

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002
privind finanțele publice

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Coordonarea politicilor economice ale statelor membre ale Uniunii, în conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ar trebui să implice respectarea unor principii directoare, și anume stabilitatea prețurilor, soliditatea finanțelor publice și a condițiilor monetare, precum și sustenabilitatea balanței de plăți. Astfel, obiectivul unor finanțe publice solide ca mijloc de consolidare a condițiilor de realizare a stabilității prețurilor și a unei creșteri susținute și durabile favorizată de stabilitatea financiară reprezintă un deziderat major, cu atât mai mult cu cât evoluțiile economice recente au generat noi provocări la adresa aplicării politicii bugetare și au subliniat în special necesitatea stabilirii și asumării mai puternice la nivel național a unor principii, reguli, proceduri, mecanisme, în ceea ce privește procesul bugetar.

În acest context, Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă reglementarea cadru a procedurilor de formare, administrare, angajare și utilizare a fondurilor publice, precum și a responsabilităților instituțiilor publice implicate în procesul bugetar.

După momentul intrării în vigoare a acestei legi, respectiv 1 ianuarie 2003, și până în prezent, o serie de evenimente și factori endogeni sau exogeni fac imperios necesară ajustarea procedurilor bugetare și introducerea de noi elemente în managementul de ansamblu al procesului bugetar.

Apreciem că necesitatea modificării/completării unei noi reglementări în domeniul finanțelor publice decurge în mod obiectiv și din următoarele considerente:

✓ modificarea după apariția Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, a *Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului din 25 iunie 2002 privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunităților Europene* ca urmare a evoluției structurii instituționale și lărgirilor succesive, reglementare care a stat la baza elaborării legii finanțelor publice actuale. Astfel, pentru a ține seama de cerințele de simplificare legislativă și administrativă, precum și de o rigoare mai accentuată a gestiunii finanțelor publice este necesară reformularea unor proceduri și mecanisme care să corespundă cu această evoluție.

✓ *amplul pachet legislativ al Comisiei Europene privind guvernanța economică, lansarea semestrului european pentru consolidarea și întărirea politicilor economice a statelor membre*, au determinat modificarea calendarului bugetar, astfel ca *bugetele naționale să fie definitive ținându-se seama de orientările și recomandările elaborate de Comisie, punctual pentru fiecare țară în lunile mai-iunie*, iar în lunile iunie și iulie Consiliul Uniunii Europene și Consiliul European vor adopta/andosa opiniile/recomandările, astfel încât acestea să poată fi luate în considerare la elaborarea bugetelor pentru anul următor.

✓ pachetul legislativ, intrat în vigoare în legislația națională, care vizează reforma cheltuielilor publice și care include Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2011, Legea-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, nr.284/2010, Legea educației naționale, nr.1/2011, Legea privind sistemul unitar de pensii publice, nr.263/2010, impune reformarea managementului financiar, o modelare mai atentă și mai riguroasă a conduitei politicii fiscal bugetare.

1. Descrierea situației actuale

Prin intrarea în vigoare, începând cu anul 2003, a Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, întregul proces bugetar a fost orientat spre obiective, rezultate, performanță. Această lege, cu consecințe deosebite pentru multitudinea de raporturi financiare care privesc sistemul finanțelor publice, a modernizat, sistematizat și consacrat relații într-o societate în formare, fiind un pilon care a stat la baza concepției moderne a finanțării sistemului public.

În prezent, prin Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, sunt definite noțiunile, conceptele, termenii și expresiile utilizate în cuprinsul legii pentru aplicarea unitară și fără interpretări de către toate instituțiile implicate în procesul bugetar, fiind introduse concepte ca: „angajament bugetar”, „angajament legal”, „credite de angajament”, „co-finanțare”, „lichidarea cheltuielilor”, „ordonanțarea cheltuielilor”, precum și reglementările aferente utilizării acestora.

De asemenea, au fost stabilite principiile de bază ale construcției bugetare, principalele etape ale calendarului bugetar, atribuțiile instituțiilor implicate în procesul bugetar, implementarea, execuția și controlul bugetului.

Totodată, au fost reglementate fazele execuției bugetare, respectiv angajare, ordonanțare, lichidare și plată.

