă la produse exportate pe baza unei licențe de export, destinatarul final solicitând acordul MAE prin ANCEX de reexport, fiind aprobate prin cerere, cu avizul Consiliului Interministerial Se propune abrogarea art. 40 prin care Autoritatea națională de control al exporturilor „este reprezentată, în cadrul misiunilor diplomatice ale României în străinătate, pe lângă organismele internaționale de control al exporturilor de produse militare, al interzicerii armelor chimice, precum și în țările cu care România desfășoară curent operațiuni comerciale cu asemenea produse, prin personal detașat în Ministerul Afacerilor Externe”. Această prevedere nu a fost niciodată implementată din considerente financiare. În plus, în prezent, personalul Autorității naționale de control al exporturilor se află în Ministerul Afacerilor Externe. Prin prezentul proiect de OUG nu se afectează

	libertatea economică a operatorilor economici implicați în cauză interesați de aplicarea măsurilor preconizate prin proiect.
--	--

Secțiunea 3 - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea 4 - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor-bugetare, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor-bugetare, plus/minus, din care:		-	-	-	-	-

a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	637416	637416	637416	637416	637416
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea 5 - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare care vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ modifică și completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/1999 privind regimul de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 595/2004, cu modificările ulterioare.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Ordine ale ministrului afacerilor externe pentru aprobarea de norme metodologice, pentru aprobarea documentației de control al exporturilor (formulare-tip pentru înregistrare, certificare, licențe, certificat internațional de import, certificat

	de control al livrării, clasificare etc.), pentru aprobarea de licențe generale pentru transferuri în interiorul Uniunii Europene și de licențe generale pentru alte tipuri de operațiuni, după caz, care sunt publicate în Monitorul Oficial al României.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii Europene în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii Europene	
a) tipul, titlul, numărul și data actului Uniunii Europene ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ	Proiectul de ordonanță transpune elementele de legislație primară corespunzătoare <i>Directivei 2009/43/CE din 6 mai 2009 a Parlamentului European și a Consiliului de simplificare a clauzelor și condițiilor de transfer al produselor din domeniul apărării în interiorul Comunității</i>
b) obiectivele actului Uniunii Europene	Directiva 2009/43/CE introduce elemente specifice de control al exporturilor pentru simplificarea clauzelor și condițiilor de transfer în interiorul Comunității al produselor militare (licențe globale și generale, certificarea întreprinderilor producătoare).
c) tipul de transpunere a prevederilor Uniunii Europene în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală	O parte dintre prevederile Directivei 2009/43/CE se regăsesc deja în legislația privind regimului de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare, în hotărâri ale Guvernului privind produsele militare supuse regimului de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni, precum și în ordine de implementare ale șefului autorității naționale de control al exporturilor. Prin prezentul proiect de ordonanță se introduc elementele generale legislative specifice (licențele generale de transfer către alte state membre ale Uniunii Europene, precum și certificarea întreprinderilor producătoare) și se adaptează legislația actuală la prevederile Directivei 2009/43/CE. Transpunerea totală se va realiza după emiterea de ordine ale ministrului afacerilor externe privind modul de certificare al întreprinderilor integrate, precum și a licențelor de transfer.

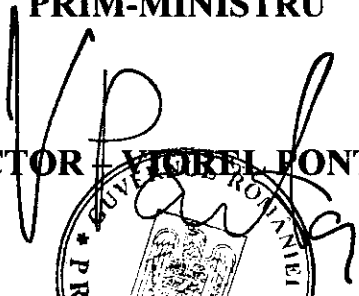
d) termenele-limită pentru transpunerea actelor Uniunii Europene vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen	În conformitate cu prevederile art. 18, alin. (1) al Directivei 2009/43/CE, statele membre adoptă și publică cel târziu până la 30 iunie 2011 actele cu putere de lege și actele administrative. Statele membre aplică măsurile respective începând cu 30 iunie 2012.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii Europene	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Programul Națiunilor Unite privind prevenirea, combaterea și eradicarea comerțului ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor, sub toate aspectele sale - <i>document politic</i> . Instrumentul internațional privind trasabilitatea armelor de calibru mic și a armamentului ușor - <i>document politic</i> .
a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele	Proiectul de act normativ introduce standarde mai ridicate, la nivelul celor mai bune practici privind regimul de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare și de trasabilitate a armelor de calibru mic a armamentului ușor.
b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 6 - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Elementele proiectului de act normativ au făcut obiectul unor consultări anterioare cu membrii Consiliului interministerial pentru controlul exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Va fi supus analizei/avizării acestui Consiliu, în condițiile legii
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 7 - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională. Acțiunea de informare se face prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Afacerilor externe și respectiv pe cel al Autorității naționale de control al exporturilor din cadrul Ministerului Afacerilor Externe (Departamentul pentru controlul exporturilor – ANCEX).
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea 8 - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Licențele de export, import, transfer din Uniunea Europeană, asistență tehnică, intermediere, tranzit, transbordare, precum și activitățile de consultanță de specialitate, înregistrare și certificare a persoanelor juridice vor fi emise/efectuate în baza noului cadru legislativ. Autorizațiile, licențele și permisele emise până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență își încetează valabilitatea la data înscrisă pe acestea sau, după caz, după desfășurarea operațiunii de comerț exterior.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/1999 privind regimul de control al exporturilor, importurilor și altor operațiuni cu produse militare.

PRIM-MINISTRU



VICTOR ~~VICTOR~~ PONTA

