

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În cadrul eforturilor pe care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice le depune în vederea atingerii obiectivelor de dezvoltare urbană durabilă și competitivă, creștere a calității vieții și regenerare integrată a localităților României se numără și reformarea legislației și a practicilor din domeniul urbanismului, proces de o deosebită complexitate în care se înscrie promovarea în februarie 2011 a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul.

Actul normativ menționat a avut în vedere, pe lângă consolidarea procesului de planificare teritorială strategică și integrată, o serie de corelări cu legea administrației publice în privința atribuțiilor autorităților administrației publice privind domeniul urbanismului, lămuriri privind responsabilitățile instituțiilor administrației publice și altor organisme implicate în procesul de avizare și aprobare a documentațiilor de amenajarea teritoriului și urbanism, precum și clarificări privind activitatea și atribuțiile arhitectului-șef și a structurii de specialitate condusă de acesta.

De asemenea, prin ordonanța de urgență au fost clarificate unele aspecte privind formarea profesională a arhitecților șefi în calitate de conducători ai structurilor de specialitate în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului din cadrul aparatului de specialitate al consiliului județean, respectiv în cadrul aparatului de specialitate al primarului/Primarului general al municipiului București, cu intenția profesionalizării celor aflați în această funcție. Prevederile actului normativ au vizat astfel asigurarea parcurgerii unor module postuniversitare având curricule omogene de către toți cei care au atribuții specifice în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului, fără a avea intenția de a

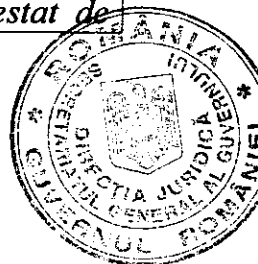


avantaja o anumită categorie de profesioniști.

Situațiile centralizate de Registrul Urbaniștilor din România, la nivelul anului 2011, arată că la nivelul orașelor, municipiilor, municipiilor reședință de județ, a județelor, capitalei și sectoarelor capitalei, din cele 464 de funcții de arhitect șef, 40 erau vacante, iar 130 (30,66% din total) sunt ocupate de către persoane care nu au ca profesie de bază pe cea de arhitect sau urbanist. Persoanele de alte profesii care ocupă aceste funcții sunt preponderent de profesie: ingineri constructori; ingineri – alte specialități; subingineri; economiști cu specializare în Administrație Publică; absolvenți de studii superioare în diverse domenii absolvenți de studii post-universitare în urbanism; absolvenți de studii superioare în diverse domenii absolvenți de studii post-universitare în alte domenii; absolvenți de studii postliceale de urbanism; absolvenți ai altor cursuri postliceale.

La nivelul celor 2818 comune (dintre care la 211 dintre acestea erau deținute informații, 1461 de persoane care dețin funcția de Arhitect Șef (reprezentând 50,25 % din total) au alte profesii decât cele prevăzute în lege. La acest procent nu au fost luate în calcul posturile vacante acestea reprezentând un procent cuprins aproximativ între 30 și 50 % repartizat inegal la nivelul teritoriului. Persoanele de alte profesii care ocupă aceste funcții sunt preponderent de profesie: absolvenți de studii liceale; absolvenți ai altor cursuri postliceale; absolvenți de studii superioare în diverse domenii; subingineri; pădurari; ingineri topometri; mecanizatori agricoli; ingineri – alte specialități; absolvenți de studii post-liceale de urbanism; ingineri – alte specialități; economiști.

Atât potrivit legii cât și prin natura activității sale profesionale, arhitectul-șef desfășoară o activitate de interes public, urmărind dezvoltarea durabilă a comunității, coordonarea activităților de dezvoltare teritorială, amenajarea teritoriului și urbanism, protejarea valorilor de patrimoniu și a calității arhitecturale la nivelul unității administrativ-teritoriale. Importanța acestei activități complexe, care presupune planificarea și gestionarea procesului de dezvoltare fizică a unităților administrativ teritoriale în corelare cu dezvoltarea economică și socială, prin inițierea și coordonarea elaborării documentațiilor de urbanism și amenajare a teritoriului și urmărirea implementării prevederilor acestora, impune atingerea unui profil profesional și de instruire adecvat al arhitectului-șef. Astfel potrivit art. 36¹ din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, „Funcția de arhitect-șef este ocupată, în condițiile legii, de un funcționar public, specialist atestat de



Registrul urbaniştilor din România, având formația profesională după cum urmează:

a) de arhitect diplomat, urbanist diplomat, arhitect sau urbanist, absolvent de masterat, la nivelul județelor, municipiilor reședință de județ, municipiului București și sectoarelor municipiului București;

b) de arhitect diplomat, urbanist diplomat, arhitect sau urbanist absolvent cu licență și master sau studii postuniversitare în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului, la nivelul municipiilor;

c) de arhitect diplomat, urbanist diplomat, arhitect sau urbanist ori de inginer urbanist și inginer în domeniul construcțiilor absolvent de master sau studii postuniversitare în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului, la nivelul orașelor;

d) cel puțin de arhitect diplomat, urbanist diplomat sau de conductor arhitect, inginer sau subinginer în domeniul construcțiilor, având cursuri de formare profesională în domeniul urbanismului și autorizării construcțiilor, la nivelul comunelor”.

