

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

**Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe**

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	În perioada 2009-2012 au fost elaborate și au intrat în vigoare noi acte normative comunitare <u>în domeniul creșterii performanței energetice a clădirilor</u>: - Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor, prin care a fost reformată Directiva 2002/91/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 decembrie 2002 privind performanța energetică a clădirilor; - Regulamentul delegat (UE) nr. 244/2012 al Comisiei din 16 ianuarie 2012 de completare a Directivei 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind performanța energetică a clădirilor prin stabilirea unui cadru metodologic comparativ de calcul al nivelurilor optime, din punctul de vedere al costurilor, ale cerințelor minime de performanță energetică a clădirilor și a elementelor acestora; - Documentul Comisiei Europene 2012/C 115/01 “Orientări privind Regulamentul delegat (UE) nr. 244/2012 al Comisiei din 16 ianuarie 2012 de completare a Directivei 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind performanța energetică a clădirilor prin stabilirea unui cadru metodologic comparativ de calcul al nivelurilor optime, din punctul de vedere al costurilor, ale cerințelor minime de performanță energetică a clădirilor și a elementelor acestora. La nivel național, în anul 2010 standardul de cost pentru „Reabilitare termică anvelopă bloc de locuințe”, indicativ SCOST-04/MDRT a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.363/2010 privind aprobarea standardelor de cost pentru obiective de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare; acesta se adresează ordonatorilor de credite pentru: - fundamentarea necesarului de fonduri publice pentru finanțarea programelor în condiții de eficiență economică; - fundamentarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții similare din punct de vedere tehnic obiectivului de referință; - ghidarea în analiza ofertelor de către comisiile de evaluare, în vederea adjudecării contractelor privind execuția lucrărilor de intervenții, similare din punct de vedere tehnic obiectivului de referință. În acest context, politica în domeniul energiei reprezintă o prioritate atât la nivel comunitar, cât și la nivel național, iar sectorul clădirilor este considerat unul din principalii consumatori de energie și de emisie de gaze cu efect de seră și CO₂. Stabilirea, până în anul 2020, a unor obiective ambițioase în ceea ce privește energia și schimbările climatice, respectiv reducerea cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră, creșterea la 20% a ponderii energiei din surse regenerabile și creșterea cu 20% a eficienței energetice, a condus la intensificarea eforturilor de creștere a eficienței energetice, cu beneficii în ceea ce privește creșterea economică, securitatea energetică și crearea de locuri de muncă.
--------------------------------------	--

Actul normativ în vigoare care reglementează creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe este Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările ulterioare.

Actuala reglementare impune realizarea unui consum țintă care urmează a se obține în urma aplicării măsurilor de intervenție la anvelopa clădirii – lucrări de izolare termică, respectiv realizarea unui nivel maxim al consumului specific anual pentru încălzire de 100 kWh/mp arie utilă, în condiții de eficiență economică.

Programele locale și respectiv programul național pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe au fost inițiate în anul 2009, iar în perioada de derulare a acestora s-au constatat unele disfuncționalități și au fost semnalate unele aspecte de natură să genereze discontinuități în derularea programelor.

Având în vedere cele de mai sus, în prezent Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 trebuie modificată și completată, în principal, din următoarele considerente:

1. Cerințe impuse prin legislația comunitară din domeniul performanței energetice a clădirilor

Necesitatea creării cadrului legal și instituțional pentru aplicarea cerinței Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor, în legătură cu obligația statelor membre de a elabora planuri naționale pentru creșterea numărului de clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero și de a informa Comisia Europeană cu privire la acestea, prin intermediul planurilor lor naționale (art.9 din Directivă).

2. Necesitatea creșterii numărului de clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero prin accelerarea măsurilor de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe

Pentru crearea condițiilor echitabile de utilizare a facilităților acordate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2009, a devenit necesară extinderea aplicabilității actului normativ la alte categorii de locuințe construite după proiecte elaborate în perioada 1950-1990, respectiv:

- locuințe sociale și celelalte unități locative, aflate în proprietatea/ administrarea consiliului local, indiferent dacă sunt amplasate în blocuri de locuințe sau sunt locuințe unifamiliale;
- locuințe unifamiliale aflate în proprietatea persoanelor fizice.