În decursul timpului, au intervenit modificări atât în managementul finanțelor publice, cât și în procesul bugetar, dintre care amintim:

➤ Apariția unei noi etape în procesul bugetar, respectiv Strategia fiscal-bugetară. Această etapă a fost introdusă prin Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, devenind astfel necesară corelarea calendarului bugetar stabilit prin Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu termenele prevăzute pentru aprobarea de către Guvern a Strategiei fiscal-bugetare.

➤ Introducerea, prin Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, a unor definiții și/sau concepte noi care trebuiau integrate în contextul legii finanțelor publice (ex: cadru fiscal bugetar, strategie fiscal bugetară etc.).

➤ Dezvoltarea conceptelor și procedurilor ce privesc contabilitatea bazată pe angajamente (accrual), coroborată cu angajamentul autorităților române în

cadrul acordurilor în derulare cu Fondul Monetar Internațional și Uniunea Europeană, de a introduce complet standardul ESA (Sistemul European de Conturi) în cadrul planificării și raportărilor financiare aferente bugetului general consolidat au determinat introducerea unor concepte noi prin noua reglementare.

➤ Solicitățile formulate de unii ordonatori de credite care vizează creșterea flexibilității acordate acestora de a opera virări de sume în cadrul bugetului propriu, între diferite poziții de cheltuieli bugetare, cu încadrarea în bugetul total aprobat de Parlament prin legea bugetară anuală.

➤ De la intrarea în vigoare a Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și până în prezent, asupra textului de bază au intervenit modificări substanțiale, ca urmare a inițiativelor legislative, peste 30, precum și numeroase derogări care au afectat concepția și caracterul unitar al actului normativ.

2. Schimbări preconizate

Aspectele deosebit de complexe enumerate mai sus au condus la inițierea acestui proiect de lege de modificare și completare a Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, care prin conceptele și regulile noi instituite creează un mecanism mai flexibil al procesului bugetar, proceduri și reguli concentrate pe evaluare, rezultate, eficiență, performanță, management solid al fondurilor publice, integrarea procesului bugetar în cadrul procedurii bugetare europene și aduce un plus de rigoare în formularea politicii fiscal-bugetare.

Noua reglementare are la bază două elemente fundamentale: modernitatea întrucât reglementează aspecte de actualitate în domeniul finanțelor publice (aspecte legate de fondurile externe nerambursabile, corelarea calendarului bugetar cu procedura bugetară europeană) și măsura, legea inițială fiind supusă unor revizui succesive care își au temeiul în cele mai bune practici și reguli acceptate la nivel european.

Dintre principalele noutăți cuprinse în noul proiect, menționăm următoarele:

- **O nouă abordare a modului de reflectare a fondurilor bugetare:**

Pentru corecta utilizare a creditelor de angajament aprobate prin buget în strânsă corelație cu creditele bugetare, atât acțiunile anuale, cât și acțiunile multianuale vor fi reflectate în buget la nivel de credite de angajament cât și credite bugetare.

Conform proiectului de act normativ angajarea se va face în limita creditelor de angajament aprobate prin buget, iar plata în limita creditelor bugetare, eliminându-se prevederea din vechea reglementare potrivit căreia pentru acțiunile anuale se pot angaja, ordonanța și efectua plăți în limita creditelor bugetare.

- **Definirea clară a conceptelor, termenilor și expresiilor utilizate în cuprinsul legii integrate în contextul noii abordări bugetare:**

- ✓ angajament bugetar;

- ✓ angajament legal;

- ✓ angajarea cheltuielilor;
- ✓ acțiuni multianuale;
- ✓ bugetul general consolidat și cadrul bugetar pe termen mediu;
- ✓ credit de angajament;
- ✓ creditul bugetar;
- ✓ deficit calculat conform Sistemului European de Conturi, etc.
- ✓ virare de credite;
- ✓ redistribuire de credite.

