

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1
Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea alin.(1³) al art. 46 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În cadrul eforturilor pe care Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului le depune în vederea atingerii obiectivelor de dezvoltare urbană durabilă, creștere a calității vieții și regenerare integrată a localităților României se numără și reformarea legislației și a practicilor din domeniul urbanismului. Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, a suferit în timp numeroase intervenții, cea mai importantă și recentă dintre acestea fiind Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, act ce se află în prezent în dezbaterea Camerei Deputaților, cameră decizională. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2011 a urmărit în principal corectarea deficiențelor din domeniul urbanismului prin măsuri care să vizeze: limitarea derogărilor de la Planul urbanistic general și limitarea utilizării abuzive a terenurilor, corelarea cu legislația din domenii conexe: mediul, administrația, clarificarea procedurilor de prelungire a validității planurilor de urbanism general, măsuri de simplificare pentru localitățile sub 10.000 de locuitori . Trebuie subliniat faptul că ne aflăm în perioada de elaborare a celei de-a treia generații de planuri urbanistice generale de după 1990, documentații ce vor stabili direcțiile de dezvoltare în teritoriu, proiectele prioritare, zonele de regenerare urbană și regulile de construire pentru următorii 12 ani, incluzând aici următorul exercițiu de finanțare europeană, 2014-2020. Planurile urbanistice generale ce se elaborează în prezent trebuie să aibă caracter strategic, să reprezinte reale strategii de dezvoltare spațială durabilă, să creeze regulile necesare construirii și să identifice investițiile publice majore ce asigură condițiile de competitivitate economică.
--	---

	Deși prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2011 au fost create o serie de mecanisme și prevederi cu privire la prelungirea termenelor de valabilitate a planurilor de urbanism general, în urma analizării situației din teritoriu, se constată că s-au atins numai o parte din obiectivele urmărite, întrucât lipsa resurselor financiare aflate la dispoziția autorităților locale a continuat și acestea nu au putut să finalizeze elaborarea sau actualizarea. În urma analizei facute de Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului se constată că 42% din unitățile administrativ teritoriale au în continuare planurile de urbanism general mai vechi de 10 ani, iar dintre acestea doar 25% au hotărâre de consiliu local de prelungire a termenului de valabilitate, o parte dintre acestea neputând intra sub incidența situațiilor reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2011. Astfel, neadoptarea unor măsuri urgente în vederea reglementării situației prezentate va avea un impact negativ asupra dezvoltării armonioase și durabile a teritoriului național și ar conduce la reale dificultăți în ceea ce privește o funcționare optimă a activității autorităților administrației publice de specialitate, multe din acestea ajungând în imposibilitatea de a mai emite autorizații de construire, în lipsa documentațiilor de urbanism legale. De asemenea, având în vedere rolul pe care aceste documentații îl au în asigurarea condițiilor de dezvoltare durabilă, competitivitate economică și fundamentare a proiectelor ce vor fi finanțate în perioada 2014 - 2020, perioadă pentru care Comisia Europeană accentuează importanța dimensiunii teritoriale și a existenței unor strategii integrate, este necesar să se asigure termene suficiente în care autoritățile locale să elaboreze și actualizeze documentațiile de urbanism. Întrucât neadoptarea de măsuri imediate, în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune promovarea prezentului act normativ.
2. Schimbări preconizate	Prin prezenta ordonanță de urgență se propune: - extinderea termenului de prelungire a planurilor urbanistice generale de la 2 ani la 3 ani; - introducerea unor prevederi tranzitorii, având în vedere situația excepțională în care, pe de o parte, autoritățile locale nu au resursele financiare suficiente și pe de alta parte, în care trebuie să își pregătească documentațiile necesare pentru pregătirea perioadei 2014-2020 . Astfel, prevederile ordonanței introduc pe de o parte facilități pentru autoritățile locale prin asigurarea unor termene suplimentare în care documentațiile de urbanism care nu au fost încă actualizate să sprijine investițiile locale, dar pe de altă parte impun limitarea acestor facilități în timp, pentru a nu se ajunge în situația în care primăriile vor avea dificultăți în implementarea proiectelor cu fonduri europene în perioada 2014- 2020 din cauza lipsei documentațiilor de

	urbanism legale necesare. Astfel se propune ca termenul de valabilitate al planurilor de urbanism generale elaborate și aprobate până în anul 2003, pentru care, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, a fost inițiată procedura de elaborare/actualizare, precum și cele pentru care nu a fost inițiată procedura de elaborare/actualizare, poate fi prelungit prin hotărâre a consiliului local/ Consiliului General al Municipiului București, până la data aprobării noii documentații, dar nu mai târziu de 30 decembrie 2015.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Ordonanța de urgență va avea un impact favorabil asupra continuării demersurilor investiționale și de dezvoltare a localităților prin modificarea prevederilor legate de valabilitatea planurilor urbanistice generale, asigurându-se cadrul legal eliberării certificatelor de urbanism și autorizării construcțiilor.
3. Impactul social	Aplicarea prevederilor ordonanței de urgență va sprijini la asigurarea condițiilor de dezvoltare urbană durabilă și de derulare a investițiilor generatoare de locuri de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Planurile de urbanism general sunt documentații prin care se asigură gestionarea spațială a teritoriului, proces ce urmărește să asigure indivizilor și colectivităților dreptul de folosire echitabilă și responsabilitatea pentru o utilizare eficientă a teritoriului, condiții de locuire adecvate, condiții de muncă, de servicii și de transport ce răspund diversității nevoilor și resurselor populației, reducerea consumurilor de energie, asigurarea protecției peisajelor naturale și construite, conservarea biodiversității și crearea de continuități ecologice, securitatea și salubritatea publică, raționalizarea cererii de deplasări, calitate estetică și arhitecturală, protejarea identității arhitecturale și culturale a localităților urbane și rurale. Prin asigurarea unor prevederi legale în sprijinul elaborării și actualizării planurilor de urbanism general, se asigură condițiile de dezvoltare urbană durabilă și competitivă a teritoriului.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent 2012	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2013	2014	2015	2016	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații	Nu este cazul	

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pe parcursul elaborării propunerii legislative s-au făcut consultări cu reprezentanți ai autorităților administrației publice locale cu competențe în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului, experți români în planificare și dezvoltare teritorială recunoscuți la nivel național și internațional și cu Registrul Urbaniștilor din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Atribuții legale și expertiza de specialitate.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor normative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În cadrul procesului de consultare, au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale și autoritățile locale și asociațiile arhitecților șefi de județ și de municipii și orașe. Asociația orașelor, Asociația municipiilor din România și Asociația comunelor au transmis observații și propuneri la proiectul de ordonanță de urgență, însă Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a răspuns motivat considerentele pentru care acestea nu pot fi preluate în prezentul act normativ.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1074/2012.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea alin.(1³) al art. 46 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR -VIOREL PONTA