În scopul asigurării unei surse financiare suplimentare pentru accelerarea măsurilor de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe a devenit necesară:

- atragerea de fonduri comunitare, în exercițiul financiar UE 2014-2020, în corelare și cu Programul de guvernare 2012, care, la Cap.10 “Dezvoltare regională și turism”, subcapitolul “Dezvoltare regională”, prevede: “• Stabilirea direcțiilor prioritare de dezvoltare regională a României pentru perioada 2014 - 2020, prin introducerea [...] unor direcții prioritare noi, cum sunt: reabilitarea termică a locuințelor și reabilitarea centrelor istorice.”;
- asigurarea finanțării, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație, de la bugetul local, a cotei de contribuție care revine asociațiilor de proprietari din valoarea execuției lucrărilor de intervenție, în condițiile recuperării sumelor avansate pe seama taxei de reabilitare termică, în termen de cel mult 10 ani de la recepția la terminarea lucrărilor de intervenție.

3. Respectarea caracterului arhitectural-ambiental al blocurilor de locuințe în cadrul zonelor urbane

S-a constatat că în unele situații, caracterul arhitectural-ambiental al zonelor, respectiv al blocurilor amplasate în centrele istorice ale localităților, în zonele de protecție a monumentelor istorice și/sau în zonele construite protejate, a fost afectat de executarea unor lucrări de intervenție, existând pericolul uniformizării și dispariției identității locale, element ce contribuie fundamental la competitivitatea localităților.

Asociații profesionale și Ordinul Arhitecților din România au semnalat gradul insuficient de asigurare a coerenței arhitecturale și estetice a ansamblurilor de blocuri de locuințe, fiind imperios necesare măsuri pentru creșterea calității și eficienței acțiunilor privind

performanța energetică a blocurilor cuprinse în programele locale, în contextul Programului de guvernare 2012, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr.15/07.05.2012 pentru acordarea încrederii Guvernului, care, la Cap.10 "Dezvoltare regională și turism", subcapitolul "Dezvoltare regională", prevede: "• Elaborarea cadrului instituțional și legal pentru implementarea următoarelor proiecte de importanță națională, care susțin dezvoltarea regională, cu referire la "Programul național pentru reabilitarea centrelor istorice, destinat reabilitării clădirilor cu valoare de monument istoric care se află în stare avansată de degradare."

Din derularea programelor locale/ naționale a rezultat necesitatea asigurării:

- unui grad sporit de eficientizare cu privire la utilizarea fondurilor publice locale pentru executarea lucrărilor de intervenție prin respectarea nivelelor maxime stabilite prin standardele de cost aprobate, precum și cu privire la monitorizarea creșterii performanței energetice a clădirilor de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului - MDRT, în calitate de autoritate națională competentă în domeniu;
- nivelului de obiectivitate prin stabilirea unor criterii de natură tehnică pentru fundamentarea de către coordonatorii locali a includerii în programele naționale a blocurilor de locuințe cuprinse în programele locale pentru creșterea performanței energetice;
- gradului de responsabilizare a factorilor implicați în derularea programelor locale/ naționale de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe, prin stabilirea contravențiilor și sancțiunilor, în corelare și cu prevederile specifice din Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, astfel cum a fost modificată și completată pentru transpunerea prevederilor Directivei 2010/31/UE;
- competențelor de control în domeniul creșterii performanței energetice a blocurilor de locuințe;

4. Asigurarea transparenței și accesului la informații de interes public:

S-a constatat un nivel limitat al transparenței și al liberului acces la informații de interes public local, cu privire la programele locale aprobate, deși lucrările de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe sunt investiții de interes public local, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009.

De asemenea, Liga Habitat și unele asociații de proprietari din blocurile incluse în programele locale au semnalat lipsa de transparență a acțiunilor coordonatorilor locali cu privire la programele locale finanțate din fonduri publice, în relația cu asociațiile de proprietari.

Având în vedere obligația statelor membre de a elabora planuri naționale pentru creșterea numărului de clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero și de a informa Comisia Europeană cu privire la acestea, prin intermediul planurilor lor naționale;

luând în considerare necesitatea creșterii numărului de clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero, atât prin accelerarea măsurilor de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe, cât și prin extinderea aplicabilității acestor măsuri la alte categorii de clădiri cu funcțiunea de locuință;

ținând cont de obligativitatea asigurării unui nivel sporit de eficiență în utilizarea fondurilor publice, precum și de instituire a cadrului legal de accesare și utilizare a fondurilor comunitare structurale și de coeziune în exercițiul financiar UE 2014-2020, în corelare cu obiectivele cuprinse în Programul de Guvernare 2012, privind stabilirea direcțiilor prioritare de dezvoltare regională a României pentru perioada 2014 - 2020, prin introducerea unor direcții prioritare noi, respectiv reabilitarea termică a locuințelor și reabilitarea centrelor istorice;

