



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.206 din 19.11.2012,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare, în scopul accelerării gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile destinate României și al îmbunătățirii cadrului juridic, astfel încât să se asigure utilizarea eficientă a acestora.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, proiectul intră sub incidența reglementărilor subsumate Politicii regionale și coordonării instrumentelor structurale, dar prezintă tangențe și cu Politica în domeniul fiscalității, segmentul legislativ - Lupta împotriva fraudei și a evaziunii fiscale.

Dintre acestea, Regulamentul (CE) nr.1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999, cuprinde dispozițiile generale asupra fondurilor europene și

fixează, în principal, *obiectivele, principiile și regulile de parteneriat, programarea, evaluarea și gestiunea fondurilor*, dar, în același timp, stabilește clar că pentru fiecare fond există reguli specifice, precizate în regulamentele adoptate pentru fiecare în parte.

În relația cu statele membre, acțiunea Uniunii privind gestionarea fondurilor europene se desfășoară cu respectarea principiului subsidiarității și proporționalității (stabilit în art.5 din TUE), fiind complementară celei desfășurate de statele membre, cărora le revine astfel responsabilitatea organizării derulării acestora (Regulamentul 1083/2006/CE).

Disciplina bugetară la nivelul Uniunii Europene și procedura de control efectuată de către Comisie în acest domeniu sunt stabilite și prin **Regulamentul (CE) nr.1290/2005 al Consiliului din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune**. Astfel, în cazul în care Comisia constată că anumite cheltuieli au fost efectuate cu încălcarea normelor europene, hotărăște ce sume urmează să fie excluse de la finanțarea comunitară, ținând cont de natura și gravitatea abaterii constatate, precum și de prejudiciul financiar cauzat Uniunii. Înaintea luării oricărei decizii de refuzare a finanțării, constatările în urma verificărilor Comisiei și răspunsurile statelor membre fac obiectul unei notificări scrise, iar ulterior cele două părți trebuie să încerce să ajungă la un acord asupra acțiunii ce trebuie luată.

Având în vedere cadrul juridic în domeniu stabilit la nivelul Uniunii Europene, prin proiect se preconizează adoptarea unor măsuri pentru asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor europene, respectiv pentru finalizarea procedurilor de aplicare a corecțiilor financiare propuse de Comisia Europeană, prin aplicarea procedurii de decertificare, precum și introducerea, în cadrul național de reglementare, a unor prevederi privind constituirea unor obligații privind raportările financiare din partea autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene și a autorităților de certificare.

3. Semnalăm că, potrivit dispozițiilor art.115 alin.(4) din Constituție, precum și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cuprinsul preambulului trebuie să fie prezentate, pe lângă argumentele privind necesitatea adoptării soluțiilor legislative propuse, și elementele de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la adoptarea unei ordonanțe de urgență.

4. La **partea introductivă a art.I**, întrucât actul normativ de bază a mai suferit intervenții legislative ulterior aprobării prin lege, este necesară introducerea sintagmei „cu modificările și completările ulterioare” după expresia „prin Legea nr.142/2012”.

5. Pentru respectarea uzanței normative, la **art.I pct.3 și 4, partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„3. După alineatul (2) al articolului 8 se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

„4. Alineatele (1) și (2) ale articolului 53 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Totodată, din debutul textului propus pentru art.53 alin.(1) trebuie eliminată abrevierea „Art.53”, întrucât modificarea nu vizează întregul articol.

6. La art.57² alin.(2), astfel cum este propus la **art.I pct.7**, pentru respectarea terminologiei specifice procedurii penale, sintagma „în cazul în care instanțele de judecată sesizate de organele de urmărire penală emit o hotărâre definitivă” trebuie înlocuită cu expresia „în cazul în care instanțele de judecată pronunță o hotărâre definitivă”.

7. La **pct.8 al art.I**, pentru un spor de rigoare normativă, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„8. După articolul 59 se introduce un nou capitol, Capitolul VII¹ „Raportări financiare”, alcătuit din art.59¹ - 59⁶, cu următorul cuprins:”.

8. La art.60 alin.(1) lit.k), astfel cum este propus la **art.I pct.9**, pentru un spor de precizie în reglementare, propunem reformularea textului, astfel:

„k) netransmiterea, în termenele prevăzute la art.59¹ - 59⁵, de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene și de către autoritățile de certificare, a informațiilor și situațiilor financiare prevăzute la art.59¹ - 59⁵”.

9. La **art.II**, pentru precizia și claritatea normei, expresia „precum și cu modificările și completările aduse prin prezenta ordonanță de urgență” trebuie înlocuită cu sintagma „cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.958/21.11.2012

O.U.G. nr. 66/2011

M. Of. nr. 461/30 iun. 2011

Ordonanță de urgență privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 142/2012

M. Of. nr. 501/20 iul. 2012

- | | | | | |
|---|---|--|-----------------------------|---|
| 1 | modificări prin | O.U.G. nr. 26/2012 | M. Of. nr. 392/12 iun. 2012 | <p><i>modifică art. 7 alin. (1), art. 8, art. 17, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 23, art. 27, art. 28, art. 45 alin. (4);</i>
 <i>introduce lit. x) la art. 2 alin. (1)</i></p> |
| | | <p>Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative</p> | | |
| | | | | |
| 2 | modificări prin | L. nr. 142/2012 | M. Of. nr. 501/20 iul. 2012 | <p><i>modifică art. 4, art. 6 alin. (3), art. 7, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (2) lit. e), art. 21 alin. (5), (28) și (29), art. 27, art. 28, art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (2) și (6), titlul anexei;</i>
 <i>introduce lit. a_1) la art. 2 alin. (1), lit. e) la art. 5, alin. (2) la art. 16, lit. d) la art. 20 alin. (2), alin. (9) la art. 20, alin. (2_1) la art. 41, alin. (4) la art. 59, art. 60_1;</i>
 <i>abrogă art. 20 alin. (2) lit. a) și alin. (7)</i></p> |
| | | <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora</p> | | |
| | | | | |
| 3 | aprobată cu modificări și completări prin | L. nr. 142/2012 | M. Of. nr. 501/20 iul. 2012 | |
| | | <p>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora</p> | | |
| | | | | |
| 4 | modificări prin | O.G. nr. 22/2012 | M. Of. nr. 621/29 aug. 2012 | <p><i>modifică art. 2 alin. (1) lit. e), art. 2 alin. (4), art. 6 alin. (4) și (5), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 18 alin. (1), art. 19 alin. (1), art. 20 alin. (9), art. 26, art. 27, art. 28, art. 45 alin. (4), denumirea cap. VI, art. 55 lit. f), anexa;</i>
 <i>introduce lit. y) la art. 2 alin. (1), alin. (3) la art. 19, art. 57_1-57_6, alin. (3_1) la art. 60</i></p> |
| | | <p>Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora</p> | | |