

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la sosirea în și/sau la plecarea din porturile românești

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Organizația Maritimă Internațională (I.M.O.), cu sediul la Londra, activează ca agenție specializată a Organizației Națiunilor Unite și se ocupă cu elaborarea și aplicarea cadrului juridic, tehnic și organizatoric privind navigația maritimă comercială în apele internaționale. O problemă importantă în transportul maritim internațional o constituie facilitarea traficului maritim prin simplificarea și diminuarea procedurilor, formalităților și a documentelor cerute de către autoritățile relevante ce-și desfășoară activitatea în porturi la intrarea, staționarea și plecarea navelor maritime comerciale angajate în voiaje internaționale. Pentru a răspunde îngrijorării crescânde a statelor în fața numărului excesiv de documente cerute de către autoritățile vamale, de imigrație, sanitare, pentru navă, pasageri, echipaj, marfă și poștă, Conferința internațională privind facilitarea voiajului și transportului maritim a adoptat la Londra, la 9 aprilie 1965, Convenția privind facilitarea traficului maritim internațional (Convenția FAL). Prin Ordonanța Guvernului nr. 58/1999, aprobată prin Legea nr. 80/2000, România a aderat la Convenția privind facilitarea traficului maritim internațional (FAL), adoptată la Londra la 9 aprilie 1965 de Conferința internațională privind facilitarea voiajului și transportului maritim, modificată și completată prin amendamentele din 1984, 1986, 1989, 1991, 1993 și 1994. Normele metodologice de punere în aplicare a prevederilor Convenției FAL au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1335/2000. Prin Legea nr. 86/2007 au fost acceptate amendamentele la Anexa la Convenția FAL adoptate prin Rezoluțiile FAL.6(27) și FAL.7(29) ale Comitetului de Facilitare. Totodată, a fost emis Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 1413/2012 pentru publicarea acceptării unor amendamente la anexa la Convenția privind facilitarea traficului maritim internațional (FAL), 1965, adoptate de Organizația Maritimă Internațională prin Rezoluția FAL.8(32) a Comitetului de Facilitare din 7 iulie 2005 și Rezoluția FAL.10(35) a Comitetului de Facilitare din 16 ianuarie 2009. La 18 februarie 2002, Uniunea Europeană a adoptat Directiva 2002/6/CE, care prevede utilizarea de către statele membre a unei serii de formulare standardizate prin Convenția FAL. Începând cu 2002, legislația comunitară s-a îmbogățit cu noi texte legislative în domeniul securității și siguranței transportului maritim. Este vorba de formalități prevăzute în directivele de bază sau de modificările
---------------------------------	---

	aduse: - Directivei 95/21/CE a Consiliului din 19 iunie 1995 privind „controlul statului portului”, - Directivei 2000/59/CE a Parlamentului și a Consiliului din 27 noiembrie 2000 privind instalațiile portuare de preluare a deșeurilor provenite din exploatarea navelor și a reziduurilor de încărcătură. - Directivei 2002/59/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 iunie 2002 de instituire a unui sistem de informare și monitorizare privind traficul navelor maritime în Comunitate, - Regulamentului (CEE) nr. 2913/92 al Consiliului din 12 octombrie 1992 de instituire a Codului Vamal Comunitar - Regulamentului (CE) nr. 725/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 martie 2004 privind consolidarea securității navelor și a instalațiilor portuare, care impun formalități în domeniul respectiv, - Regulamentului (CE) nr. 562/2006 (Codul Frontierelor Schengen) Totodată, în temeiul Deciziei nr. 70/2008/CE privind crearea unui mediu informatizat pentru vamă și comerț, Parlamentul European și Consiliul au stabilit procedura care trebuie urmată și calendarul de transmitere a datelor necesare pentru efectuarea operațiunilor vamale. Este necesar ca sistemele accesibile operatorilor pentru alte formalități de raportare decât cele vamale să se dezvolte rapid și coerent, concomitent cu sistemele vamale. Documentele mai sus menționate și conceptul de spațiu european al transportului maritim fără frontiere (obiectivul acestui concept este acela de a aboli sau simplifica controalele documentare și fizice efectuate asupra navelor și mărfurilor care se deplasează între porturi situate pe teritoriul Uniunii Europene) au generat o serie de incompatibilități între prevederile acestora și prevederile Convenției FAL. Conform unui studiu vizând patruzeci de porturi, efectuat de Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă, chiar dacă Directiva 2002/6/CE ar fi în general bine aplicată de către statele membre, aceasta nu ar permite totuși atingerea obiectivului de simplificare dorit de Convenția FAL. Deoarece existau neconcordanțe privind aplicarea prevederilor Convenției și ale Directivei 2002/6/CE, s-a ajuns la concluzia că la nivelul Uniunii Europene trebuie să se accepte formularele FAL în forma prevăzută în Convenția FAL, deci necesitatea modificării directivei susmenționate. Astfel a fost adoptată Directiva 2010/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2010 privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la sosirea în și/sau la plecarea din porturile statelor membre și de abrogare a Directivei 2002/6/CE.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea	Proiectul de act normativ transpune Directiva 2010/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2010 privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la sosirea în și/sau la plecarea din porturile statelor membre și de abrogare a Directivei 2002/6/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 283/1 din 29 octombrie 2010.

directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	
2. Schimbări preconizate	În plus față de realizarea uniformizării formularelor FAL și recunoașterea acestora la nivelul Uniunii Europene, au mai fost reglementate două aspecte importante: - eliminarea raportării obligatorii a formularelor FAL pentru navele care efectuează voiajuri numai între porturi Uniunii Europene; - instituirea unui sistem electronic de raportare o singură dată a tuturor informațiilor cerute, printr-o „interfață electronică unică”, obligatorie pentru statele membre ale Uniunii Europene din 1 iunie 2015. Noutatea o reprezintă „interfața electronică unică” ca o facilitate pentru armatori – sistemul în care toate informațiile sunt raportate o singură dată și făcute disponibile diferitelor autorități relevante, cum ar fi: Autoritatea Navală Română, Compania Națională „Administrația Porturilor Maritime” S.A. Constanța, Compania Națională „Administrația Porturilor Dunării Maritime” S.A. Galați, Autoritatea Națională a Vămilelor, Poliția de Frontieră Română, precum și structurile organizatorice din cadrul Ministerului Sănătății, Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerului Mediului și Pădurilor ce își desfășoară activitatea în porturi și oricare altă entitate care ar putea fi implicată în circuitul formalităților de raportare.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen
scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	La data intrării în vigoare a prezentei legi nu se abrogă niciun act normativ. Nu vor fi elaborate alte acte normative în vederea implementării noilor dispoziții.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ transpune în totalitate Directiva 2010/65/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2010 privind formalitățile de raportare aplicabile navelor la sosirea în și/sau la plecarea din porturile statelor membre și de abrogare a Directivei 2002/6/CE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 283/1 din 29 octombrie 2010.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor în Comisia de Dialog Social.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare al Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Acest proiect de act normativ nu are impact asupra acestui domeniu.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