- **Redefinirea unor noțiuni pentru a corespunde legislației în vigoare:**

- o nouă definire a noțiunii de compartiment financiar-contabil, a conducătorului compartimentului financiar-contabil, deoarece potrivit art.10 alin. (2) din Legea contabilității nr.82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se precizează că contabilitatea se organizează și se conduce, de regulă, în compartimente distincte, conduse de către directorul economic, contabilul-șef sau altă persoană împuternicită să îndeplinească această funcție, care trebuie să aibă studii economice superioare. Funcția de conducător al compartimentului financiar-contabil implică atribuții și responsabilități complexe care impun condiții de studii conform Legii contabilității nr.82/1991, republicată cu modificările și completările ulterioare, și nu poate fi asimilată cu funcția denumită generic contabil.

- stabilirea persoanelor la care ordonatorul de credite poate delega calitatea de ordonator de credite, stabilindu-se o excepție și anume conducătorul compartimentului financiar contabil care nu poate avea atât calitatea de conducător al acestui departament, cât și calitatea de ordonator de credite, deoarece ar fi în incompatibilitate.

- **Redefinirea unor faze ale execuției bugetare pentru corelare cu celelalte noțiuni din cuprinsul proiectului de act normativ**

- astfel faza de lichidare a cheltuielii a fost reformulată cu atribuțiile pe care ordonatorul de credite le execută în cadrul acestei operațiuni, pentru stabilirea mai clară a acestora.

- faza de ordonanțare a cheltuielii a fost completată pentru a confirma faptul că nu pot fi ordonanțate cheltuieli care nu au fost lichidate.

- **Redefinirea calendarului bugetar în cadrul procedurii bugetare,** corelat cu noile acte normative care au apărut după apariția Legii nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare:

Stipularea unor termene precise pentru etapele procesului bugetar privite în relația cu procesul de elaborare a Programului Național de Reformă și Programul de Convergență și în corelație cu celelalte etape ale Semestrului European, cu recomandările și liniile directoare adoptate pentru fiecare țară de Consiliul

European ce vor trebui să fie luate în considerație la elaborarea bugetului anual.

Astfel termenul de depunere a proiectului de buget la Parlament a fost decalat la 15 noiembrie, având în vedere ca în perioada octombrie - noiembrie Comisia Europeană elaborează prognoza de toamnă privind previziunile de creștere pentru fiecare țară membră. Modificarea calendarului bugetar a ținut seama și de integrarea strategiei fiscal bugetare ca etapa a procesului bugetar, document de politica publică introdus de Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, ale cărei priorități și obiective vor fi luate în considerație în cadrul etapei de stabilire a limitelor de cheltuieli ce vor fi prezentate Guvernului până la 31 iulie a fiecărui an, față de termenul de 1 mai stipulat de vechea reglementare.

O serie de articole din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, au fost redefinite pentru a fi corelate cu Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010.

• **Introducerea unor prevederi referitoare la investițiile publice, respectiv:**

- ✓ Stabilirea mai clară a structurii programelor de investiții publice;
- ✓ Informații privind programele de investiții publice – în sensul ca ordonatorii principali de credite vor prezenta anual programul de investiții publice pe surse de cheltuieli, pe capitole de cheltuieli și detaliat pe clasificția economică, iar pentru fiecare obiectiv/proiect de investiții inclus în programul de investiții, informații financiare și nefinanciare, conform formularelor aferente programelor de investiții publice, anexe la bugetele ordonatorilor principali de credite.
- ✓ Având în vedere actualul context macroeconomic, urmărindu-se flexibilizarea mecanismului de aprobare și promovare a investițiilor publice în cadrul procesului bugetar, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea plafoanelor privind competențele de aprobare a documentațiilor aferente investițiilor publice. Astfel, documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții noi, documentațiile de avizare a lucrărilor de intervenții, respectiv notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente celorlalte categorii de investiții incluse la poziția C – Alte cheltuieli de investiții, care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice, se aprobă de către:
 - a) Guvern, pentru valori mai mari de 30 milioane lei;
 - b) ordonatorii principali de credite, pentru valori cuprinse între 5 milioane lei și 30 milioane lei;
 - c) ceilalți ordonatori de credite, pentru valori până la 5 milioane lei, cu acordul prealabil al ordonatorului principal de credite cu privire la necesitatea și oportunitatea investiției.
- ✓ Totodată, se introduc noi reglementări cu privire la competențele de reaprobare a documentațiilor și de sistare a execuției unui obiectiv/ proiect de investiții sau a lucrărilor de intervenții, precum și a unor obiecte sau

capacități din cadrul acestora.

