

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere

Secțiunea a 2-a Motivele introducerii prezentului act normativ

1.Descrierea situației actuale	România se confruntă, în mod special în ultima perioadă, cu o serie de evenimente rutiere cu consecințe extrem de grave în care sunt implicate autovehicule construite și echipate pentru transportul a 9 persoane, inclusiv conducătorul auto, care efectuează transport rutier contra cost în trafic național, fără a fi autorizați în acest sens. Din cauza acestor evenimente constatările autorităților abilitate și sesizările partenerilor sociali au crescut în privința existenței unor practici ilicite în activitățile de transport rutier de persoane. O creștere a evenimentelor rutiere cu consecințe grave se observă și în cazul transportului rutier național de marfă efectuat cu vehicule a căror masă totală maximă autorizată este cuprinsă între 2,4 tone și 3,5 tone. În acest context, trebuie menționat faptul că nici în cazul transportului rutier în cont propriu cu autovehicule de tipul celor menționate mai sus nu există în prezent reglementări de natură să permită autorităților competente o monitorizare eficientă a acestor transporturi și luarea unor măsuri preventive sau coercitive, după caz. De asemenea, se constată o creștere alarmantă a transporturilor cu vehicule destinate transportului de vehicule avariate sau defecte, care nu corespund din punct de vedere tehnic, nefiind omologate și agreate în acest sens, iar conducătorii auto ai acestora nu au o pregătire specifică, astfel încât se pune în pericol siguranța rutieră. Legislația în domeniul transporturilor rutiere nu prevede la acest moment mecanisme eficiente de monitorizare a activității desfășurate pe segmentele enumerate mai sus, care să descurajeze asemenea practici, ajungându-se la o diversificare a formelor de realizare a acestor fapte ilicite. În privința stabilirii condițiilor de efectuare a transportului de elevi cât și pentru eliminarea posibilității unor practici ilicite și nesigure la operațiunile de transport de elevi, s-a considerat necesar ca transportul acestora să se efectueze numai de către operatorii de transport rutier.
2.Schimbări preconizate	Avându-se în vedere că: - este necesară stabilirea unor reguli clare privind autorizarea și efectuarea activităților de transport rutier în trafic național cu autovehicule construite și echipate pentru transportul a 9 persoane, inclusiv conducătorul auto, cu autovehicule a căror masă maximă autorizată, inclusiv cea a remorcilor, depășește 2,4 tone și nu depășește 3,5 tone, precum și activitățile de transport rutier de vehicule defecte sau care sunt avariate; - menținerea practicilor ilicite au consecințe negative asupra siguranței rutiere, calității serviciilor oferite de operatorii de transport rutier cât și

	asupra mediului concurențial; - lipsa unor reglementări care să contribuie la posibilitatea monitorizării acestor segmente ale pieței transporturilor rutiere are un impact negativ asupra bugetului de stat, prin diminuarea veniturilor încasate ca urmare a neplății taxelor și impozitelor aferente în special activităților de transport rutier de persoane, ce sunt desfășurate în afara cadrului legal în vigoare; - este necesară stabilirea unei reguli privind agenții economici/întreprinderile care pot efectua transportul elevilor, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre în forma prezentată. Principalele modificări prevăzute în proiectul de act normativ vizează următoarele aspecte: - introducerea autorizării de către autoritatea competentă a transportului rutier contra cost de mărfuri în trafic național cu autovehicule a căror masă maximă autorizată, inclusiv cea a remorcilor, depășește 2,4 tone și nu depășește 3,5 tone; - introducerea autorizării de către autoritatea competentă a transportului rutier contra cost de persoane în trafic național cu autovehicule construite și echipate pentru transportul a 9 persoane; inclusiv conducătorul auto și destinate prin construcție acestui scop - introducerea autorizării de către autoritatea competentă a transportului rutier, în trafic național, de vehicule defecte sau care sunt avariate; - modalitatea de autorizare, precum și condițiile care trebuie îndeplinite pentru autorizarea transporturilor sus-menționate se stabilesc de către autoritatea competentă prin norme; - stabilirea unei dispoziții prin care numai operatorii de transport rutier pot efectua transportul elevilor.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Modificările aduse prin prezentul act normativ vor produce un impact pozitiv la nivel macroeconomic prin stimularea în continuare a agenților economici din domeniul transporturilor rutiere de persoane și de vehicule avariate sau defecte, precum și protejarea acestora față de fenomenele de concurență neloială. De asemenea, aceste modificări vor asigura obligativitatea ca transportul elevilor să se efectueze doar de către operatorii de transport rutier, eliminându-se astfel practicile ilicite.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Modificările aduse prin prezentul act normativ sprijină operatorii de transport rutier licențiați și încurajează desfășurarea activității de transport rutier într-un cadru licit, prin combaterea fenomenului de fraudă fiscală și a altor activități ilicite în domeniu.
3. Impactul social	Modificările aduse prin prezentul act normativ vor contribui la creșterea nivelului de siguranță rutieră și de calitate a serviciilor oferite pasagerilor.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	1. În termen de cel mult 60 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii va actualiza Normele metodologice privind aplicarea prevederilor referitoare la organizarea și efectuarea transporturilor rutiere și a activităților conexe acestora stabilite prin Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, aprobate prin Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 980/2011, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 854 din 2 decembrie 2011. 2. Hotărârea Guvernului nr. 69/2012 privind stabilirea încălcărilor prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1.071/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier și de abrogare a Directivei 96/26/CE a Consiliului, ale Regulamentului (CE) nr. 1.072/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața transportului rutier
--	--

	internațional de mărfuri, ale Regulamentului (CE) nr. 1.073/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piața internațională a serviciilor de transport cu autocarul și autobuzul și de modificare a Regulamentului (CE) nr.561/2006, ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și a sancțiunilor și măsurilor aplicabile în cazul constatării încălcărilor, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 114 din 14 februarie 2012 se va modifica și completa corespunzător cu încălcările prevederilor OG nr. 27/2011 introduse prin prezentul proiect și cu sancțiunile aplicate în cazul respectivelor încălcări.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterilor Comisiei de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost îndeplinite procedurile de consultare.
4.Consultările desfășurate în cadrul comisiilor	Nu este cazul.

interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 102/2013.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că au fost întreprinse demersurile prevăzute la art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare, potrivit celor prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu produce nici un impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu au fost identificate.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