întrucât s-a constatat că în unele unități administrativ-teritoriale, caracterul arhitectural-ambiental al zonelor, respectiv al blocurilor amplasate în centrele istorice ale localităților, în zonele de protecție a monumentelor istorice și/sau în zonele construite protejate, a fost afectat de executarea în cadrul programelor locale/ naționale a unor lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice, existând pericolul uniformizării și dispariției

	identității locale, element ce contribuie fundamental la competitivitatea localităților; ținând cont de necesitatea asigurării calității lucrărilor de intervenție executate la obiectivele de investiții cuprinse în programele locale/ naționale, prin corelarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 cu prevederile aplicabile în vigoare ale Regulamentului (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului; întrucât statele membre au avut obligația de a adopta și publica până la data de 9 iulie 2012 actele cu putere de lege și actele administrative subsecvente necesare pentru transpunerea Directivei 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (reformare), iar Regulamentul (UE) Nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului a intrat parțial în vigoare la data de 24 aprilie 2011 și urmează să intre integral în vigoare la data de 1 iulie 2013; considerând imperativă adoptarea în regim de urgență a modificărilor cadrului normativ privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, în vederea respectării obligației care revine României în temeiul prevederilor art.28 din Directiva 2010/31/UE în legătură cu aplicarea, până cel mai târziu la data de 9 ianuarie 2013, a planului național pentru creșterea numărului de clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero, prevăzut la art.9 din directivă, obligație care nu ar putea fi respectată în termenul menționat, dacă modificările propuse nu vor fi adoptate și nu vor intra în vigoare în cel mai scurt termen; având în vedere că REPREZENTANȚA PERMANENTĂ A ROMÂNIEI PE LÂNGĂ UE – BRUXELLES, prin Infograma nr. 7848 /24.09.2012 a comunicat notificarea Comisiei Europene (COM) privind declanșarea acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (infringement), prin punerea în întârziere, în conformitate cu prevederile art. 258 TFUE, pentru necomunicarea măsurilor naționale de transpunere a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor (<i>cauza 2012/0398</i>), și întrucât aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, se propune modificarea și completarea prin ordonanța de urgență a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009, aprobată cu modificări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările ulterioare.
2.Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se propune creșterea numărului de clădiri de locuit la a căror anvelopă se execută lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice, precum și creșterea gradului de eficientizare a măsurilor aplicate. Astfel, modificările și completările propuse constau în principal în: 1. <i>extinderea aplicabilității actului normativ la alte categorii de locuințe construite după proiecte elaborate în perioada 1950-1990, precum și redefinirea ținutelor avute în vedere de creșterea performanței energetice a clădirilor, respectiv:</i> - <i>reducerea consumurilor energetice din surse convenționale,</i> - <i>diminuarea emisiilor de gaze cu efect de seră și</i> - <i>introducerea, după caz, a unor surse alternative de producere a energiei.</i> 2. <i>exceptarea de la aplicarea prevederilor actului normativ a blocurilor de locuințe clasate/ în curs de clasare ca monumente istorice, ori amplasate în centrele istorice ale localităților, în zonele de protecție a monumentelor istorice și/sau în zonele construite protejate aprobate potrivit legii.</i> Propunerea de reglementare a devenit imperativă pentru evitarea afectării caracterului arhitectural-ambiental al blocurilor aflate în situațiile menționate, fiind imperativ necesară păstrarea nealterată a fațadelor originale ale acestor clădiri, existând pericolul uniformizării și dispariției identității locale, element ce contribuie fundamental la competitivitatea localităților.

Totodată se are în vedere imposibilitatea includerii în Programul național multianual privind creșterea performanței energetice la blocurile de locuințe a blocurilor de locuințe amplasate în municipiile reședință de județ, precum și în sectoarele Municipiului București, **pentru care au fost depuse dosare de finanțare prin Programul Operațional Regional 2007-2013, Axa prioritară 1 – Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere, Domeniul de intervenție 1.2 – Sprijinirea investițiilor în eficiența energetică a blocurilor de locuințe.**

3. *asigurarea publicității pe pagina de internet a autorității administrației publice locale, prin grija coordonatorului local, a datelor tehnice referitoare la blocurile de locuințe cuprinse în programele locale, date care constituie informații de interes public și se stabilesc prin normele de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009.*

Corelat cu caracterul de investiții de interes public local al lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, prin propunerea de reglementare se asigură transparența și accesul la datele tehnice de interes public, referitoare la programele locale, cu respectarea prevederilor Legii 544/2001.

