

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea arieratelor din economie,
alte măsuri financiare precum și modificarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

În prezent,

- se înregistrează la nivel național un volum mare al arieratelor înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, inclusiv de instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;
- medicamentele care sunt esențiale în tratamentul unor patologii spitalizate nu mai prezintă interes comercial. În această categorie se înscriu o parte dintre medicamentele oncologice, antidoturi, o parte dintre medicamentele specific bolilor neurologice, cardiovasculare și ale aparatului respirator precum și pentru alte numeroase afecțiuni cronice.

Necesitatea adoptării proiectului de act normativ este determinată de următoarele aspecte:

- luarea măsurilor care se impun pentru asigurarea unui flux de numerar necesar deblocării circuitului financiar constituit de unitatea/subdiviziunea administrativ teritorială – furnizorul de bunuri, servicii și lucrări;
- deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale, sume ce reprezintă arierate;
- prețul acestor medicamente foarte scăzut în România (cel mai mic preț din 12



state din Uniunea Europeană);

- perioadele lungi de decontare a contravalorii acestor medicamente;

În conformitate cu prevederile art. IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, printre alte măsuri cu caracter financiar și fiscal, s-a reglementat și destinația unor sume rezultate din aplicarea dispozițiilor Legii nr. 36/2008 privind unele măsuri pentru privatizarea Societății Comerciale "Automobile Craiova" - S.A. în sensul calificării acestor sume drept venituri din privatizare, cu consecința virării lor Ministerului Finanțelor Publice, în contul curent general al Trezoreriei Statului.

În ceea ce privește rezerva de restructurare – astfel cum acest termen este definit în contractul de vânzare-cumpărare acțiuni, art. IX alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2012 prevede că, după certificarea costurilor totale ale restructurării și aprobarea acestora de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, sumele rămase necheltuite din rezerva de restructurare se virează către contul curent general al Trezoreriei Statului în termen de 30 de zile de la data preluării de către A.A.A.S. a pachetului de acțiuni la noua societate.

Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a preluat de la Ford Capital BV și Ford Motor Company întregul pachet de acțiuni ale societății Active Conexe S.A. în data de 7 ianuarie 2013.

Suma rămasă în urma acestor operațiuni a fost transferată într-un cont deschis la RBS Bank pe numele Ford România S.A., fiind folosită în vederea efectuării plății diverselor costuri ale restructurării, urmând ca potrivit art. IX alin. (3) din OUG 68/2012, sumele necheltuite din acest cont ar urma să fie virate către contul curent general al Trezoreriei Statului în data de 6 februarie 2013.

Activitatea de verificare și decontare a cheltuielilor efectuate în scopul restructurării nu a fost încă finalizată, volumul de documente care trebuie parcurse și acceptate la plată fiind, încă, substanțial.

În plus, este de precizat faptul că, în conformitate cu actele normative, în vigoare la această dată, competența de aprobarea a costurilor de restructurare, verificate și certificate de experți independenți, revine Consiliului de Supraveghere și Îndrumarea a activității instituției, cu avizul ministrului economiei, care coordonează activitatea AAAS.

Conform prevederilor legale, în vigoare la această dată, Consiliul de Supraveghere și Îndrumare a activității A.A.A.S, nu se poate întruni, în totalitatea membrilor săi, existând instituții care nu și-au desemnat membrii, după instalarea noii structuri guvernamentale.

Din noile evaluări realizate de membrii colectivului de lucru pentru finalizarea procesului de monitorizare postprivatizare (format din reprezentanți ai AAAS, ai FORD România și ai Ford Capital BV și Ford Motor Company, asistați de experți independenți), toate aspectele semnalate mai sus necesită o perioadă mai lungă de timp



de cât estimările inițiale, putând fi îndeplinite în cca.180 de zile.

