

EXPUNERE DE MOTIVE

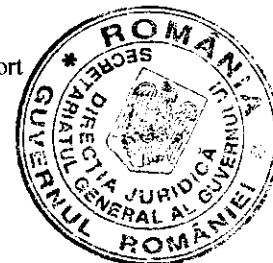
Secțiunea 1 Titlul actul normativ		
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 11 ⁵ din Ordonanța Guvernului nr.83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	Organizarea și funcționarea Direcției regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor și a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor sunt reglementate de Ordonanța Guvernului nr.83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, aprobată cu modificări prin Legea nr.362/2002, cu modificările și completările ulterioare. Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor este desemnată ca autoritate competentă centrală de înmatriculare responsabilă cu gestionarea băncilor de date centrale în ceea ce privește vehiculele și permisele de conducere necesare Sistemului european de informații privind vehiculele și permisele de conducere pentru Tratatul EUCARIS și ca punct național de contact pentru Instrumentele PRÜM¹ (componenta schimbului de date privind vehiculele înmatriculate), operaționalizând în cursul anului 2011 <i>platforma informatică EUCARIS</i>, prin intermediul căreia se realizează practic schimbul automat de date. EUCARIS reprezintă Sistemul european de informații privind vehiculele și permisele de conducere care oferă oportunități

¹ Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere și Decizia 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere



		pentru state de a schimba informații referitoare la vehiculele înmatriculate și la permisele de conducere, precum și alte date legate de transportul rutier, într-un cadru juridic complex. EUCARIS a fost dezvoltat de către și pentru autoritățile guvernamentale, fiind constituit în 1994 ca un cadru de cooperare între autoritățile naționale de înmatriculare, în lupta împotriva criminalității internaționale legate de înmatricularea vehiculelor și obținerea frauduloasă a permiselor de conducere, prin intermediul schimbului de informații în domeniu între statele membre. Această cooperare a fost formalizată prin intermediul Tratatului referitor la Sistemul european de informații privind vehiculele și permisele de conducere (EUCARIS), semnat la Luxemburg la 29 iunie 2000. EUCARIS a fost extins când sistemul a fost deschis și altor forme de schimb de informații între state. Cadrul juridic al <i>Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Federală Germania, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Marele Ducat de Luxemburg, Regatul Țărilor de Jos și Republica Austria privind aprofundarea cooperării transfrontaliere, în special în vederea combaterii terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale, semnat la Prüm la 27 mai 2005</i>, la care România a aderat prin Legea nr.146/2008, precum și cel oferit de Deciziile Consiliului UE nr.2008/615/JAI și nr.2008/616/JAI <i>privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere</i> au oferit EUCARIS posibilitatea de a-și extinde modalitățile de acțiune. Suplimentar, EUCARIS oferă statelor care au încheiat tratate bilaterale referitoare la siguranța rutieră posibilitatea de a face schimb de informații cu privire la încălcările normelor de circulație. În 2010, Comisia Europeană a fost de acord ca statele membre să poată folosi tehnologia EUCARIS pentru schimbul de informații cu privire la <i>cardurile tahograf, întreprinderile de transport (ERRU²)</i>, precum și cu privire la <i>permisele de conducere</i> pe baza Directivei 2006/126/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 2006 privind permisele de conducere (RESPER). De asemenea, EUCARIS este implicat în dezvoltarea unei noi platforme <i>eCall</i> a Comisiei Uniunii Europene, care facilitează schimbul de informații între serviciile naționale de urgență și autovehiculele implicate într-un accident. În 2012, EUCARIS a fost desemnat de către statele membre
--	--	--

² European Register of Road Transport Undertakings - registru european al întreprinderilor de transport



