

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul Financiar Norvegian pe perioada de programare 2009-2014.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Spațiul Economic European (SEE) a fost creat în 1994, ca o zonă de Liber Schimb între Comunitatea Europeană (CE) și Asociația Europeană a Liberului Schimb (AELS). SEE reunește Statele Membre ale Uniunii Europene (UE) și 3 dintre Statele AELS (Norvegia, Islanda și Liechtenstein), într-o piață internă bazată pe libera circulație a mărfurilor, persoanelor, serviciilor și capitalurilor.

La data de 28 iulie 2010 a fost semnat Acordul între Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei pentru Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 cu privire la asistența nerambursabilă acordată de acesta în perioada 2009-2014.

La data de 28 iulie 2010 a fost semnat Acordul între Uniunea Europeană și Guvernele Norvegiei, Islandei, Liechtenstein pentru Mecanismul Financiar SEE 2009-2014 cu privire la asistența nerambursabilă acordată de acestea în perioada 2009-2014.

România urmează să beneficieze de o contribuție financiară totală de 305,95 milioane euro, din care 190,75 milioane euro prin Mecanismul Financiar SEE 2009-2014 și de 115,20 milioane euro prin Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014.

În data de 21 martie 2012 au fost semnate la București un Memorandum de Înțelegere cu Guvernul Norvegiei pentru punerea în aplicare a Mecanismului Financiar Norvegian 2009 – 2014, precum și un Memorandum de Înțelegere cu guvernele

din Norvegia, Islanda și Liechtenstein pentru implementarea Mecanismului Financiar al Spațiului Economic European (SEE) 2009 – 2014.

Memorandumurile semnate stabilesc cadrul general de alocare a fondurilor, care este, în linii mari, asemănător celui pentru fondurile structurale și de coeziune. În perioada următoare, operatorii de programe în colaborare cu Ministerul Afacerilor Europene și în consultare cu Oficiul Mecanismului Financiar de la Bruxelles vor finaliza fișele detaliate pentru fiecare dintre cele 23 de domenii de finanțare.

În valoare totală de 305,9 milioane de euro, aceste acorduri de cooperare sunt semnificativ mai mari decât cele din perioada precedentă (2004-2009), care au fost de 98,5 milioane de euro.

Mecanismul Financiar Norvegian 2009 – 2014 își propune să contribuie la reducerea disparităților economice și sociale din Spațiul Economic European și la consolidarea relațiilor de cooperare între statul donator (Norvegia) și statele beneficiare prin intermediul sectoarelor prioritare propuse.

Mecanismul Financiar SEE 2009–2014 își propune să contribuie la reducerea disparităților economice și sociale din Spațiul Economic European și la consolidarea relațiilor de cooperare între statele donatoare (Norvegia, Islanda și Liechtenstein) și statele beneficiare prin intermediul sectoarelor prioritare propuse.

Memorandumul de Înțelegere pentru Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 stabilește entitățile naționale implicate în implementarea Mecanismului Financiar Norvegian pentru perioada 2009-2014 și funcțiile acestora în cadrul sistemului național de management și control (Anexa A), precum și cadrul de implementare (Anexa B) ce specifică lista sectoarelor prioritare și alocarea financiară acordată prin intermediul Mecanismului Financiar Norvegian în perioada 2009-2014, identificarea programelor aprobate pentru finanțare cu principalele obiective și rezultate așteptate, identificarea Operatorilor de Program, precum și proiectele predefinite acceptate.

Memorandumul de Înțelegere pentru Mecanismul Financiar SEE 2009-2014 stabilește entitățile naționale implicate în implementarea mecanismului financiar și funcțiile acestora în cadrul sistemului național de management și control (Anexa A), precum și cadrul de implementare (Anexa B) ce specifică lista sectoarelor prioritare și alocarea financiară acordată prin

	intermediul Mecanismului Financiar SEE în perioada 2009-2014, identificarea programelor aprobate pentru finanțare cu principalele obiective și rezultate așteptate, identificarea Operatorilor de Program, precum și proiectele predefinite acceptate.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	În pregătirea acestei ordonanțe de urgență s-au avut în vedere prevederile Memorandumurilor de Înțelegere semnate în data de 21 martie 2012, precum și prevederile Regulamentelor de implementare aferente Mecanismului Financiar SEE 2009-2014 și Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014.
2. Schimbări preconizate	România va beneficia de 190,75 milioane de euro prin Mecanismul Financiar SEE și de 115,20 milioane de euro prin Mecanismul Financiar Norvegian. Aceste sume au fost stabilite printr-un acord semnat, în 28 iulie 2010, între Uniunea Europeană și statele SEE din Asociația Europeană a Liberului Schimb (AELS) - Norvegia, Islanda și Liechtenstein. Granturile SEE și cele norvegiene au ca scop reducerea discrepanțelor sociale și economice între țările SEE și consolidarea cooperării dintre statele donatoare (Norvegia, Islanda și Liechtenstein) și țara destinatară a finanțării. Pentru perioada 2009-2014, România va fi al doilea mare beneficiar al asistenței financiare oferite de Norvegia, Islanda și Liechtenstein. Granturile SEE și cele Norvegiene 2009-2014 vor sprijini proiecte în 23 de domenii (programe) diverse, domenii menționate în Memorandumurile de Înțelegere semnate deja. Fiecare domeniu va fi gestionat de un operator de program. În unele cazuri, gestionarea se va realiza în comun de către operatorul de program și un partener, respectiv o entitate dintr-una din țările donatoare. Promulgarea acestei ordonanțe de urgență creează cadrul instituțional general pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul Financiar Spațiul Economic European și Mecanismul Financiar Norvegian pe perioada de programare 2009-2014. Urgența se motivează prin necesitatea stringentă de asigurare a unui cadru adecvat pentru implementarea Mecanismului