4. *inventarierea blocurilor de locuințe după număr de niveluri și grupat pe perioade de proiectare, respectiv pe tipuri de soluții constructive ale anvelopei, pentru facilitarea prioritizării blocurilor în vederea includerii în programele locale.*

De asemenea, se instituie principiul tratării unitare din punct de vedere al soluțiilor tehnice de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe, indiferent de numărul scărilor/tronsoanelor din componența unui bloc de locuințe, ori de numărul asociațiilor de proprietari constituite la nivelul acestuia, în scopul stabilirii de soluții tehnice unitare și scurtării duratei de proiectare.

5. *atribuirea de competențe comisiilor tehnice de amenajare a teritoriului și de urbanism constituite la nivelul consiliilor județene, și/sau consiliilor locale ale municipiilor și orașelor, în temeiul Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, pentru:*

- *avizarea programelor locale*
- *avizarea soluțiilor de intervenție din documentațiile tehnice aferente blocurilor incluse în programele locale,*
- *monitorizarea executării lucrărilor de intervenție,*
- *participarea la recepția la terminarea lucrărilor.*

La nivelul comunelor, aceste atribuții se exercită de către comisia tehnică de amenajare a teritoriului și de urbanism constituită la nivelul consiliului județean competent.

În exercitarea atribuțiilor care le revin, comisiile tehnice de amenajare a teritoriului și de urbanism colaborează cu Ordinul Arhitecților din România și cu asociațiile profesionale ale auditorilor energetici pentru clădiri.

Propunerile de reglementare asigură creșterea calității și eficienței măsurilor privind performanța energetică a blocurilor cuprinse în programele locale, este corelată cu prevederile Legii nr.153/2011 privind măsuri de creștere a calității architectural-ambientale a clădirilor, cu modificările ulterioare și răspunde semnalelor Ordinului Arhitecților din România cu privire la necesitatea asigurării coerenței arhitecturale și estetice a ansamblurilor de blocuri.

Propunerile de reglementare se corelează și cu Programul de guvernare 2012, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr.15/07.05.2012 pentru acordarea încrederii Guvernului, care, la Cap.10 “Dezvoltare regională și turism”, subcapitolul “Dezvoltare regională”, prevede: “• Elaborarea cadrului instituțional și legal pentru implementarea următoarelor proiecte de importanță națională, care susțin dezvoltarea regională, cu referire la “Programul național pentru reabilitarea centrelor istorice, destinat reabilitării clădirilor cu valoare de monument istoric care se află în stare avansată de degradare.”

6. *completarea și detalierea categoriilor de lucrări de intervenție eligibile și a celor*

conexe, pentru creșterea eficienței măsurilor aplicate pentru:

- a) lucrări de reabilitare termică a anvelopei;
- b) lucrări de reabilitare termică a sistemului de încălzire;
- c) instalarea, după caz, a unor sisteme alternative de producere a energiei din surse regenerabile – panouri solare termice, panouri solare electrice, pompe de căldură și/sau centrale termice pe biomasă, inclusiv achiziționarea acestora –, în scopul reducerii consumurilor energetice din surse convenționale și a emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru care nu au fost depuse dosare de finanțare prin "Programul privind instalarea sistemelor de încălzire care utilizează energie regenerabilă, inclusiv înlocuirea sau completarea sistemelor clasice de încălzire", în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată se instituie principiul conform căruia lucrările eligibile se fundamentează în raportul de audit și în expertiza tehnică, elaborate pentru fiecare bloc, și se detaliază în proiectul tehnic și detaliile de execuție.

Propunerea de reglementare răspunde necesității de clarificare a unor aspecte constatate în derularea efectivă a programelor locale/naționale, asigurându-se în același timp corelarea cu cerințele Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și ale Directivei 2006/32/CE privind eficiența energetică la utilizatorii finali și serviciile energetice.

7. instituirea principiului conform căruia indicatorii tehnico-economici din documentația de avizare întocmită pentru fiecare bloc de locuințe se aprobă de către consiliul local, condiționat de îndeplinirea cumulativă a următoarelor:

- a) însușirea acestora de către coordonatorul local;
- b) luarea la cunoștință de către asociația de proprietari despre conținutul acestora și transmiterea acordului scris cu privire la nivelul maximal al cheltuielilor corespunzătoare cotei de finanțare ce revine asociației;
- c) obținerea avizului conform și prealabil al Consiliului Tehnico-Economic al Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului pentru blocurile de locuințe cuprinse în programul național, în limita fondurilor alocate anual cu această destinație.

