

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea
și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar – fiscale

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1. Descrierea situației actuale

1. Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri are sub autoritate operatori economici cu capital majoritar de stat, în conformitate cu prevederile anexei nr. 2 lit D, la Hotărârea Guvernului nr. 1.634/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, cu modificările și completările ulterioare, printre care și SC Electrica Furnizare SA – filiala a SC ELECTRICA SA.

În prezent, situația economico-financiară a S.C. Electrica Furnizare S.A. este critică din cauza neîncasării facturilor de energie electrică, în special de la C.N. C.F.R. S.A., periclitànd activitatea normală a societății, prin lipsa de lichidități. De altfel, din totalul activelor societății 89% îl reprezintă soldul creanțelor neîncasate, iar din acesta, C.N. C.F.R. S.A. deține o pondere de 56%.

Prin aprobarea Hotărârea Guvernului nr.1246/2011 și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 25/2012 privind acordarea unui împrumut Companiei Naționale de Căi Ferate "C.F.R." - S.A. în scopul achitării obligațiilor de plată datorate furnizorilor de energie electrică, s-a încercat punerea în aplicare a prevederilor din „Scrisoarea de Intenție” a Guvernului României către Fondul Monetar Internațional, din 8 mai 2012, prin care s-a prevăzut asumarea achitării arieratelor către furnizorii de energie electrică (înregistrate de Compania Națională de Căi Ferate CFR SA) în condițiile renunțării de către aceștia (furnizorii de energie) la penalitățile calculate pentru neplata și/sau plata cu întârziere a sumelor datorate.

Menționăm că SC Electrica Furnizare SA mai are la 31.08.2012 obligații restante aferente datei de 31.03.2012 invocate în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2012, următoarele debite:

- 317.327 mii lei – energie electrică
- 223.822 mii lei – penalități, emise astfel:
 - 101.086 mii lei aferente energiei electrice neachitate (317.327 mii lei) aflate încă în sold și
 - 122.736 mii lei aferente unor debite încasate anterior datei de 31.03.2012.

2. În prezent termenul de rambursare al împrumutului puncte acordat din Trezorerie este de 30 noiembrie 2012, iar Ministerul Finanțelor Publice se află discuții cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) pentru acordarea unui împrumut în favoarea CNCF CFR S.A., cu garanția statului.

3. Prin Ordonanța Guvernului nr. 30/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, precum și pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, au fost stabilite condiții noi în ceea ce privește autorizarea și funcționarea antrepozitelor fiscale, în scopul unei selecții mai riguroase a acestora și prevenirii evaziunii fiscale. Aceste condiții se referă la:

- a. prezentarea autorizației de mediu/autorizației integrate de mediu;
- b. constituirea unui capital social minim subscris și vărsat;
- c. constituirea nivelului minim al garanției;
- d. nivelul accizelor pentru produsul finit să nu fie mai

	mic decât media ponderată a nivelurilor accizelor materiilor prime. Totodată, operatorii economici care, la data 1 ianuarie, dețineau autorizații valabile de antrepozit fiscal, aveau obligația de a se conforma noilor condiții până la data de 31 ianuarie 2012 inclusiv. Neconformarea la aceste prevederi atrăgea revocarea autorizației de antrepozit fiscal. Ulterior, acest termen a fost prorogat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, respectiv la data de 29 februarie 2012 inclusiv. 4. În ceea ce privește decizia de revocare a autorizațiilor de antrepozit fiscal, aceasta este emisă de către Comisia pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate (Comisia). Potrivit prevederilor actuale, în vederea emiterii unei decizii, Comisia nu poate lua în considerare efectele bugetare generate de neconformarea antrepozitarilor autorizați la condițiile impuse de lege. Astfel, pot exista situații când conformarea se realizează ulterior termenului legal, însă fără a genera consecințe bugetare. Or, revocarea autorizației de antrepozit fiscal într-o asemenea situație este de natură pur formală întrucât scopul urmărit de legiuitor a fost atins prin conformarea operatorului economic. 5. În prezent autoritățile și instituțiile publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, pot deține în parcul auto autoturisme a căror capacitate cilindrică nu se justifică raportat la activitatea desfășurată de acestea conform atribuțiilor. 6. Reducerea arieratelor către bugetul general consolidat este una dintre țintele convenite prin Scrisoarea de intenție și Memorandumul dintre Guvernul României și Fondul Monetar Internațional. Acordul dintre Guvernul României, Fondul Monetar Internațional, Banca Mondială și Uniunea Europeană prevede ținte trimestriale de reducere a arieratelor operatorilor economici cu capital majoritar de stat, către bugetul general consolidat. În scopul realizării acestui obiectiv, Guvernul României a adoptat Ordonanța de urgență nr. 84/2011 care reglementează măsuri speciale de stingere a obligațiilor fiscale administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de
--	---

