

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării
resurselor naturale, altele decât gazele naturale

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

Necesitatea asigurării stabilității financiare a economiei și a unei contribuții juste a agenților economici din domeniu la efortul general de dezvoltare a țării corespunzător importanței și caracterului neregenerabil al resurselor naturale.

1. Descrierea situației actuale

Resursele minerale situate pe teritoriul și în subsolul țării și al platoului continental în zona economică a României din Marea Neagră fac obiectul exclusiv al proprietății publice și aparțin statului român. Punerea lor în valoare prin activități miniere conduce la obligația titularilor de licențe/permise, conform art. 39. lit. t) din Legea minelor nr. 85/2003 de a achita taxele privind activitatea minieră și redevența minieră potrivit legii.

Titularii licențelor/permiselor sunt obligați la plata către bugetul de stat a unei taxe pentru activitatea de prospecțiune, explorare și exploatare a resurselor minerale. De asemenea, titularii licențelor/permiselor sunt obligați la plata către bugetul de stat a unei redevențe miniere pentru activitatea de exploatare (incluzând și exploatarea experimentală desfășurată în timpul activității de explorare).

Redevența miniera care se plătește trimestrial, cu scadență până la data de 20 a primei luni a trimestrului următor perioadei de raportare, reprezintă o cotă procentuală din valoarea producției miniere realizate în trimestrul respectiv.



Legea minelor nr. 85/2003 stabilește cotele procentuale din valoarea producției miniere în funcție de substanțele extrase. Resursele de petrol situate în subsolul țării și al platoului continental românesc al Mării Negre, delimitat conform principiilor dreptului internațional și convențiilor internaționale la care România este parte, fac obiectul exclusiv al proprietății publice și aparțin statului român. Petrolul reprezintă substanțele minerale combustibile constituite din amestecuri de hidrocarburi naturale, acumulate în scoarța terestră și care, în condiții de suprafață, se prezintă în stare gazoasă, sub forma de gaze naturale, sau lichidă, sub formă de țiței și condensat.

Pentru actele eliberate reprezentând avize, permise de prospecțiune și exploatare, documente de înregistrare a rezervelor, decizii de încetare a operațiunilor petroliere, aprobări de asociere, de transfer al acordului petrolier, atestate, autorizări sau alte asemenea acte, autoritatea competentă percepe tarife. Pentru consultarea și utilizarea unor documente și informații referitoare la resursele de petrol, în vederea participării la concursuri de ofertă, precum și pentru consultarea Cărții petroliere, se percep taxe calculate în baza valorii de utilizare a documentelor și informațiilor. Taxele se calculează în funcție de volumul informației oferite, calitatea acesteia, metoda de investigare folosită pentru obținerea informației și vechimea acesteia.

Titularii acordurilor petroliere sunt obligați la plata către bugetul de stat a unei redevențe petroliere.

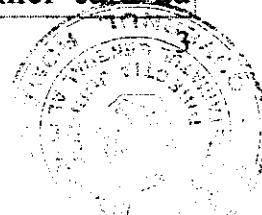
În contextul în care sistemul de redevențe și tarife urmează să fie revizuit începând cu 2014-2015 și luând în considerare necesitatea păstrării deficitului bugetar la nivelul convenit cu organismele internaționale se impune instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale.

Exploatarea gazelor naturale nu intră sub incidența proiectului de act normativ deoarece această activitate va face obiectul altei reglementări privind instituirea unui impozit asupra veniturilor suplimentare obținute ca urmare a dereglementării prețurilor din sectorul gazelor naturale.