Propunerile de reglementare asigură un grad sporit de eficientizare cu privire la:

- utilizarea fondurilor publice locale pentru executarea lucrărilor de intervenție;
- monitorizarea creșterii performanței energetice a clădirilor de către MDRT în calitate de autoritate națională competentă în domeniu.

8. stabilirea cerințelor fundamentale pentru care documentațiile de avizare, proiectele tehnice și detaliile de execuție trebuie verificate de către verificatori de proiecte atestați, respectarea reglementărilor tehnice și cerințelor fundamentale la elaborarea proiectului tehnic și detaliilor de execuție, precum și respectarea în execuție a prevederilor autorizațiilor de construire și utilizarea produselor pentru construcții puse pe piață în condițiile legii și cu performanțe conforme cu cele prevăzute în documentațiile tehnico-economice.

Propunerile de reglementare asigură condițiile necesare pentru realizarea calității lucrărilor de intervenție, în corelare cu prevederile legislației naționale privind calitatea în construcții și ale Regulamentului UE nr. 305/2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului.

9. Completarea cu prevederi privind posibilitatea finanțării prin excepție de la prevederile art. 12 și 13, a unor activități/lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe din fondurile structurale și de coeziune ale Uniunii Europene, în conformitate cu regulamentele și procedurile de accesare a acestor fonduri și în condițiile stabilite prin documentele procedurale specifice implementării programelor operaționale prin care se asigura finanțarea unor astfel de intervenții, după cum urmează:

a) 60% din fondurile structurale și de coeziune ale Uniunii Europene și din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului;

b) 40% din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite, precum și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari și/sau din alte surse legal constituite.

Cota de contribuție proprie a autorităților administrației publice locale se stabilește pe baza unor criterii soci – economice, în limita unui procent maxim de 30% din valoarea activităților/lucrărilor prevăzute la alin. (1) și se aprobă prin hotărâre a consiliilor locale/Consiliului General al Municipiului București și în completare din fondul de reparații al asociației de proprietari constituit în acest sens.

Autoritatea publică locală aduce la cunoștința asociației de proprietari despre posibilitatea finanțării activităților/lucrărilor în condițiile prevăzute la art. 13¹ alin. (1) și (2), criteriile de acces la acest program de finanțare, precum și cota de contribuție din fondul de reparații ce revine asociației de proprietari, ce nu poate fi mai mică de 10% din valoarea activităților/lucrărilor.

Pentru a putea accede la acest program de finanțare, hotărârea asociației de proprietari, de a mandata autoritatea publică locală în vederea realizării activităților/lucrărilor de intervenție prevăzute la alin. (1), precum și cea cu privire la cota contribuției fiecărui proprietar la fondul de reparații, trebuie luate în unanimitate.

Modalitatea de derulare a activităților/lucrărilor de intervenție prevăzute la alin. (1), precum și a finanțării acestora, se desfășoară conform legislației naționale în vigoare și cu respectarea regulamentelor și procedurilor comunitare în materie.

Propunerea de reglementare stabilește posibilitatea atragerii de fonduri comunitare în scopul asigurării unei surse financiare suplimentare pentru accelerarea măsurilor de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe, în corelare și cu Programul de guvernare 2012, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr.15/07.05.2012 pentru acordarea încrederii Guvernului, care, la Cap.10 “Dezvoltare regională și turism”, subcapitolul “Dezvoltare regională”, prevede: “• Stabilirea direcțiilor prioritare de dezvoltare regională a României pentru perioada 2014 - 2020, prin introducerea [...] unor direcții prioritare noi, cum sunt: reabilitarea termică a locuințelor și reabilitarea centrelor istorice.”

10. *Instituirea principiului conform căruia, în cadrul programului național, sumele avansate de către autoritățile administrației publice locale pentru asigurarea cotei de contribuție proprie a proprietarilor/asociațiilor de proprietari, se recuperează din fondul de reparații, constituit în acest sens. În cazul în care aceste sume nu se regăsesc în totalitate în fondul de reparații, recuperarea se realizează prin taxa de reabilitare termică, stabilită prin hotărâre a consiliilor locale sau a Consiliului General al Municipiului București.*

Sumele avansate de către autoritățile administrației publice locale pentru asigurarea cotei de contribuție proprie ce revine proprietarilor/asociațiilor de proprietari, atunci când finanțarea unor activități/lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se asigură din fondurile structurale și de coeziune ale Uniunii Europene, se recuperează prin taxa de reabilitare termică, stabilită prin hotărâre a consiliilor locale sau a Consiliului General al Municipiului București.