		ca platformă oficială pentru a facilita schimbul transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație, astfel cum acestea sunt cuprinse în Directiva 2011/82/UE (directiva CBE). EUCARIS este pregătit să faciliteze mai multe forme de schimb internațional de informații în domeniul transportului rutier și al mobilității. Noi aplicații care rulează pe tehnologia EUCARIS existentă pot fi dezvoltate, atât timp cât acestea corespund scopurilor stabilite în noul cadru juridic - atât pentru cel bilateral, multilateral sau al directivelor ori ale deciziilor europene. Acest lucru previne ca statele membre să investească în construirea unor noi sisteme și să creeze noi rețele. EUCARIS permite statelor membre să anticipeze rapid noile evoluții și să extindă schimbul de date cu alte state într-un mod sigur, eficient din punct de vedere al costului, și la nivel centralizat. Posibile dezvoltări viitoare se referă la furnizarea de date la nivel internațional privind efectuarea inspecției tehnice periodice (ITP), schimbul de informații la nivel internațional privind datele tehnice cuprinse în Certificatele de Conformitate (CoC), precum și a datelor privind kilometrii parcurși de către vehiculele înmatriculate. <i>Platforma informatică EUCARIS</i> are deja în curs de implementare noi funcționalități/module care exced domeniului de cooperare stabilit prin Tratatul EUCARIS³ și prin Instrumentele PRÜM, respectiv schimbul de date intracomunitar specificat în alte reglementări europene cum ar fi: <i>Directiva 2011/82/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2011 de facilitare a schimbului transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră</i>, Regulamentele (CE) nr.1071/2009⁴, nr.1072/2009⁵ și nr.1073/2009⁶ (schimb de informații între autoritățile naționale cu competențe în domeniul licențierii transportului rutier comercial), <i>Directiva 2010/40/UE</i>⁷ (accesul serviciilor de urgență „112” la bazele de date naționale ale vehiculelor înmatriculate, în cazul producerii unui accident de
--	--	--

³ La care România a aderat prin *Legea nr.241/2011 pentru aderarea României la Tratatul referitor la Sistemul european de informații privind vehiculele și permisele de conducere (EUCARIS)*, semnat la Luxemburg la 29 iunie 2000

⁴ al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului

⁵ al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier internațional de mărfuri

⁶ al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006

⁷ a Parlamentului European și a Consiliului din 7 iulie 2010 privind cadrul pentru implementarea sistemului de transport inteligente în domeniul transportului rutier și pentru interfețele cu alte moduri de transport



circulație).

EUCARIS nu utilizează o bază de date centrală europeană. În schimb, fiecare stat este responsabil pentru propria bază de date și înregistrarea procedurilor. Ca atare, alte instituții guvernamentale ar trebui să solicite informații legate de un vehicul din alte state, prin intermediul autorităților lor naționale de înmatriculare.

Autoritatea națională de înmatriculare, prin urmare, devine un punct central în schimbul de informații cu alte state membre EUCARIS. Acesta doar facilitează comunicarea între autoritățile naționale de înmatriculare și, prin urmare, contribuie la coordonarea internațională a cererii de informații pentru organismele publice cum ar fi poliția, autoritățile vamale, fiscale, serviciile de înmatriculare, printre altele.

Un stat membru poate verifica, spre exemplu, prin intermediul EUCARIS, dacă un vehicul importat a fost sesizat ca fiind furat într-un alt stat sau dacă nu a fost dezasamblat ori i-a fost schimbată culoarea. De asemenea, în momentul schimbării unui permis de conducere într-un alt stat este posibil a se verifica prin EUCARIS dacă documentul a fost suspendat în străinătate.

Dintre principalele avantaje ale EUCARIS exemplificăm:

- contribuie la combaterea criminalității legate de înmatricularea vehiculelor și obținerea frauduloasă a permisului de conducere (încă din 1994);

- s-a dovedit că sistemul funcționează foarte bine;

- constituie un sistem de bază care facilitează diferitele fluxuri de informații;

- sistemul este utilizat în toate cele 27 de state membre UE din 2013;

- este un sistem securizat care poate fi ușor de implementat în noile state membre;

- investițiile sunt reduse pentru statele care se alătură acestui sistem;

- noile aplicații și funcționalități sunt ușor și rapid de implementat;

- prin noile dezvoltări de transfer, EUCARIS oferă costuri mai mici pentru capacitatea transfer.

Platforma informatică EUCARIS cuprinde, în prezent, următoarele funcționalități/module:

- tratatul EUCARIS – schimbul de date tehnice referitoare la vehicul și permis de conducere (**EUCARIS**);

- deciziile Prüm ale Consiliului – informații referitoare la vehicul, proprietar, deținător și asigurare (**Prüm**);

- transferul de fișiere în baza tratatelor bilaterale la schimbul de date tehnice și personale referitoare la