Este de precizat faptul că, monitorizarea îndeplinirii măsurilor din programul de restructurare este realizată de Comisia Europeană, ca urmare a deciziei emise în cazul C47/2007 Privatizarea Automobile Craiova, privind recuperarea ajutorului de stat. Ultima raportare nu are un termen prestabilit, dar datorită prevederilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2012, ultimul raport ar trebui transmis la 15 februarie, lucru imposibil de realizat datorită motivelor expuse mai sus.

Având în vedere faptul că decizia de recuperare a ajutorului de stat a fost emisă în condițiile implementării unui program de restructurare ale cărui costuri se suportă din suma indisponibilizată la privatizare într-un cont bancar dedicat, Comisia Europeană va verifica documentele pe care AAAS le va transmite, după îndeplinirea tuturor condițiilor de verificare, certificare și aprobare, urmând a lua o decizie în consecință. Din aceste considerente este foarte important ca aceste documente să fie corect verificate și să reflecte categoriile de costurile acceptate de experții europeni, pentru a nu da posibilitatea unor solicitări de recuperare suplimentară.

În această perioadă de timp, A.A.A.S poate finaliza și actele normative de organizare și funcționare, în toată complexitatea lor, astfel încât rezultatele obținute să poată fi aprobate de organul de supraveghere și îndrumare a activității instituției.

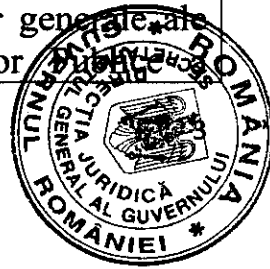
În situația în care nu se adoptă actul normativ, posibilele consecințe sunt următoarele:

- creșterea arieratelor înregistrate de unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, inclusiv de instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări;
- blocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă arierate;
- asigurarea cu discontinuitate a acestor medicamente generează consecințe grave în tratamentul patologiilor spitalizate, cu impact major în starea de sănătate a populației și în gradul de satisfacție declarată a pacienților față de sistemul de sănătate.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune ca, prin excepție de la prevederile art. 49 alin. (13²) și (13⁸) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ordonatorii de credite ai bugetelor locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale care înregistrează arierate la data de 31 ianuarie 2013 sunt obligați să diminueze volumul acestora cu cel puțin 85%, până la data de 31 martie 2013. Nu se iau în considerare arieratele aflate în litigiu.

În cazul nerespectării obligației de către ordonatorii de credite ai bugetelor locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, directorii direcțiilor generale ale finanțelor publice județene, respectiv Direcției Generale a Finanțelor



Municipiului București sistează alimentarea, atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, iar în cazul nerespectării obligației de către ordonatorii de credite ai instituțiilor publice de subordonare locală finanțate integral din venituri proprii, unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să nu opereze plăți din conturile acestor instituții, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente acestora, pentru achitarea cheltuielilor cu hrana persoanelor din instituțiile de sănătate, respective pentru stingerea arieratelor.

De asemenea, se propune ca unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, să poată contracta, în condițiile legii, de la Ministerul Finanțelor Publice, până la data de 29 martie 2013, împrumuturi din vărsăminte din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului pentru achitarea arieratelor către furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, înregistrate și neachitate până în prezent.

Sumele acordate unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale cu titlu de împrumut, vor fi utilizate exclusiv pentru achitarea arieratelor înregistrate de acestea, inclusiv de instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, la data depunerii cererii de împrumut. Astfel, se va putea asigura deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale sume ce reprezintă arierate. Împrumuturile se acordă cu o rată a dobânzii situată la nivelul ratei dobânzii de politică monetară practică de Banca Națională a României.

De asemenea, se propune ca Compania Națională UNIFARM SA să poată contracta un împrumut în suma de 3.600 mii lei reprezentând echivalentul în lei al sumei de 800.000 euro necesara achiziționării medicamentelor care, prin lipsa lor, au consecințe grave asupra stării de sănătate a populației.