Taxa de reabilitare termică, se fundamentează în funcție de sumele avansate de către autoritățile locale pentru asigurarea cotei de contribuție aferente proprietarilor, în raport cu cotele-părți indivize din proprietatea comună aferentă fiecărei proprietăți individuale.

Durata în care pot fi recuperate, sumele avansate prin intermediul taxei, se stabilește prin hotărâre a consiliilor locale sau a Consiliului General al Municipiului București și nu poate depăși 10 ani.

Propunerea de reglementare este de natură să asigure coordonatorilor locali posibilitatea unei măsuri suplimentare de finanțare a executării lucrărilor de intervenție, pentru accelerarea derulării programelor locale pentru creșterea performanței energetice a

blocurilor de locuințe, precum și de recuperare, în condițiile legii, a creanțelor bugetare rezultate din finanțarea de la bugetul local a cotei de contribuție care revine asociațiilor de proprietari, atunci când recuperarea sumelor avansate se face prin taxa de reabilitare termică.

11. Reconsiderarea facilității de finanțare de la bugetul local a cotei de contribuție pentru executarea lucrărilor, pentru:

- a) persoane cu handicap sau familii cu persoane cu handicap aflate în întreținere;*
- b) persoane singure/ familii care, în ultimele trei luni anterioare efectuării anchetei sociale de către autoritatea administrației publice locale, au realizat venituri medii nete lunare pe persoană singură/membru de familie sub câștigul salarial mediu net pe economie;*
- c) veterani de război și soți/soții supraviețuitori/supraviețuitoare ai acestora;*
- d) pensionari, indiferent de statutul acestora, ale căror venituri medii nete lunare pe persoană singură/membru de familie este sub câștigul salarial mediu net pe economie.*

12. Instituirea principiului publicării ordinului ministrului dezvoltării regionale și turismului pentru aprobarea programului național de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe în Monitorul Oficial al României Partea I și pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, în scopul asigurării transparenței programelor de investiții finanțate din fonduri publice.

13. Completarea atribuțiilor coordonatorului local cu privire la:

- obținerea avizului conform și prealabil al CTE-MDRT pentru blocurile de locuințe prioritizate pentru care se solicită finanțare de la bugetul de stat,*

- informarea asociațiilor de proprietari privind programul local în toate etapele de implementare a acestuia și transmiterea la acestea a certificatelor de performanță energetică (inițial și după executarea lucrărilor), pentru completarea cărții tehnice a construcției;*

- transmiterea trimestrial la MDRT a certificatelor de performanță energetică (inițial și după executarea lucrărilor) și proceselor-verbale de recepție la terminarea lucrărilor, aferente blocurilor de locuințe cuprinse în programele locale.*

Propunerile de reglementare asigură corelarea cu legislația națională privind recepția lucrărilor de construcții și obligațiile care revin proprietarilor cu privire la cartea tehnică a construcției, precum și eficientizarea monitorizării creșterii performanței energetice a clădirilor de către MDRT, în calitate de autoritate națională competentă în domeniu.

14. Completarea atribuțiilor asociațiilor de proprietari cu privire la participarea, prin reprezentant desemnat, la:

- analiza ofertelor și contractarea proiectării, respectiv executării lucrărilor de intervenție, în condițiile legii;*

- confirmarea, prin reprezentant desemnat, că a luat la cunoștință conținutul documentației de avizare a lucrărilor de intervenție, a proiectului tehnic și a detaliilor de execuție și transmiterea, în scris, a acordului cu privire la nivelul maximal al cheltuielilor corespunzătoare cotei de finanțare ce-i revine, sau, după caz, a refuzului justificat;*

- recepția la terminarea lucrărilor de intervenție și la recepția finală.*

Propunerile de reglementare asigură transparența acțiunilor coordonatorului local cu privire la programele locale finanțate din fonduri publice și creșterea gradului de implicare și responsabilizare a asociațiilor de proprietari.

15. Completarea atribuțiilor Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului cu privire la emiterea avizului conform și prealabil al Consiliului Tehnico-Economic al ministerului.

16. Stabilirea criteriilor tehnice (nivel inițial scăzut de performanță energetică, număr mare de apartamente și vechime mare a blocului) pentru prioritizarea de către coordonatorii locali a blocurilor de locuințe în vederea includerii de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului în programul național, precum și a

modului de alocare echilibrată a fondurilor de la bugetul de stat, pe regiunile de dezvoltare și, în cadrul acestora, pe municipii reședință de județ, municipii, orașe și comune, în funcție de necesarul anual de alocații fundamentat de coordonatorii locali, cu prioritate pentru finalizarea executării lucrărilor de intervenție contractate în anii precedenți, în limita fondurilor publice aprobate anual cu această destinație.

Propunerea de reglementare a devenit imperativ necesară pentru asigurarea nivelului de obiectivitate în acțiunea de includere în programele naționale a blocurilor de locuințe prioritizate de coordonatorii locali și cuprinse în programele locale pentru creșterea performanței energetice.

17. Stabilirea faptelor care constituie contravenții, a sancțiunilor și cuantumurilor amenzilor contravenționale aferente, precum și a entităților care constată contravențiile și aplică sancțiunile.

Propunerile de reglementare au devenit imperios necesare pentru creșterea gradului de responsabilizare a factorilor implicați în derularea programelor locale și a programului național de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe, iar nivelurile amenzilor contravenționale prevăzute se corelează cu cele prevăzute de Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, astfel cum a fost modificată și completată pentru transpunerea prevederilor Directivei 2010/31/UE.

18. Atribuirea competenței de control în domeniul creșterii performanței energetice a blocurilor de locuințe Inspectoratului de Stat în Construcții I.S.C. prin controale tematice și controale prin sondaj, precum și stabilirea etapelor, acțiunilor și documentațiilor supuse controlului.

Propunerea de reglementare se corelează cu prevederile Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, astfel cum a fost modificată și completată pentru transpunerea prevederilor Directivei 2010/31/UE.

19. Instituirea principiului conform căruia prevederile OUG nr. 18/2009 se pot aplica în mod corespunzător și altor categorii de locuințe realizate după proiecte elaborate în perioada 1950 – 1990, cu destinația de:

- locuințe sociale și celelalte unități locative, aflate în proprietatea/ administrarea consiliului local, indiferent dacă sunt amplasate în blocuri de locuințe sau sunt locuințe unifamiliale;

- locuințe unifamiliale aflate în proprietatea persoanelor fizice.

Prevederea se completează cu măsuri specifice privind:

- exceptarea de la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 a locuințelor clasate/ în curs de clasare ca monumente istorice, ori amplasate în centrele istorice ale localităților, în zonele de protecție a monumentelor și/sau în zonele construite protejate;

- asigurarea includerii cu prioritate a blocurilor de locuințe și a locuințelor sociale în programele locale, în limita fondurilor alocate anual cu această destinație în bugetele locale;

- includerea în programele locale a locuințelor sociale și celorlalte unități locative din proprietatea/administrarea consiliilor locale, de către coordonatorii locali și asigurarea finanțării cotei de contribuție pentru executarea lucrărilor de intervenții la aceste categorii de locuințe, din bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite.

Propunerile de reglementare au devenit necesare pentru asigurarea aceluiași condiții de creștere a performanței energetice a altor categorii de locuințe deținute de proprietari persoane fizice sau de autorități locale.

20. Stabilirea unui nou termen pentru inventarierea de către coordonatorii locali a blocurilor de locuințe și a locuințelor unifamiliale proprietatea persoanelor fizice, construite după proiecte elaborate în perioada 1950-1990.

Prezentul act normativ reglementează și posibilitatea ca autoritățile administrației

	publice locale să finanțeze din bugetele locale, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație, lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe/clădirilor rezidențiale, în cadrul unor scheme proprii de finanțare, fără alocarea de fonduri de la bugetul de stat și/sau de fonduri comunitare structurale sau de coeziune. Schemele de finanțare se aprobă prin hotărâre a consiliului local și cuprind cel puțin: categoriile de beneficiari eligibili; categoriile de clădiri eligibile; categoriile de activități eligibile; cotele de cofinanțare care revin beneficiarilor eligibili; modul de finanțare, parțială sau integrală, a categoriilor de lucrări de intervenție. Autoritățile administrației publice locale care dezvoltă scheme de finanțare în condițiile alin.(1) și (2), pot utiliza prevederile art. 7 - 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare. Schemele de finanțare vor respecta prevederile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic la construcțiile existente, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată, cu modificările ulterioare. Din punct de vedere al procedurilor de realizare a programelor locale, modificările propuse prin prezentul act normativ vor conduce la creșterea numărului de blocuri de locuințe și altor categorii de locuințe (unifamiliale, sociale, și altele) aflate în proprietatea persoanelor fizice și/sau a autorităților locale, la care se aplică măsuri de creștere a performanței energetice, în condiții de eficiență economică și cu realizarea condițiilor de climat termic interior cu consum redus de energie.
--	---