	Financiar SEE si Mecanismului Financiar Norvegian în România, având în vedere că stabilirea structurilor implicate și a responsabilităților acestora este vitală în pregătirea și aprobarea documentelor programatice. Neadoptarea în regim de urgență poate avea consecințe serioase asupra atragerii fondurilor acordate României prin cele două mecanisme financiare. Astfel, există risc major ca propunerile de programe să nu fie aprobate de către Statele Donatoare, acest aspect conducând la posibilitatea pierderii finanțărilor, cu impact negativ asupra domeniilor ce urmează să beneficieze de aceste fonduri și asupra beneficiarilor finali. Astfel, alocarea substanțială de fonduri din partea Statelor Donatoare (Norvegia, Islanda și Liechtenstein) trebuie valorificată optim, reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea pe termen scurt, mediu și lung a economiei și societății românești, precum și un element central al sustenabilității bugetare prin prisma strategiei investiționale și a caracterului nerambursabil al acestor fonduri. Absorbția acestor fonduri reprezintă una dintre prioritățile fundamentale ale României. Promovarea prezentului act normativ sub forma unei ordonanțe de urgență se justifică și prin prisma faptului că România se află într-o situație economică nefavorabilă cauzată și de evenimentele economice precare de la nivel internațional, corelat și cu necesitatea respectării angajamentelor luate de țara noastră prin semnarea celor două Memorandumuri de Înțelegere. Toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie o situație urgentă și extraordinară a cărei reglementare nu mai poate fi amânată.
3. Alte informații	Mecanismul Financiar SEE (Granturile SEE) 2009-2014 va sprijini proiecte în următoarele 14 de domenii de finanțare: Servicii de biodiversitate si ecosistem/Biodiversitate și serviciile ecosistemelor– 15.000.000 euro Obiectiv: Stoparea pierderii biodiversității Operatorul programului: Ministerul Mediului și Pădurilor Monitorizarea mediului și planificare și control integrat – 8 181.250 euro Obiectiv: Îmbunătățirea respectării legislației în domeniul mediului Operatorul programului: Ministerul Afacerilor Europene (Punctul Național de Contact)

	Reducerea substanțelor periculoase – 10.000.000 euro Obiectiv: Prevenirea accidentelor și a efectelor adverse asupra mediului cauzate de deșeurile periculoase și chimice Operatorul programului: Ministerul Mediului și Pădurilor Eficiență energetică – 8.000.000 euro Obiectiv: Reducerea emisiilor de gaze și noxe poluante Operatorul Programului: Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri (MECMA) Energie regenerabilă – 8.000.000 euro Obiectiv: Creșterea gradului de utilizare a energiei regenerabile Operatorul Programului: Administrația Fondului pentru Mediu Adaptarea la schimbările climatice – 5.000.000 euro Obiectiv: Reducerea vulnerabilității oamenilor și a ecosistemului în fața schimbărilor climatice Operatorul programului: Ministerul Mediului și Pădurilor Sectorul maritim – 15.000.000 euro Obiectiv: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a substanțelor poluante din atmosferă din sectorul maritim Operatorul Programului: Innovation Norway Societatea civilă – 30.000.000 euro Obiectiv: Sprijinirea dezvoltării societății civile și consolidarea contribuției la justiția socială, democrație și dezvoltare durabilă Operatorul Programului: va fi selectat prin concurs Copii și tineri în situații de risc și inițiative locale și regionale pentru reducerea inegalităților naționale și promovarea incluziunii sociale – 22.000.000 euro Obiectiv: Întărirea coeziunii sociale și economice la nivel local, regional și național Operatorul Programului: Fondul Român de Dezvoltare Socială Promovarea egalității de gen și a echilibrului între viața profesională și cea privată – 4.519.478 euro Obiectiv: Promovarea egalității de gen și a echilibrului între viața profesională și cea privată Operatorul Programului: Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale
--	---