Împrumutul se acordă de Ministerul Finanțelor Publice din vărsăminte din privatizare înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului cu scadența 18 decembrie 2013 și o rată a dobânzii situată la nivelul ratei dobânzii de politică monetară practicate de Banca Națională a României, la care se adaugă 4 (patru) puncte procentuale.

Având în vedere noua situație AAAS propune modificarea termenului de aplicare a prevederilor alin.(3) al art.IX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, în sensul majorării la 180 de zile.

3. Alte informații

La finele anului 2012 unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, inclusiv instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, înregistrau arierate față de furnizorii de bunuri, servicii și lucrări, în valoare de peste 800.000 mii lei.



Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ prevede posibilitatea unităților administrativ-teritoriale și a Companiei Naționale UNIFARM S.A. de a obține împrumuturi de la Ministerul Finanțelor Publice. Măsurile prevăzute în proiect referitoare la împrumuturile contractate de unitățile administrativ-teritoriale nu reprezintă ajutor de stat întrucât nu avantajează concurențial furnizorii de bunuri, servicii și lucrări. Împrumutul solicitat de Compania Națională UNIFARM S.A este acordat în condițiile pieței.

Măsura nu implică elemente de ajutor de stat conform avizului Consiliului Concurenței nr. RG1054/209.01.2013

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ are în vedere deblocarea activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice locale, sume ce reprezintă arierate.

3. Impact social

Prin proiectul de act normativ se urmărește:

- evitarea blocării activității furnizorilor de bunuri, servicii și lucrări care au de recuperat de la autoritățile administrației publice, inclusiv instituțiile publice finanțate integral sau parțial din bugetul local și spitalele publice din rețeaua autorităților administrației publice locale, sume ce reprezintă arierate;
- deblocarea disfuncționalităților înregistrate în aprovizionarea cu medicamente esențiale în tratamentul unor patologii spitalizate cu impact major în starea de sănătate a populației și care nu prezintă interes comercial pentru producători și nu mai pot fi cumpărate prin proceduri de achiziție publică.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Există un impact pozitiv în sensul virării la bugetul de stat, în anul fiscal 2013 a sumelor reprezentând restul din rezerva de restructurare, rămasă în contul dedicat, după încheierea procesului de restructurare și certificarea costurilor totale ale restructurării și aprobarea acestora de către A.A.A.S.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: b) bugete locale						
	141.033	168.400	168.400	168.400	195.767	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						



b) bugetul împrumuturilor interne ale unitățile/ subdiviziunile administrativ-teritoriale	-800.000					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentare a modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Cheltuielile finanțate din împrumuturile contractate de unitățile/ subdiviziunile administrativ-teritoriale se reflectă în bugetul împrumuturilor interne al acestora, numai după aprobarea contractării împrumuturilor, în limita tragerilor anuale autorizate aferente împrumuturilor, cheltuieli care afectează deficitul bugetului general consolidat						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. După publicare vor fi elaborate norme metodologice de aplicare, aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice, ministru delegat pentru buget și ministrul dezvoltării regionale și administrației publice.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de



act normativ

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ a fost transmis la aviz spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ** – Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.54/29.01.2013.

b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării:** nu este necesar

c) **Consiliul Economic și Social:**

d) **Consiliul Concurenței:** - Măsura nu implică elemente de ajutor de stat conform avizului Consiliului Concurenței nr. RG1054/29.01.2013

e) **Curtea de Conturi:** nu este necesar

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul ordonanței de urgență a Guvernului a fost publicat pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului.



2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Ulterior intrării în vigoare a proiectului de act normativ, Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului va pune în aplicare prevederile acestuia, în sensul întreprinderii demersurilor necesare pentru asigurarea finalizării procesului de verificare, certificare și aprobare a costurilor restructurării

2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri pentru reducerea arieratelor din economie, alte măsuri financiare precum și modificarea unor acte normative.

PRIM-MINISTRU