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic

1.Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ conduce la stoparea deteriorării pieței muncii, stimularea producției, sprijinirea asociațiilor de proprietari care doresc realizarea lucrărilor de intervenție, precum și reducerea costurilor cu întreținerea datorită reducerii consumurilor energetice din locuințe.
3. Impactul social	Prezentul act normativ urmărește reducerea în clădiri a consumurilor energetice pentru încălzire, obținute prin arderea combustibililor fosili, diminuarea efectelor schimbărilor climatice prin reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, creșterea independenței energetice prin reducerea consumului de combustibil convențional utilizat la producerea energiei, precum și, după caz, creșterea utilizării surselor alternative de energie, precum energia solară, eoliană, energia geotermică, geotermală, etc.
4.Impactul asupra mediului	Nu au fost identificate.
5.Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	(ii) Cf. legii bugetului de stat pe 2012- 29.030 mii lei pentru reabilitare 4864 unități de locuire	(ii) Cf. strategie fiscal- bugetară- 66.700 mii lei pentru reabilitare 11176 unități de locuire	(ii) Cf. strategie fiscal- bugetară 75.000 mii lei pentru reabilitare 12567 unități de locuire	(ii) Cf. strategie fiscal- bugetară 75.000 mii lei pentru reabilitare 12567 unități de locuire	(ii) Cf. strategie fiscal- bugetară 75.000 mii lei pentru reabilitare 12567 unități de locuire	(ii) 64.146 mii lei pentru reabilitare 10748 unități de locuire
b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul (cf. art.VII, ordonanța de urgență intră în vigoare la 20 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României Partea I.	Impactul financiar - în plus - nu poate fi estimat întrucât conform art.34 ¹ din proiectul de act normativ, locuințele unifamiliale se includ în programele locale în limita fondurilor alocate anual cu această destinație în bugetele locale, prioritate având blocurile de locuințe și locuințele sociale. De asemenea, impactul financiar – în minus - nu poate fi estimat întrucât, conform art.14 din proiectul de act normativ, cheltuielile aferente lucrărilor de intervenție corespunzătoare cotei de contribuție ce revine asociației de proprietari/proprietarilor de locuințe unifamiliale, efectuate de la bugetul local, cu caracter de împrumut, se recuperează, pe seama taxei de reabilitare termică, în termen de cel mult 10 ani de la recepția la terminarea lucrărilor de intervenție.				
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Impactul financiar asupra bugetelor locale nu poate fi estimat din considerentele detaliate la pct.2 lit.b).
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Articolul 283 din Legea 571/2003 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se completează cu un nou alineat, alin. (4) cu următorul conținut: "(4) Consiliile locale/Consiliul General al Municipiului București pot/poate institui taxa pentru reabilitare termică a blocurilor de locuințe, pentru care s-au alocat sume aferente cotei de contribuție a proprietarilor, în condițiile Ordonanței Guvernului 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, cu modificările și completările ulterioare." - Se actualizează Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobate prin Ordinul comun al ministrului dezvoltării regionale și locuinței, al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice nr.163/23/540/2009, cu modificările și completările ulterioare.
2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest domeniu.
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În prezentul act normativ au fost incluse recomandările/opiniile primite de la nivel parlamentar, precum și de la Ordinul Arhitecților din România Filiala București, Liga Habitat, autorități ale administrației publice locale, cu privire la disfuncționalitățile constatate în promovarea și derularea programelor multianuale privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe. Totodată proiectul de act normativ a constituit subiect de consultare a partenerilor de dialog social.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Implicarea asociațiilor de profil și a Ordinului Arhitecților din România este justificată de impactul direct al măsurilor de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe asupra cadrului urban din punct de vedere urbanistic și arhitectural-ambiental, iar implicarea Ligii Habitat a asociațiilor de proprietari, precum și a autorităților administrației publice locale este directă, asociațiile de proprietari fiind beneficiarii programelor locale/naționale de creștere a performanței energetice a blocurilor de locuințe, respectiv autoritățile locale aplică măsurile dispuse de OUG nr. 18/2009 în calitate de coordonatorii locali.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectându-se și procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 865/29.10.2012.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


VICTOR-VIOREL PONTA