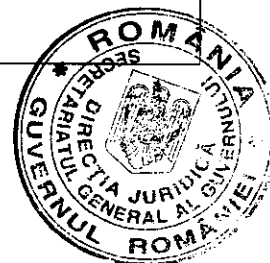
		amenzi la regimul circulației (Bilateral treaties); - date referitoare la permisul de conducere (RESPER); - date referitoare la kilometri/mile parcurși/parcurse (Mileage); - date referitoare la cardurile Tahograf (TACHO net); - date tehnice cu privire la vehicul (eCall); - date tehnice cu privire la rezultatele inspecției vehiculului (PTI/CoC); - întreprinderi de transport (ERRU); - date personale și cu privire la vehicul referitoare la 8 încălcări ale normelor rutiere (CBE). Directiva 2011/82/UE urmărește să asigure un nivel ridicat de protecție pentru toți utilizatorii drumurilor din Uniune, facilitând schimbul transfrontalier de informații privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră și, prin acesta, executarea sancțiunilor, atunci când încălcările respective sunt săvârșite cu un vehicul înmatriculat în alt stat membru decât statul membru în care s-a săvârșit încălcarea. Directiva cuprinde următoarele încălcări ale normelor de circulație care afectează siguranța rutieră: (a) <i>excesul de viteză;</i> (b) <i>nefolosirea centurii de siguranță;</i> (c) <i>nerespectarea semnificației culorii roșii a semaforului;</i> (d) <i>conducerea sub influența alcoolului;</i> (e) <i>conducerea sub influența stupefiantelor;</i> (f) <i>nefolosirea căștii de protecție;</i> (g) <i>utilizarea unei benzi interzise;</i> (h) <i>utilizarea ilegală a unui telefon mobil sau a altor dispozitive de comunicare în timpul conducerii.</i> În vederea investigațiilor privind încălcările normelor de circulație care afectează siguranța rutieră, statele membre permit accesul punctelor naționale de contact⁸ ale altor state membre la bazele naționale de date privind vehiculele, proprietarii sau deținătorii vehiculelor. În vederea efectuării schimbului de date în temeiul Directivei 2011/82/UE, Comisia Europeană încurajează utilizarea sistemului informatic EUCARIS⁹. Acest sistem este obligatoriu pentru statele membre în temeiul Deciziilor PRÜM în ceea ce privește datele privind vehiculele înmatriculate.
--	--	---

⁸ Fiecare stat membru este obligat să desemneze un Punct național de contact privind vehiculele, certificatele de înmatriculare și permisele de conducere. În cazul României, aceste activități sunt realizate în mod centralizat la nivelul Direcției Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor din cadrul MAI.

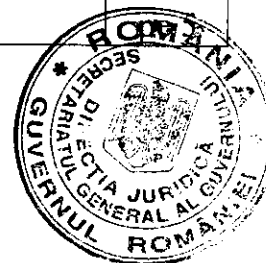
⁹ Începând cu luna februarie 2011, pentru verificarea în timp real a autenticității datelor cuprinse în certificatele de înmatriculare și în permisele de conducere de către autoritățile naționale, DRPCIV a operaționalizat sistemul informatic european EUCARIS.



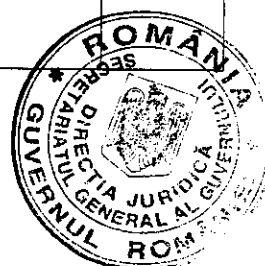
		Potrivit art. 4 alin. (3) din Directiva 2011/82/UE, fiecare stat membru are obligația de a desemna un punct național de contact. În acest context este necesară desemnarea, ca punct național de contact, a Direcției regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor și pentru noile funcționalități/module ce utilizează <i>platforma informatică EUCARIS</i>, propunere ce are și avantajul unor costuri reduse de implementare și funcționare (desemnarea altor autorități naționale ca puncte naționale de contact implică atât dezvoltarea în paralel a sistemelor informatice, cât și multiplicarea cotizațiilor anuale de acces și dezvoltare a aplicațiilor informatice). Aceeași soluție este implementată și în celelalte state ale Uniunii Europene.
2.	Schimbări preconizate	Noua reglementare presupune redefinirea unor atribuții ale Direcției regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, după cum urmează: - desemnarea acesteia ca punct național de contact pentru alte funcționalități aferente <i>platformei informatice EUCARIS</i> (spre exemplu Directiva CBE); - administrarea componentei naționale a <i>platformei informatice EUCARIS</i>. De asemenea, se stabilește faptul că plata cotizației privind utilizarea componentei naționale a platformei informatice EUCARIS se face de către Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, din resursele alocate în acest scop de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne.
3.	Alte informații	Necesitatea includerii prezentului act normativ în Legea de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare rezidă din faptul că la nivelul Grupului de lucru privind protecția datelor și schimbul de informații – DAPIX al Consiliului UE s-a stabilit deja calendarul de implementare tehnic al Directivei 2011/82/UE, cu măsuri concrete începând din luna ianuarie 2013.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



