

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea salariilor
personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene
din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Potrivit art. 110 din Constituția României, republicată, Guvernul își exercită mandatul până la data validării alegerilor parlamentare generale și de la această data până la depunerea jurământului de membrii noului Guvern, îndeplinește numai actele necesare pentru administrarea treburilor publice.

În data de 9 decembrie 2012 s-au desfășurat alegerile pentru Camera Deputaților și Senat. Practica curentă a demonstrat că procedurile privind constituirea noului Parlament, precum și cele de numire și investire a noului Guvern durează uneori și mai mult de 30 de zile. Ca urmare, există riscul ca la 1 ianuarie 2013 să nu existe un program de guvernare acceptat de Parlament.

Potrivit alin.(1) al art. 7 din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, aplicarea prevederilor acestei legi se realizează etapizat, prin modificarea succesivă, după caz, a salariilor de bază, soldelor funcțiilor de bază/salariilor funcțiilor de bază și a indemnizațiilor lunare de încadrare, prin legi speciale anuale de aplicare.

Prin Legea nr. 283/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, au fost aprobate măsurile privind salarizarea în anul 2012 a personalului bugetar precum și

alte măsuri fiscal-bugetare, care își încetează aplicabilitatea la data de 31 decembrie 2012.

În acest context, și având în vedere lipsa unor politici publice în domeniul economic, fiscal și bugetar acceptate potrivit legii fundamentale, se impune promovarea unor măsuri legislative prin care să se prevadă menținerea, începând cu data de 1 ianuarie 2013, a drepturilor salariale ale personalului bugetar la nivelul lunii decembrie 2012, precum și a celorlalte măsuri aprobate prin Legea nr. 283/2012, urmând ca noul Guvern să promoveze modificările legislative potrivit politicilor din programul său de guvernare.

De asemenea, prin Ordonanța Guvernului nr. 15/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, aprobată cu modificări prin Legea nr. 208/2012, a fost armonizată legislația națională privind facturarea electronică cu prevederile comunitare în domeniu, prin transpunerea Directivei 2010/45/CE de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește normele privind facturarea, prevederi care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2013.

Prin Legea nr. 148/2012 privind înregistrarea operațiunilor comerciale prin mijloace electronice au fost aduse importante modificări regimului juridic aplicabil activităților de emitere, transmitere și arhivare a facturilor electronice, dintre care o parte importantă contravin acquis-ului comunitar transpus în legislația națională prin Ordonanța Guvernului nr. 15/2012. Aplicarea acestei legi a fost suspendată până la 1 ianuarie 2013 prin Ordonanța Guvernului nr. 21/2012 pentru suspendarea aplicării dispozițiilor Legii nr. 148/2012 privind înregistrarea operațiunilor comerciale prin mijloace electronice.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propun următoarele:

1. Reglementări privind salarizarea personalului din sectorul bugetar pentru anul 2013:

1.1. Quantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare/salariilor de încadrare, sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la nivelul stabilit pentru luna decembrie 2012;

1.2. Quantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, valoarea financiară a drepturilor de echipament precum și precum și alte drepturi se menține la nivelul stabilit pentru luna decembrie 2012;

1.3. Valoarea de referință se menține la 600 lei. Valoarea de referință și coeficienții de ierarhizare corespunzători claselor de salarizare prevăzuți în anexele la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, nu se aplică;

1.4. Aplicarea în mod corespunzător în anul 2013 a prevederilor art. 7 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.19/2012 privind aprobarea unor măsuri pentru recuperarea reducerilor salariale și ale art. 1 alin.(4) și (5), art. 2, art.3, art. 4 alin. (1) și (2) , art. 6, art. 7, art. 9, art.11, art. 12 alin.(2) și art.13 ale art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011;

1.5. Amânarea, în continuare, a aplicării prevederilor art. 21 din Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare;

2. Măsuri fiscal-bugetare:

2.1. Suspendarea prevederilor Legii nr. 148/2012 până la data de 1 ianuarie 2014, pentru compatibilizarea dispozițiilor acestei legi cu Directiva 2006/112/CE în ceea ce privește facturarea și arhivarea electronică a facturilor;

2.2. Pentru asigurarea unei bune execuții bugetare în contextul sărbătorilor de sfârșit de an, se propune să se reglementeze un termen special general de plată și declarare pentru creanțele fiscale a căror scadență se împlinește la data de 25 decembrie;

2.3. Aplicarea în mod corespunzător în anul 2013 a prevederilor art.15, art. 18, art.19 și art. 20 ale art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, precum și pentru instituirea altor măsuri financiare în domeniul bugetar, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 283/2011;

2.4. Menținerea la nivelul acordat pentru luna decembrie 2012 a următoarelor drepturi: indemnizația președintelui Consiliului Național al Persoanelor Vârstnice, indemnizațiile prevăzute de Decretul - Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, drepturile prevăzute de Legea nr. 49/1991 privind acordarea de indemnizații și sporuri invalizilor, veteranilor și văduvelor de război și Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, indemnizațiile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări prin Legea nr.189/2000, indemnizațiile prevăzute de Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 – 1961, indemnizația prevăzută de Legea nr.

109/2005 privind instituirea indemnizației pentru activitatea de liber-profesionist a artiștilor interpreți sau executanți din România.

2.5. Modificarea datei de intrare în vigoare a Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în serviciile sociale de la 1 ianuarie 2013 la 1 iunie 2013, precum și a unor termene de elaborare de către Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a unor acte normative necesare aplicării acestei legi.

3. Prorogarea, în continuare, a termenului prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) din Legea educației naționale nr.1/2011.

3. Alte informații

În situația în care măsurile mai sus menționate nu ar fi prelungite și pentru anul 2013 cheltuielile bugetului general consolidat s-ar majora cu cca. 44,3 miliarde lei reprezentând 6,8% din PIB. Aceste cheltuieli suplimentare sunt nesustenabile din punct de vedere financiar în contextul menținerii aceleiași politici fiscale.

Secțiunea a 3-a *Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*

1. Impactul macroeconomic

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de afaceri

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a *Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)*

- miliarde lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2013	2014	2015	2016	
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat		-44,3				
3. Impact financiar (3=1-2)		44,3				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

- se completează Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- se modifică Legea nr.197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ** – Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.1073/2012.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

6. Alte informații

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din punctul de vedere al oportunității promovării acestuia.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Masuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale înființarea unor noi sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Nu este cazul.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind stabilirea salariilor din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA
