

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind desemnarea Ministerului
Sănătății ca unitate de achiziții publice, centralizată

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Spitalele publice sunt instituții publice finanțate integral din venituri proprii și funcționează pe principiul autonomiei financiare. Veniturile proprii ale spitalelor publice provin din sumele încasate pentru serviciile medicale, alte prestații efectuate pe bază de contract, precum și din alte surse, conform legii.

Spitalele publice cu paturi pot obține finanțare ca urmare a încheierii de contracte de furnizare de servicii medicale cu casele de asigurări de sănătate, precum și cu direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București în vederea derulării programelor naționale de sănătate și desfășurării unor activități specifice, în conformitate cu structura organizatorică a acestora și din alte surse.

Spitalele publice din rețeaua Ministerului Sănătății primesc, în completare, sume de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, care vor fi utilizate numai pentru destinațiile pentru care au fost alocate.

	Spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale pot primi sume de la bugetul de stat și din veniturile proprii ale Ministerului Sănătății, care se alocă prin transfer către autoritățile administrației publice locale, pentru diferite activități prevăzute de lege. În prezent, fiecare spital/unitate sanitară cu paturi desfășoară în mod individual procedurile de achiziții publice pentru achiziția de medicamente, materiale sanitare, echipamente medicale, echipamente de protecție, servicii, combustibili și lubrifianți pentru parcul auto. Datorită acestui fapt sunt situații în care prețurile de achiziție a medicamentelor, materialelor sanitare, echipamente medicale, echipamente de protecție, servicii, combustibili și lubrifianți pentru parcul auto diferă, la același produs cu aceleași specificații tehnice, de la un spital la altul chiar și în situația în care produsul provine de la același producător sau distribuitor. În unele cazuri prețurile de achiziție au variație foarte mare ajungând chiar la valori de 10-30 ori mai mari.
2. Schimbări preconizate	Ministerul Sănătății se stabilește ca fiind unitate de achiziții centralizată care atribuie contracte de achiziție publică sau încheie acorduri-cadru, în numele și pentru unitățile sanitare publice cu paturi din rețeaua Ministerului Sănătății și a autorităților administrației publice locale. Prin această măsură ministerul preconizează că vor fi realizate economii ca urmare a faptului că pentru o cantitate mare de produse achiziționate prețul va fi mai mic decât dacă s-ar achiziționa o cantitate mică de produse. Unitatea de achiziții centralizată, respectiv Ministerul Sănătății, încheie acorduri-cadru pentru achiziția centralizată la nivel național de medicamente, materiale sanitare, echipamente medicale, echipamente de protecție, servicii, combustibili și lubrifianți pentru parcul auto. Având în vedere volumul mare de produse, specificații tehnice și termenele de derulare a procedurilor de achiziție, se preconizează ca data de furnizare a produselor începând cu semestrul II al anului 2013. Pentru a implementa acest sistem centralizat la nivel național de achiziționare de medicamente, materiale sanitare, echipamente medicale, echipamente de protecție, servicii,

	combustibili și lubrifianți pentru parcul auto, Ministerul Sănătății va elabora norme de aplicare. De asemenea, prin organizarea de proceduri de achiziție la nivel național se urmărește: - schimbarea variațiilor de preț; - continuitate în achiziționarea produselor și serviciilor; - calitate uniformă a produselor și serviciilor; - gestionarea eficientă a resurselor financiare alocate; - un preț de achiziție scăzut. Prevederile proiectului de act normativ nu se aplică achizițiilor a căror sursă de finanțare este asigurată din fonduri alocate de autoritățile administrației publice locale, donații, sponsorizări și fonduri din proiecte cu finanțare rambursabilă și nerambursabilă.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	-
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus	Nu este cazul.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus	Nu este cazul.
3. Impact financiar, plus/minus	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;	Nu este cazul.
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Normele de aplicare a sistemului centralizat la nivel național de achiziționare de medicamente, materiale sanitare, echipamente medicale, echipamente de protecție, servicii, combustibili și lubrifianți pentru parcul auto se aprobă prin ordin al ministrului sănătății în termen de 10 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ are implicații asupra activității unităților sanitare publice cu paturi din rețeaua autorităților administrației publice locale, respectiv a resurselor financiare alocate. Proiectul de act normativ a fost transmis prin poștă electronică către președinții structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale: Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România și Federația Autorităților Locale din România, fiind astfel respectate procedurile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea	Nu este cazul.

consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.948/2012.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ a respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică fiind afișat pe site-ul Ministerului Sănătății și va fi publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind desemnarea Ministerului Sănătății ca unitate de achiziții publice, centralizată.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'VP', written over a circular official seal. The seal features the coat of arms of Romania in the center. The text around the seal reads 'ROMANIA' at the top, 'GUVERNUL ROMÂNIEI' (Government of Romania) on the right, and 'PRIM-MINISTRU' (Prime Minister) at the bottom.