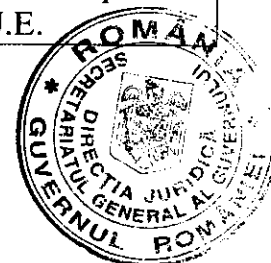
1 ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
3.	Impactul social	Prin instituirea unui sistem transfrontalier de schimb de informații, aplicarea Directivei 2011/82/UE va contribui la îmbunătățirea siguranței rutiere pe teritoriul României, la reducerea discrepanțelor privind gradul de siguranța rutieră față de celelalte statele membre, la aplicarea unui tratament nediscriminatoriu în ceea ce privește persoanele nerezidente care comit încălcări ale normelor rutiere și nu în ultimul rând, la responsabilizarea conducătorilor auto și conștientizarea riscurilor asociate încălcării normelor rutiere. Cel mai important impact social, pozitiv, pe care Directiva 2011/82/UE îl va genera îl reprezintă reducerea numărului de victime ale accidentelor rutiere, diminuarea numărului de persoane decedate în accidente rutiere, scăderea numărului de accidente cu consecințe grave, având în vedere obiectivul de reducere cu 50% a gradului de victimizare ca urmare a producerii accidentelor rutiere, asumat de către România în contextul Programului European de Acțiune pentru Siguranța Rutieră 2011 – 2020, precum și în celelalte programe europene în domeniul siguranței rutiere.		
4.	Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.		
5.	Alte informații	Nu este cazul.		
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)				
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani	Media



							ani
		2013	2014	2015	2016	2017	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
	a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
	b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
	(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
	c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
	(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:						
	a) buget de stat, din acesta:						
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	(iii) alte transferuri	+40	+13	+13	+13	+13	+18,4
	b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	c) bugetul asigurărilor sociale de stat :	-	-	-	-	-	-
	(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
	(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care:						
	a) buget de stat	+40	+13	+13	+13	+13	+18,4
	b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-



6.	Calculule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Suma de 40.000 lei reprezintă contribuția pentru anul 2013 pe care România trebuie să o achite pentru a beneficia de funcționalitatea referitoare la <i>Directiva 2011/82/UE</i>, cuprinsă în <i>platforma informatică EUCARIS</i> și este calculată la un curs valutar BNR de 4,5 lei/euro din 27.11.2012. Valoarea contribuției pe 2013, calculată în Euro, este de 8805 Euro și reprezintă costul dezvoltării aplicației informatice. Costul acestei componente din contribuția anuală la EUCARIS se stabilește în fiecare an pentru anul următor; se estimează că începând cu anul 2014, costul va fi de aproximativ 3000 Euro/an. (suma de 13.500 lei calculată la un curs valutar BNR de 4,5 lei/euro din 27.11.2012).					
7.	Alte informații	Suma destinată plății contribuției urmează a fi asigurată de la bugetul de stat prin bugetul aprobat Ministerului Afacerilor Interne, urmând a fi achitată de Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor. O estimare a acestor sume, pentru următorii 5 ani este prezentată în continuare.					
		- mii lei -					
		2013	2014	2015	2016	2017	Media pe 5 ani
Contribuția României pentru funcționalitatea referitoare la <i>Directiva 2011/82/UE</i> cuprinsă în <i>platforma informatică EUCARIS</i>		40	13	13	13	13	18,4
Secțiunea a 5-a							
Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare							
1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Nu este cazul b) Urmează a fi elaborată o hotărâre a Guvernului prin care se vor desemna autoritățile române competente cu acces la datele deținute de autoritățile competente din statele membre U.E.					



2.	Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezenta ordonanță transpune în legislația națională art. 4 alin. (3) din Directiva 2011/82/UE, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 288 din 5 noiembrie 2011.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6.	Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

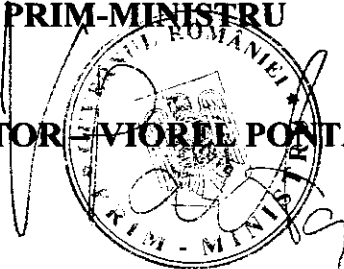
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 50/29.01.2013



	e) Curtea de Conturi	
6.	Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3.	Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții
2.	Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea art. 11⁵ din Ordonanța Guvernului nr.83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