- ✓ Au fost introduse prevederi referitoare la interzicerea efectuării de cheltuieli pentru achiziționarea și/sau elaborarea studiilor de fezabilitate, a studiilor de fezabilitate și a altor studii aferente obiectivelor de investiții, în oricare dintre următoarele situații:

a) dacă în ultimii 5 ani bugetari au fost întocmite și înregistrate în contabilitate studii având același obiect; în această situație se procedează la actualizarea studiilor existente;

b) dacă obiectivul de investiții publice nu va putea fi inclus în programul de investiții publice în anul bugetar următor în condițiile prevăzute de lege.

- ✓ În scopul întăririi disciplinei bugetare, în programul de investiții publice vor fi introduse doar acele obiective/proiecte sau categorii de investiții noi a căror finanțare poate fi asigurată integral, conform documentațiilor tehnico-economice aprobate, în limitele de cheltuieli stabilite potrivit cadrului de cheltuieli pe termen mediu și/sau strategiei fiscal-bugetare aprobate potrivit Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu excepția obiectivelor/proiectelor sau categoriilor de investiții a căror finanțare este asigurată din fonduri externe nerambursabile, precum și din fonduri externe rambursabile.

- **Introducerea unor reguli de execuție bugetară:**

Stabilirea unor reguli privind virările și redistribuirile de credite bugetare și a creditelor de angajament au în vedere asigurarea unui management mai flexibil al execuției bugetare în cadrul bugetului aceluiași ordonator de credite, dar și între ordonatorii principali de credite.

- ✓ virările de credite bugetare și credite de angajament sunt permise în cadrul bugetului aceluiași ordonator de credite fiind o operațiune prin care se diminuează creditul de angajament și/sau creditul bugetar de la o subdiviziune a clasificăției bugetare și/sau program/proiecte și programe cu finanțare din fonduri externe care prezintă disponibilități și se majorează corespunzător o altă subdiviziune și/sau program/proiecte și programe cu finanțare din fonduri externe la care fondurile sunt insuficiente, cu respectarea dispozițiilor legale de efectuare a operațiunilor respective;
- ✓ redistribuirile de credite de angajament și bugetare sunt permise între ordonatorii de credite ai bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și între proiecte și programe cu finanțare din fonduri externe între ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat/bugetului asigurărilor sociale de stat/bugetelor fondurilor speciale pentru întărirea disciplinei financiare cât și pentru creșterea absorbției fondurilor europene;
- ✓ au fost introduse reguli privind virările de credite de angajament deoarece în contextul noii abordări, bugetul se prezintă atât la nivel de credite bugetare cât și la nivel de credite de angajament;

✓ au fost majorate procentele destinate virărilor de credite, care se pot efectua în limita de 20% cumulat la nivelul unui an din prevederile capitolului bugetar la nivelul ordonatorului principal de credite, și respectiv 10% din prevederile programului cumulat la nivelul unui an pentru a asigura o execuție flexibilă a operațiunilor ce trebuie finanțate prin buget;

✓ introducerea unor reguli noi privind repartizările de credite de angajament și bugetare, în sensul că pentru asigurarea unei execuții bugetare prudente la repartizare se vor reține 10% din creditele bugetare și creditele de angajament, definindu-se foarte clar unele excepții:

a) cheltuielile de personal, inclusiv cheltuielile de personal care se regăsesc în structura altor subdiviziuni ale clasificăției bugetare;

b) cheltuielile acordate în bani de natura asistenței sociale și asigurărilor sociale, precum și contribuțiilor de asigurări sociale aferente, cheltuielile cu bursele acordate din fonduri publice potrivit dispozițiilor legale în vigoare;

c) cheltuielile cu datoria publică;

d) cheltuielile care decurg din obligații internaționale;

e) sumele alocate ordonatorilor principali de credite din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului și Fondul de intervenție la dispoziția Guvernului, care vor fi repartizate integral.

