

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin scrisoarea ARES (2012) nr. 944610/03.08.2012, Comisia Europeană a solicitat autorităților române aplicarea de corecții financiare pentru patru programe operaționale (POS Mediu, PO Regional, POS Transport și POS Creșterea Competitivității Economice), ca urmare, în principal, a problemelor constatate în derularea procedurilor de achiziții publice de către beneficiarii acestor programe.

În acest sens, Comisia Europeană propune, atât pentru cheltuielile deja certificate, cât și pentru cheltuielile care urmează a fi certificate aplicarea unui procent de corecție financiară care variază între 10 și 25%, diferențiat pe programe operaționale și axe prioritare în cadrul aceluiași program, aplicabil pentru toate contractele de achiziție publică care au fost lansate în SEAP până la data de 1 octombrie 2011 de beneficiarii acestor programe.

Astfel, este necesară atât aplicarea procedurii de decertificare pentru cheltuielile care au fost deja certificate Comisiei Europene până în prezent, cât și deducerea procentuală definitivă a unor sume, calculate ca urmare a aplicării acestor corecții pentru cheltuielile incluse în declarațiile curente, care urmează să fie certificate către Comisia Europeană, până la implementarea completă a contractelor de achiziție publică afectate.

De asemenea, urmare a aplicării prevederilor actelor normative în vigoare s-a constatat necesitatea completării acestora în vederea asigurării unei funcționări optime a sistemului de prevenire, constatare și recuperare a neregulilor și a posibilelor fraude apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și a fondurilor publice naționale aferente acestora.

2. Schimbări preconizate:

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește în principal:

- adoptarea unor măsuri de sprijin pentru asigurarea unei bune gestiuni financiare a fondurilor europene, atât de către beneficiari, cât și de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene, prin introducerea unor măsuri de prevenire a apariției neregulilor și în special al fraudelor;
- introducerea, în cadrul național de reglementare, a unor prevederi privind constituirea unor obligații privind raportările financiare din partea autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor europene și a autorităților de certificare;
- finalizarea cât mai urgent a procedurilor de aplicare a corecțiilor financiare propuse de Comisia Europeană, prin aplicarea procedurii de decertificare, în vederea reluării în cel mai scurt timp al procesului de transmitere a declarațiilor de cheltuieli către aceasta;
- introducerea unor prevederi care să asigure posibilitatea aplicării și a unor proceduri specifice de deducere procentuală definitivă sau temporară a unor sume care reprezintă tot corecții financiare și asupra declarațiilor curente de cheltuieli transmise Comisiei Europene.

3. Alte informații

Neadoptarea acestui act normativ poate conduce la imposibilitatea evitării riscului dezangajării automate a fondurilor la sfârșitul anului 2012, cât și neasigurarea eventualelor intrări de fonduri de la Comisia Europeană înainte de sfârșitul anului 2012.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

(i) impozit pe profit

(ii) impozit pe venit

b) bugete locale:

(i) impozit pe profit

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

(i) contribuții de asigurări

Nu este cazul

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:

a) buget de stat, din acesta:

i) cheltuieli de personal

ii) bunuri și servicii

b) bugete locale:

i) cheltuieli de personal

ii) bunuri și servicii

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:

i) cheltuieli de personal

ii) bunuri și servicii

Nu este cazul

3. Impact financiar plus/minus, din care:

a) Buget de stat

b) Bugete locale

Nu este cazul

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare

Nu este cazul

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare

Nu este cazul

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare

Nu este cazul

7. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ este compatibil cu dispozițiile regulamentelor comunitare în domeniul recuperării fondurilor europene nerambursabile plătite necorespunzător.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
Regulamentul Consiliului (CE, EURATOM) nr. 2988/95 din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 312 din 23 decembrie 1995	se conformează	
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1290/2005 din 21 iunie 2005 privind finanțarea politicii agricole comune, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 209 din 11 august 2005	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1848/2006 din 14 decembrie 2006 privind neregulile și recuperarea sumelor acordate pe nedrept în cadrul finanțării politicii agricole comune și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, și de abrogare a Regulamentului Consiliului (CEE) nr. 595/91, publicat în Jurnalul Oficial al	se conformează	

Comunităților Europene L 355 din 15 decembrie 2006		
Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 210 din 31 iulie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006 din 8 decembrie privind regulile de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 371 din 27 decembrie 2006	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1681/94 din 11 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite în mod necorespunzător în cadrul finanțării politicilor structurale, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 178 din 12 iulie 1994	se conformează	
Regulamentul Comisiei (CEE) nr. 1831/94 din 26 iulie 1994 privind neregulile și recuperarea sumelor plătite necuvenit în cadrul finanțărilor prin Fondul de Coeziune, precum și organizarea unui sistem de informare în acest domeniu, cu modificările ulterioare, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 191 din 27 iulie 1994	se conformează	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect		

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6. Alte informații.

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost consultate Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului și Ministerul Afacerilor Europene.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale acestor autorități

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr. 958/2012.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza prin reorganizarea structurilor deja existente.

Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu necesită nici o perioadă suplimentară sau de tranziție.

2. Alte informații

Nu este cazul

Fată de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, pe care o supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