Administrație Fiscală, aprobată prin Legea nr. 38/2012 precum și Ordonanța de urgență nr. 119 /2011, aprobată prin Legea nr. 143/2012, care reglementează demararea de către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri a procedurii prevăzută de lege pentru înființarea unor societăți comerciale.

În conformitate cu prevederile art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.84/2011 modalitatea de stingere a obligațiilor fiscale ale Companiei Naționale a Huilei -S.A. administrate de Ministerul Finanțelor Publice prin Agenția Națională de Administrație Fiscală este darea în plată a unor bunuri, iar conform art. 8 alin.(3) și art. 8² alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2011, aprobată prin Legea nr.143/2012, bunurile date în plată se constituie ca aport în natură al statului la capitalul social.

Nu există un precedent pentru înființarea unor societăți comerciale cu capital integral de stat, la al căror capital social să contribuie statul cu aport în natură, constând în bunuri intrate în domeniul privat ca urmare a procedurii de dare în plată.

Dat fiind specificul activității din sectorul minier, care nu permite întreruperea procesului de producție și presupune personal calificat, se impune:

- preluarea din cadrul Companiei Naționale a Huilei SA a personalului necesar desfășurării activității societăților comerciale care se înființează.

7. În momentul actual orașul Sângeorz Băi are în derulare un proiect cu finanțare de la Uniunea Europeană "Dezvoltarea infrastructurii de turism balnear pentru sporirea atractivității Regiunii Nord – Vest (Turda – Sângeorz-Băi), la care are obligații de plată a sumei de 13.000 mii lei, și pentru care nu are asigurată sursa de finanțare.

8. Potrivit art. 153 lit. b) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, costul investigațiilor, spitalizării, intervențiilor chirurgicale, medicamentelor, materialelor sanitare, al îngrijirilor postoperatorii, precum și cheltuielile legate de coordonarea de transplant se pot deconta din bugetul Fondului național unic de

asigurări sociale de sănătate, pentru pacienții incluși în Programul național de transplant; de la bugetul de stat, pentru pacienții incluși în Programul național de transplant; prin contribuția personală a pacientului sau, pentru el, a unui sistem de asigurări voluntare de sănătate; din donații și sponsorizări de la persoane fizice sau juridice, organizații neguvernamentale ori alte organisme interesate. În derularea acestui Program s-a constatat că sumele alocate de la bugetul de stat pentru pacienții incluși în Programul național de transplant sunt insuficiente.

9. Potrivit art. 98 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Asociația Nevăzătorilor din România, Asociația Invalizilor de Război Nevăzători din România, Asociația Națională a Surzilor din România, Liga Națională a Organizațiilor cu Personal Handicapat din Cooperarea Meșteșugărească, Consiliul Național al Dizabilității din România pot primi, în condițiile legii, subvenții de la bugetul de stat prin bugetul Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, exclusiv în completarea veniturilor proprii. Aplicarea acestui articol creează disfuncționalități în desfășurarea activității organizațiilor persoanelor cu handicap, acordarea subvenției de la bugetul de stat fiind condiționată de existența sau nu a veniturilor proprii ale acestora.

Totodată, urmare apariției Legii nr.329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap a fost reorganizată ca direcție generală în cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.

