

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol
natural din sectorul energiei electrice și a gazului natural

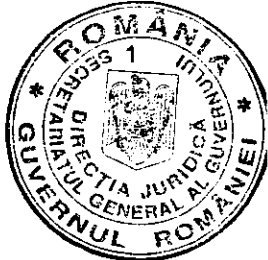
Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii proiectului de act normativ

**1. Descrierea
situației actuale**

Monopolul natural – caracteristici

Economia de scară (situație economică în care un operator își reduce costurile unitare producând mai multe bunuri sau servicii și, pe măsură ce crește producția, costurile medii scad prin repartizarea costurilor fixe asupra unei producții mai mari) realizată în anumite domenii contribuie la scăderea costurilor de producție într-o măsură atât de mare încât alte firme cu un volum mai redus de activitate nu ar putea ajunge la o atare performanță. În același timp, în anumite domenii, nici tehnologic și nici economic nu ar fi posibilă existența mai multor întreprinderi concurente, deoarece aceasta ar însemna cheltuieli de investiții prea mari. Exemplele clasice sunt rețelele de distribuție a electricității, a gazelor și a apei, rețelele de termoficare, sistemele de irigații, rețeaua de căi ferate. Dublarea sau triplarea acestor rețele, numai din dorința de a exista întreprinderi concurente, ar fi irațională din punct de vedere economic, întrucât pe de o parte, ar necesita o dublare sau triplare a volumului de investiții, iar pe de altă parte, între aceste întreprinderi s-ar putea realiza înțelegeri secrete, pentru fixarea prețurilor și, în fond, problema restaurării concurenței tot nu s-ar rezolva.

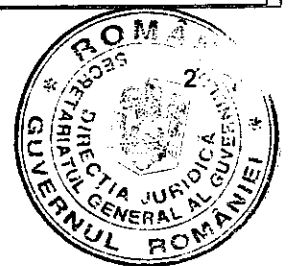
Având în vedere că sistemul de transport gaze naturale, conform prevederilor Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, include și transportul acestora către beneficiarii din diverse țări, impozitul trebuie colectat și pentru contractele de tranzit (transport gaze naturale fără transbordare pe teritoriul României) ale SNTGN Transgaz. SNTGN Transgaz facturează servicii de tranzit (conform prevederilor actuale ale legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 și ale reglementărilor europene nu mai există această noțiune de tranzit, această activitate fiind asimilată celei de transport) către operatori economici din spațiul comunitar (Bulgaria) și extracomunitar (Rusia), obținând astfel venituri și profituri substanțiale. Profitul total pentru activitatea de



transport gaze naturale, inclusiv transportul către beneficiari din alte țări, este redat în tabelul de mai jos.

În prezent în România în cadrul activităților cu caracter de monopol natural din cadrul sectorului energiei electrice și a gazelor naturale își desfășoară activitatea mai multe companii, fie aflate în proprietatea statului (care deține pachetul majoritar de acțiuni), fie aflate în proprietate privată. Veniturile înregistrate de aceste companii sunt rezultat al aplicării reglementărilor emise de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, respectiv al tarifelor aprobate de aceeași autoritate. Rezultatele financiare ale acestor companii în perioada 2009-2011, care se referă strict la activitatea reglementată de prestare a serviciilor de distribuție și transport energie electrică și gaze naturale, sunt următoarele:

Denumire operator	(lei)	(lei)	(lei)
	2009	2010	2011
	Profit/Pierdere neta	Profit/Pierdere neta	Profit/Pierdere neta
Transelectrica	6.130.420	9.557.410	90.914.100
CEZ Distribuție	139.346.799	151.086.801	87.627.014
Enel Distribuție Muntenia	280.052.234	105.084.129	50.470.639
Enel Distribuție Banat	150.650.944	148.434.430	220.456.680
Enel Distribuție Dobrogea	92.084.825	99.646.464	108.851.221
E.ON Moldova Distribuție	50.095.121	150.028.707	6.622.791
FDEE Electrica Distribuție Transilvania Nord	7.796.593	10.503.007	3.789.390
FDEE Electrica Distribuție Transilvania Sud	23.178.213	11.925.991	19.569.602
FDEE Electrica Distribuție	17.906.003	16.235.889	57.748.870