Totodată, art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2011 precizează faptul că *menținerea în funcție a arhitecților-șefi care nu îndeplinesc condițiile prevăzute în prezentul articol, este condiționată de absolvirea de către aceștia a masteratelor sau studiilor postuniversitare în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului, pentru categoriile prevăzute la lit. a) - c), precum și a cursurilor de formare profesională continuă de specialitate organizate de instituțiile publice cu atribuții în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului, pentru categoriile prevăzute la lit. d), până la data de 11 februarie 2013.*

Prevederile actului normativ au vizat astfel profesionalizarea acestora prin parcurgerea unor studii în domeniul amenajării teritoriului și urbanismului de nivel master sau post universitar cu curricule omogene, condiționând menținerea în funcție a conducătorilor structurilor de specialitate de la nivelul autorităților publice locale care nu au nivelul de studii impus prin lege, și acordând un termen tranzitoriu de doi ani pentru îndeplinirea condiționalității.

Deși considerăm ca fiind imperativă respectarea cu consecvență a principiilor stipulate de lege vizând profesionalizarea funcționarilor publici și asigurarea unui serviciu public de calitate, în practică s-a constatat că aplicarea acestei prevederi a întâmpinat o serie de dificultăți datorită faptului că studiile de specialitate solicitate prin lege nu se



	organizează în toate centrele universitare și nici sub forma de învățământ la distanță sau cu frecvență redusă, forme flexibile de organizare a activității didactice care pot fi urmate fără întreruperea activității profesionale. De asemenea, o altă problemă a constituit și numărul limitat de locuri aprobate pentru cursurile de specialitate solicitate cu o durată medie de doi ani, considerând numărul mare de arhitecți-șefi care nu aveau la bază competențele impuse de lege (peste 60%) și perioada de doi ani acordată prin actul normativ, insuficientă în mod evident pentru ca această condiție să fie îndeplinită de toți funcționarii aflați în situația de incompatibilitate de studii cu funcția publică de conducere de arhitect-șef.
2. Schimbări preconizate	În prezent, proiectul de lege de aprobare a ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2011 se află în dezbaterea Camerei Deputaților. În vederea soluționării problemei referitoare la termenul insuficient acordat pentru îndeplinirea condițiilor stipulate de actul normativ privind nivelul de studii necesar ocupării funcției de arhitect-șef, în cadrul dezbaterilor parlamentare a fost inclusă o modificare a textului ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2011 care oferă o perioadă suplimentară de timp, în concordanță cu structura anului universitar, necesară formării profesionale corespunzătoare a persoanelor care ocupă funcția publică de conducere de arhitect-șef, însă procedura parlamentară nu a fost finalizată. În același timp nu trebuie negată activitatea, experiența și rezultatele profesionale obținute de multe dintre persoanele care ocupă funcția de arhitect-șef prin concurs sau prin delegare, fără a îndeplini condițiile stipulate de lege și care, datorită programului de lucru încărcat și a numărului mare de sarcini de îndeplinit, nu au avut timpul fizic necesar să urmeze cursurile de specialitate necesare. Formarea profesională a unui funcționar public este un proces de durată, iar asigurarea unor înalte standarde de profesionalizare a funcționarilor publici reprezintă un obiectiv important al Guvernului. Potrivit art. 1 pct.VI din Legea nr. 1 /2013 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, Guvernul este abilitat să emită ordonanțe privind „prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege”. În vederea soluționării acestei situații, pentru a permite în mod echitabil formarea profesională corespunzătoare a persoanelor care ocupă în prezent funcția de arhitect-șef în vederea menținerii acestora în funcția publică, prin prezentul act normativ se propune prorogarea termenului prevăzut de art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2011, până la data



	de 31 decembrie 2015. Menționăm că, din rațiuni de asigurare a egalității de șanse și tratament în corpul funcționarilor publici, termenul până la care se face prorogarea, este corelat cu termenul prevăzut la art. 31 din Legea-Cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările ulterioare, care prevede obligația tuturor funcționarilor publici de conducere de a îndeplini condiția de studii postuniversitare sau master. Prin acest demers se va asigura continuitatea bunei desfășurări a activității structurilor de specialitate din cadrul autorităților administrației publice locale, în respectul păstrării cu consecvență a principiului profesionalizării funcționarilor publici și asigurării unui serviciu public de calitate.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socio - economic al actului normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ are un impact favorabil prin evitarea unor discontinuități în funcționarea structurilor de specialitate ale autorităților administrației publice locale cu atribuții în dezvoltarea localităților.
3. Impactul social	Prezentul act normativ poate asigura menținerea în funcție a funcționarilor publici care nu au reușit să îndeplinească condițiile impuse de lege datorită unor factori ce nu le sunt imputabili.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	



1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau a cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a <i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Proiecte de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest



suplimentare - acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a actului normative, - acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	subiect.
2. Compatibilitatea actului normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările normative în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pe parcursul elaborării propunerii legislative s-au făcut consultări cu reprezentanți ai autorităților administrației publice locale și cu asociațiile arhitecților șefi de județe și de municipii și orașe.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Au fost alese organizațiile reprezentative în raport cu problematica tratată de actul normativ.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte	Proiectul prezentului act normativ a fost supus procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

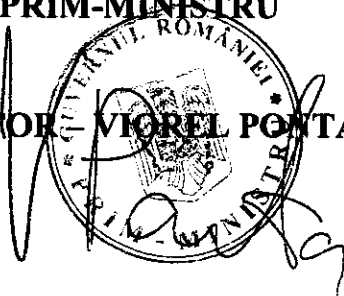


normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 42/2013.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind prorogarea termenului prevăzut la art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
VICTOR VIOREL PONTA

The image shows the official stamp of the Government of Romania, which is a circular seal containing the coat of arms and the text "ROMANIA" and "GUVERNUL ROMÂNIEI". Overlaid on this stamp is a handwritten signature in black ink.