10. Prin Legea nr.36/2008 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale "Automobile Craiova" - S.A. s-a aprobat contractul de vânzare-cumpărare de acțiuni între AVAS, în calitate de vânzător și "Ford Motor Company" în calitate de cumpărător, ce are ca obiect vânzarea unui număr de 13.716.318 acțiuni ale S.C. "Automobile Craiova" – S.A., reprezentând 72,40316% din capitalul social al acesteia.

La acest moment, părțile semnatare ale contractului (AVAS și "Ford Motor Company") au identificat în derularea contractului, existența unei sume de bani indisponibilizată din anul 2008 într-un

	cont Escrow, cu denumirea de Exces de Lichiditate Netă, conform prevederilor contractuale, care după diminuarea cu sumele aferente procesului de restructurare și a altor prevederi contractuale, ar urma să fie inclusă în capitalul social al noii societăți, care va avea ca acționar unic statul român, prin AVAS. Întrucât, prin analiză de costuri, AVAS a reușit împreună cu “Ford Motor Company” să diminueze costurile de divizare și înființare a noii societăți, s-a estimat suma care s-ar putea consuma în procesul de restructurare și s-a stabilit nivelul capitalului social, în numerar, care este necesar pentru înființarea noii societăți, astfel încât o parte importantă a sumei indisponibilizate în contul Escrow, de aproximativ 170 de milioane lei, nu este necesară pentru derularea activităților din planul de restructurare, fiind disponibilă în cont și poate fi utilizată de statul român în exercițiul bugetar curent pentru proiectele și programele prioritare. Pentru faptul că sumele în exces, stau de aproximativ 4 ani în acest cont Escrow, ținând cont de intenția părților ca până la 31 decembrie 2012 programul de restructurare să fie implementat în totalitate, cu costuri mult inferioare, urmează a fi reglementat în baza prezentului act normativ, modul de utilizare a sumelor din contul Escrow.
2. Schimbări preconizate	1. În situația actuală, se propune renunțarea de către S.C. Electrica Furnizare S.A. la toate penalitățile de întârziere datorate de C.N.C.F.R. S.A. înregistrate în contabilitate la 31.03.2012 precum și a celor calculate până la data plății obligațiilor restante înregistrate la aceeași dată, respectiv 31.03.2012 2. Prin acest proiect de act normativ se propune prelungirea termenului de rambursare a împrumutului puncte acordat CFR Infrastructură din venituri din privatizare până la data de 20 decembrie 2012, în vederea încadrării în termenul ce poate asigura rambursarea dintr-un alt împrumut garantat de stat, sens în care în momentul de față negocierile cu Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) sunt în fază de finalizare 3. Prin acest proiect de act normativ, se prevede ca pentru neconformarea la noile condiții de autorizare și funcționare a antrepozitelor fiscale, Comisia pentru autorizarea operatorilor de produse supuse accizelor armonizate poate revoca autorizația de antrepozit fiscal, luând în considerare și consecințele fiscale și

bugetare produse prin neconformare la data de 29 februarie 2012 inclusiv.

Totodată, pentru îndeplinirea acestor condiții, ținând cont de actualul context economico - financiar, se propune în vederea conformării, acordarea tuturor operatorilor economici a unui termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

4. De asemenea, se are în vedere prin conformare respectarea condițiilor în vigoare la momentul analizării documentației, legislația în domeniu suferind modificări în ceea ce privește cuantumul capitalului social și a garanției minime ce trebuie constituite de către antrepozitarii autorizați pentru producția de produse accizabile.

Aceste modificări țin cont de principiul proporționalității, potrivit căruia măsurile dispuse nu pot să depășească ceea ce este necesar în vederea atingerii obiectivelor, să fie adecvate și corespunzătoare scopului urmărit.

5. În vederea reducerii unor cheltuieli nejustificate se interzice autorităților și instituțiilor publice, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și regiile autonome, să achiziționeze autoturisme cu capacitate cilindrică mai mare de 1.600 cm³ și al căror preț nu poate depăși contravaloarea în lei a sumei de 18.000 Euro inclusiv TVA.