	Muntenia Nord			
	TRANSGAZ MEDIAS	222.689.836	196.698.213	350.056.938
	EON GAZ DISTRIBUTIE	55.182.869	159.859.798	200.011.542
	DISTRIGAZ SUD RETELE	82.144.621	126.651.144	144.513.318

Datele financiare indică că aceste companii au situații financiare solide și pot suporta impunerea unui astfel de impozit.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se intenționează instituirea unui impozit pe monopolurile naturale, pentru companiile din sectorul energiei electrice și al gazelor naturale. Valoarea acestui impozit este de 0,1 lei/MWh și este aplicabilă pentru energia pentru care se aplică tarifele aferente serviciilor de transport energie electrică sau gaze naturale și respectiv valoarea de 0,75 lei/MWh energiei pentru care se aplică tarifele aferente serviciilor de distribuție energie electrică sau gaze naturale.

Acest impozit se aplică și operatorilor economici distribuitori de energie electrică și gaze naturale, licențiați de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, titulari ai unor contracte de concesiune încheiate cu Ministerul Economiei și Comerțului sau cu autorități locale, care aplică prevederile art. 48 alin. (1) și (2) și ale art. 136 alin. (1), (2) și (3) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012.

În cazul în care energia electrică sau gazele naturale se facturează unui client fără a trece prin sistemul de distribuție (clienți racordați direct în sistemul de transport energie electrică sau gaze naturale) valoarea impozitului pe monopolurile naturale este de 0,85 lei/MWh. Aceeași valoare se aplică în cazul clienților la care se aplică exclusiv tarife pentru servicii de distribuție energie electrică sau gaze naturale.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ are un impact macroeconomic semnificativ, intrucat sumele vărsate la bugetul de stat vor fi utilizate pentru asigurarea cofinantarii la proiectele de investiții finanțate din fonduri europene.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ are un impact asupra mediului de afaceri nesemnificativ.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ are un impact social nesemnificativ.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

5. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

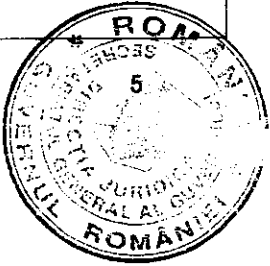
Indicatori	Anul curent (2013)	Anul (2014)
1	2	2
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	+257.524.440 lei	+ 309.029.328 lei
a) bugetul de stat, din acesta:		
(i) impozit pe profit	-39.955.744 lei	- 47.946.893 lei
(ii) impozit pe venit		
(iii) impozitul pe monopolul natural din sectorul energiei electrice și a gazului natural	+249.723.399 lei	+299.668.079 lei
(iv) TVA	+ 47.756.784 lei	+ 57.308.141 lei
b) bugete locale:		
(i) impozit pe profit		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		
(i) contribuții de asigurări		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		
a) buget de stat, din acesta:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
b) bugete locale:		
(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		



(i) cheltuieli de personal		
(ii) bunuri și servicii		
3.Impact financiar, plus/minus, din care:	+ 257.524.440 lei	+ 309.029.328 lei
a) buget de stat		
b) bugete locale		
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		
6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		
7. Alte informații		

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

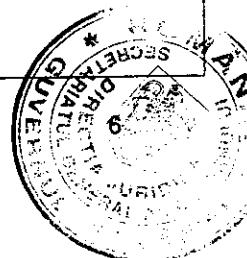
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ. a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul implica elaborarea unui ordin al presedintelui ANAF privind modelul si continutul declaratiei impozitului pe monopolul natural din sectorul energiei electrice si a gazului natural.
---	---



2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu A.N.R.E.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea este legată de obiectul proiectului de act normativ	Autoritatea menționată anterior desfășoară activități și are atribuții care privesc obiectul proiectului de act normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile	Nu este cazul



administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ – Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.39/2013.
6. Alte informații	Nu este cazul



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și
implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională prin afișarea pe site-ul Ministerul Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la un eventual impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și a gazului natural, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art. 1 pct. 1 poz. 3 din Legea nr.1/2013 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

