

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiare în domeniul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, a fost aprobat mecanismul de susținere financiară a autorităților administrației publice central și locale în realizarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor.

Scopul programelor multianuale prioritare este îmbunătățirea infrastructurii de mediu în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană pentru cap. 22 "Protecția mediului înconjurător".

Fondurile necesare pentru finanțarea programelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, se asigură din credite interne, credite externe, instrumente structurale, bugetul de stat și bugetele locale, prin bugetul unităților administrativ-teritoriale sau al autorităților centrale beneficiare ale programelor.

Cofinanțarea proiectelor de investiții cuprinse în programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se asigură de la bugetul de stat, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație în bugetul autorității publice centrale implicate.

Conform Ordonanței Guvernului nr. 40/2006 cuantumul finanțării de la bugetul de stat, pe proiecte de investiții și pe unități administrativ-teritoriale, se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru protecția mediului, pe baza proiectelor prezentate de autoritățile administrației publice locale.

Alocările de fonduri de la bugetul autorității publice centrale pentru protecția mediului către bugetele locale se vor face pe bază de convenții încheiate cu autoritățile administrației publice locale.

Convențiile vor detalia modul de finanțare, de implementare a programelor și categoriile de cheltuieli eligibile din cadrul acestora.

Prin prelungirea perioadei de derulare se realizează toate obiectivele din cadrul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor asigurându-se astfel gospodărirea durabilă a resurselor de apă, satisfacerea cerințelor de apă necesare activităților socio-economice, protecția împotriva inundațiilor, asigurarea veghei hidrologice.

Programele multianuale de mediu și gospodărire a apelor se implementează începând cu anul 2006, pe o perioadă de 7 ani, cu posibilitatea prelungirii acesteia, ceea ce reprezintă obiectul prezentului proiect de ordonanță a Guvernului.

Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor se bazează pe obiectivele și prioritățile politicilor de mediu și de dezvoltare a infrastructurii ale Uniunii Europene, reflectând atât obligațiile internaționale ale României, cât și interesele specifice naționale.

Obiectivul global al programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor îl constituie protecția și îmbunătățirea calității mediului și a standardelor de viață în România, precum și dezvoltarea regională echilibrată a teritoriului, urmărindu-se astfel conformarea cu prevederile acquis-ului de mediu, reducerea decalajului existent între Uniunea Europeană și România cu privire la infrastructura de mediu atât din punct de vedere cantitativ cât și calitativ.

Finanțarea programelor multianuale reprezintă contribuția Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice pentru realizarea obiectivelor de investiții în infrastructura de mediu pentru respectarea angajamentelor asumate de România în cadrul negocierilor de aderare la UE la Capitolul 22 "Mediu" și se realizează din bugetul Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice prin transferuri către unitățile administrativ teritoriale.

Programele multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor acoperă perioada 2007-2013, dar obiectivele acestora urmăresc nevoile de dezvoltare ale României după anul 2013, prin punerea bazelor dezvoltării durabile. Aceste programe vor contribui la îndeplinirea obligațiilor pe care România le are în sectorul de mediu, oferind oportunități de investiții în toate regiunile țării.

În prezent, din datele furnizate de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, în cadrul programului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, respectiv cel privind "reabilitarea și extinderea infrastructurii de apă și apă uzată", Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice are în derulare 129 convenții în derulare și 15 obiective finalizate.

Toate convențiile de finanțare au fost încheiate pe o perioadă de 4 ani și prelungite prin act adițional. Din datele furnizate de Ministerul Mediului și

	Schimbărilor Climatice , suma necesară pentru finalizarea obiectivelor de investiții în derulare care fac obiectul subprogramului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 este de aproximativ 770 000 mii lei.
2. Schimbări preconizate	Prin adoptarea prezentului act normativ se prelungește perioada de realizare a programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, pentru îndeplinirea scopului programului cât și a obligațiilor României în sectorul de mediu până la data de 31 decembrie 2015. Totodată, având în vedere noile obiective stabilite prin Programul de Guvernare 2013-2016 pentru componenta de administrație publică și dezvoltare regională, și ținând seamă de extinderea domeniului de competență al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, se impune preluarea de către acest minister a programului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006 pentru aprobarea și finanțarea programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, cu modificările și completările ulterioare. Convențiile încheiate în temeiul art.4 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, pot fi modificate prin acordul părților. Predarea–preluarea convențiilor de finanțare încheiate în cadrul programului prevăzut la art. 2 alin. (1) lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 40/2006, precum și întreaga documentație aferentă acestora, se va face pe bază de protocol în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, între Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice și Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice Prin transferul acestui program se asigură realizarea unor acțiuni și activități unitare privind dezvoltarea echilibrată și unitară a teritoriului, întărirea coeziunii economice, sociale și teritoriale și creșterea calității serviciilor publice.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio - economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau a cheltuielilor bugetare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 23/2013.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, fiind îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică prevăzută de Legea nr. 52/2003, cu completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor măsuri financiare în domeniul programelor multianuale prioritare de mediu și gospodărire a apelor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art. 1 pct. I poz. 3 și pct. VI din Legea nr.1/2013 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