	Conservarea și revitalizarea patrimoniului cultural și natural – 14.000.000 euro Obiectiv: Păstrarea și conservarea patrimoniului cultural și natural pentru generațiile viitoare și asigurarea accesului public Operatorul Programului: Ministerul Afacerilor Europene (Punctul Național de Contact) Promovarea diversității în cultură și artă în cadrul patrimoniului cultural european – 6.818.750 euro Obiectiv: Creșterea dialogului cultural și protejarea identității europene prin înțelegerea diversității culturale Operatorul Programului: Ministerul Afacerilor Europene (Punctul Național de Contact) Cercetare în sectoarele prioritare – 20.000.000 euro Obiectiv: Consolidarea cercetării bazată pe dezvoltarea cunoașterii în statele beneficiare Operatorul Programului: Autoritatea Națională pentru Cercetare Burse – 4.000.000 euro Obiectiv: Consolidarea capitalului uman și a bazei de cunoaștere în statul beneficiar Operatorul Programului: Agenția Națională pentru Programe Comunitare în Domeniul Educației și Formării Profesionale Mecanismul Financiar Norvegian (Granturile norvegiene) 2009-2014 va sprijini proiecte în următoarele 9 de domenii de finanțare: Captarea și stocarea carbonului – 40.000.000 euro Obiectiv: Atenuarea schimbărilor climatice Operatorul programului: Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Direcția Generală planificare și dezvoltare economică Inovare în industria verde – 24.000.000 euro Obiectiv: Creșterea competitivității întreprinderilor ecologice, inclusiv ecologizarea industriilor existente, a inovării în industria verde și a spiritului antreprenorial Operatorul Programului: Innovation Norway
--	---

	Muncă decentă și dialog tripartit – 1.152.000 euro Obiectiv: Promovarea muncii decente și a cooperării tripartite între organizații patronale, sindicate și autorități publice în vederea sprijinirii unei economii durabile și echitabile și a dezvoltării sociale Operatorul Programului: Innovation Norway Întărirea capacității și cooperare instituțională între instituțiile publice, autoritățile locale și regionale românești și norvegiene – 6.000.000 euro Obiectiv: Întărirea capacității instituționale și dezvoltarea resurselor umane în instituțiile publice, în cadrul autorităților locale și regionale din România, în cadrul sectoarelor prioritare agreate, prin cooperare și transfer de cunoștințe cu instituții și cu autorități similare din Norvegia Operatorul Programului: Ministerul Afacerilor Europene (Punctul Național de Contact) Inițiative în sănătatea publică – 8.104.000 euro Obiectiv: Îmbunătățirea sănătății publice și reducerea inegalităților în domeniul sanitar Operatorul Programului: Ministerul Sănătății Violența domestică și violența bazată pe deosebirea de sex – 4.000.000 euro Obiectiv: Abordarea și prevenirea violenței bazate pe deosebirea de sex Operatorul Programului: Ministerul Justiției Cooperarea în spațiul Schengen și combaterea crimei organizate și a infracționalității transfrontaliere, inclusiv a traficului și a grupurilor infracționale itinerante - 5.000.000 euro Obiectiv: Creșterea siguranței cetățenilor prin îmbunătățirea eficienței cooperării dintre autoritățile cu atribuții în aplicarea legii din statele membre ale spațiului Schengen în combaterea crimei organizate, inclusiv a traficului de persoane Operatorul Programului: Ministerul Administrației și Internelor Întărirea capacității judiciare și cooperare – 8.000.000 euro Obiectiv: Un sistem judiciar mai echitabil și mai eficient Operatorul Programului: Ministerul Justiției
--	---

	Servicii corecționale, inclusiv sancțiuni nonprivative de libertate – 8.000.000 euro Obiectiv: Îmbunătățirea sistemului de servicii corecționale în concordanță cu documentele internaționale relevante referitoare la drepturile omului Operatorul Programului: Ministerul Justiției					
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest domeniu					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest domeniu					
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest domeniu					
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest domeniu					
5. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale:	Actul normativ nu se referă la acest domeniu					

(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
7.Alte informații	
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.

2.Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anumit acord, o anumită rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au avut loc consultări cu toate instituțiile menționate în cadrul ordonanței de urgență în vederea definitivării acesteia.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Au avut loc consultări cu toate instituțiile menționate în cadrul ordonanței de urgență în vederea definitivării acesteia.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au avut loc consultări cu toate instituțiile menționate în cadrul ordonanței de urgență în vederea definitivării acesteia.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
5.Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin

b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	avizul nr. 1064/12.12.2012
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Informarea a fost realizată prin publicarea pe paginile de internet: www.asistentasee.fonduri-ue.ro www.maeur.ro
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Pregătirea și semnarea acordurilor de implementare ale programelor menționate în cadrul Memorandum-ului de Înțelegere aferent Mecanismului Financiar SEE 2009-2014 și Memorandum-ului de Înțelegere aferent Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014 de către toți factorii implicați și definitivarea procedurilor aferente. Punerea în aplicare a prevederilor prezentei ordonanțe va fi realizată de Ministerul Afacerilor Europene și de către celelalte instituții menționate în cadrul acesteia.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind cadrul instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea asistenței financiare acordate României prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European și prin Mecanismul Financiar Norvegian pe perioada de programare 2009 – 2014.

PRIM-MINISTRU

VICTOR + VIOREL PONTA