Resursele naturale sunt în general neregenerabile sau greu regenerabile (cazul resurselor forestiere) și exploatarea lor trebuie făcută rațional și în interes național prin susținerea



	dezvoltării socio-economice și a calității vieții. De asemenea, este de evidențiat că în cazul unor resurse, redevențele plătite nu sunt conform activității, existând, ca de exemplu produsele de balastieră, cantități extrase fără a fi înregistrate în mod oficial.
2. Schimbări preconizate	Aceste circumstanțe impun adoptarea, unor măsuri economice care să asigure stabilitatea financiară a economiei, și o contribuție a agenților economici din domeniu la efortul general de dezvoltare a țării corespunzător importanței și caracterului neregenerabil al resurselor naturale, constând în instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale. În sfera proiectului de act normativ intra toate resursele naturale fără a crea discriminări și diferențe de tratament în impunerea operatorilor economici. Pentru atingerea obiectivului propus, proiectul de ordonanță instituie norme juridice clare privind contribuabilii care au obligația plății impozitului, respectiv modalitatea de calcul și plată al acestuia, astfel încât termenele de plată, modalitatea de stabilire a impozitului și sumele de plată, să fie precise, iar contribuabilii să poată urmări și înțelege corect sarcina fiscală ce le revine. În sinteză, proiectul de act normativ stabilește următoarele reguli: • impozitul pe veniturile din activitățile de exploatare a resurselor naturale, altele decât gazele naturale se datorează de operatorii economici care desfășoară activități de exploatare și comercializare a resurselor naturale; • activitățile care intră sub incidența acestui impozit sunt: exploatare forestieră (cod CAEN 0220), extracția cărbunelui superior (cod CAEN 0510), extracția cărbunelui inferior (cod CAEN 0520), extracția petrolului brut (cod CAEN 0610), extracția minereurilor feroase (cod CAEN 0710), extracția minereurilor de uraniu și toriu (cod CAEN 0721), extracția altor minereuri metalifere neferoase (cod CAEN 0729) și alte activități extractive (cod CAEN 0811, 0812, 0891, 0892, 0893, 0899); sub incidența acestui impozit intră și operatorii economici care au



	licențe de exploatare a resurselor menționate dar a căror activitate principală nu corespunde acestor coduri CAEN. • impozitul este de 0,5% aplicat la baza de calcul; • baza de calcul o constituie veniturile obținute de operatorii care desfășoară activități de exploatare și comercializare a resurselor naturale, care sunt luate în considerare la stabilirea cifrei de afaceri potrivit reglementărilor contabile aplicabile; • declararea și plata impozitului se efectuează lunar, până la data de 25 a lunii următoare celei pentru care se calculează aceasta.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ are un impact macroeconomic nesemnificativ; sumele vărsate la bugetul de stat vor fi utilizate pentru susținerea proiectelor de investiții finanțate din fonduri europene și pot asigura o creștere a produsul intern brut.
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	Utilizarea fondurilor bugetare suplimentare va asigura noi locuri de muncă.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are impact pozitiv asupra mediului.
5. Alte informații	



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
(iii) impozit pe veniturile din activitățile de exploatare a resurselor naturale, altele decât gazele naturale	106,9	134,2	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-



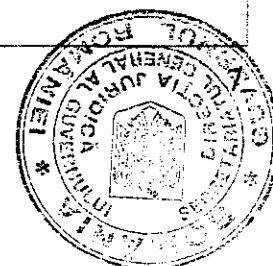
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Impactul negativ asupra impozitului pe profit a fost estimat în anul 2013 la -17,1 și - 21,5 în anul 2014.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ implică adoptarea unui <i>ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală (ANAF)</i> de stabilire a modelului și conținutului declarației privind impozitul pe veniturile din activitățile de exploatare a resurselor naturale, altele decât gazele naturale.
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu implică modificarea sau abrogarea unor acte normative în vigoare.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu are ca obiect transpunerea de prevederi comunitare.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau	Nu este cazul.



documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Nu este cazul.



permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ – Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.38/2013.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ urmează a fi supus dezbaterii publice, înainte de adoptare, prin publicare pe pagina web a Ministerului Finanțelor Publice.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatării resurselor naturale, altele decât gazele naturale, în temeiul art. 1 pct. I poz. 3 din Legea nr.1/2013 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