Această măsură este luată și în contextul în care activitatea desfășurată, conform atribuțiilor acestora poate fi derulată corespunzător și cu autoturisme cu capacitate cilindrică de maxim 1.600 cm³, context în care achiziția de autoturisme cu capacitate cilindrică mai mare duce doar la creșterea cheltuielilor bugetului general consolidat.

6. Se asigură continuitatea activității de extracție a huilei la nivel național, contribuindu-se astfel la susținerea sistemului energetic prin înființarea unei societăți, parte a Complexului Energetic Hunedoara, societate constituită din entitățile considerate viabile.

Se asigură continuarea activității minelor de cărbune necompetitive, prin gestionarea ajutorului de stat acordat, în

	conformitate cu legislația europeană. Se asigură menținerea unor locuri de muncă într-o zonă monoindustrială. 7. Prin proiectul de act normativ se alocă un împrumut din vărsăminte din privatizare din contul curent general al Trezoreriei Statului în sumă de 13.000.000 lei orașului Sângeorz-Băi pentru plata lucrărilor la obiectivul cu finanțare de la Uniunea Europeană "Dezvoltarea infrastructurii de turism balnear pentru sporirea atractivității Regiunii Nord-Vest (Turda – Sângeorz-Băi). 8. Întrucât nealocarea de fonduri suplimentare ar conduce la întreruperea unor activități specifice Programului național de transplant, generând consecințe grave, cu riscuri majore asupra pacienților beneficiari de transplant, este necesară reglementarea posibilității de finanțare a acestui program și din veniturile proprii ale Ministerului Sănătății. 9. Modificarea art.98 din Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap creează cadrul legal pentru susținerea activității organizațiilor persoanelor cu handicap pe parcursul anului bugetar, urmând ca sumele alocate de la bugetul de stat și neutilizate să fie restituite la finele anului la acest buget. Sumele acordate organizațiilor persoanelor cu handicap se reflectă în bugetele de venituri și cheltuieli ale acestora, care se aprobă ca anexe la bugetul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale. 10. Proiectul de act normativ reglementează virarea în contul general al Trezoreriei Statului a diferenței rămase din Lichiditatea Netă după deducerea tuturor cheltuielilor ocazionate de procesul de restructurare și a cheltuielilor cu constituirea noii societăți precum și a sumei rămase în contul Escrow la sfârșitul perioadei de restructurare, odată cu preluarea de către AVAS a pachetului de acțiuni la noua societate.
3. Alte informații	Pentru asigurarea unui echilibru bugetar și respectarea prevederilor din Acordul Stand-by încheiat cu organismele financiare internaționale este necesară crearea cadrului legal pentru ca și SC Electrica Furnizare SA să poată prelua pierderea fiscală de

	la furnizorii radiati si să beneficieze, la momentul perfectării actelor juridice de anulare a dobânzilor/penalităților/daunelor-interese contractuale.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ creează premiza continuității activității de extracție a huilei la nivel național și asigură închiderea minelor de cărbune necompetitive, prin gestionarea ajutorului de stat acordat, în conformitate cu legislația europeană.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Una din măsurile propuse asigură un tratament fiscal echitabil operatorilor economici din domeniu care s-au conformat noilor condiții stabilite, însă ulterior termenului legal, precum și celor care se vor conforma în noul termen acordat.
3. Impactul social	Prin elaborarea acestui proiect de act normativ se asigură continuarea activității de exploatare și valorificare a zăcământului de huilă. Beneficiarii prevederilor acestui act normativ sunt toți angajații care lucrează la exploatările miniere de huilă din cadrul CNH – SA și care vor fi preluați de societățile comerciale constituite.

4. Impactul asupra mediului						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;						

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ respectă legislația comunitară cu incidență în materie.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională, cu modificările și completările ulterioare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului	

în care activitatea acestor organizații este legata de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic si Social; d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.929/2012.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar – fiscale.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - IOREL PONTA