• **Reformularea mai clară a unor articole.**

✓ a fost reformulat articolul referitor la fișa financiară pentru corelare cu Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010;

✓ redefinirea clară a categoriilor de ordonatori de credite;

✓ au fost introduse precizări cu privire la obligațiile de plată înregistrate la nivelul unui an, care trebuie să fie cel mult egale cu creditele bugetare aprobate, cu excepția serviciilor privind furnizarea de utilități și a drepturilor salariale la care obligațiile înregistrate pot depăși creditul bugetar cu diferența dintre cheltuielile lunii decembrie a anului curent și cheltuielile lunii decembrie a anului precedent.

• **Introducerea unor articole sau alineate noi pentru întărirea disciplinei bugetare, propuneri ce au fost formulate de către Curtea de Conturi a României.** Din activitatea practică a Curții de Conturi, apare tot mai frecvent problema stabilirii culpei și în consecință, a obligării la plată, în situația în care s-a stabilit vinovăția, a persoanelor care au încălcat normele legale privind stabilirea, înregistrarea în evidența contabilă și fiscală și urmărirea spre încasare la termenele prevăzute în actele normative, a impozitelor, taxelor și a altor venituri datorate bugetului general consolidat, respectiv a principiilor și regulilor privind cheltuirea fondurilor publice în conformitate cu principiile legalității, regularității, economicității, eficienței și eficacității.

În acest context, trebuie reglementat de principiu și mecanismul calculării dobânzilor/penalităților la creditele bugetare cheltuite nelegal pentru care se dispune recuperarea lor, restituirea la buget sau orice altă formă de abatere care implică imobilizarea fondurilor publice, precum și obligarea persoanei sau

persoanelor răspunzătoare de producerea abaterii la plata dobânzilor/ penalităților aferente. Totodată, având în vedere că sunt venituri pentru care nu sunt stabilite termene de încasare în actele normative care le reglementează (ex. chirii din închirierea domeniului public), se propune reglementarea termenului de virare la bugetele publice a unor asemenea venituri.

În acest context au fost introduse două articole care privesc mecanismul calculării dobânzilor/penalităților la creditele bugetare cheltuite nelegal pentru care se dispune recuperarea lor, precum și regimul veniturilor cuvenite bugetelor publice care nu au termene stabilite prin actele normative care le reglementează.

Tot la propunerea Curții de Conturi, pentru întărirea disciplinei bugetare, a fost introdusă o prevedere referitoare la subvențiile, transferurile și alte forme de sprijin financiar din partea statului, neutilizate până la închiderea anului, pentru care a fost instituită obligația restituirii prin temeiurile legale de acordare și nerestituite până la data de 31 decembrie, care se vor supune calculului accesoriilor aplicabile pentru veniturile bugetare, pentru perioada cuprinsă între data de 31 decembrie și data restituirii sumelor la buget.

- **Introducerea unor prevederi referitoare la consecințele neachitării arieratelor**, respectiv în situația în care instituțiile publice finanțate de la bugetul de stat, de la bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz, înregistrează arierate la sfârșitul lunii anterioare lunii pentru care solicită efectuarea de plăți, unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului au obligația să nu opereze plăți din conturile acestora, cu excepția plăților pentru achitarea drepturilor salariale și a contribuțiilor aferente acestora, respectiv pentru stingerea arieratelor, precum și pentru plata ratelor de capital, dobânzilor, comisioanelor și altor costuri aferente datoriei publice, prevedere ce are în vedere întărirea disciplinei financiare.

- Pachetul de guvernanță economică aprobat la nivelul Uniunii Europene, în speță *Directiva 2011/85/UE a Consiliului privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre* aduce în prim plan necesitatea stabilirii unor prevederi privind definirea și caracteristicile cadrelor bugetare ale statelor membre, pentru a asigura respectarea de către acestea a obligației prevăzute în Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene, precum și din alte tratate ale Uniunii ratificate de România de a evita deficitele publice excesive.

În conformitate cu ordinea juridică comunitară, directiva nu are aplicabilitate directă în dreptul intern al statelor membre, fiind însoțită de acte legislative naționale de transpunere, obligație ce incumbă statelor membre în temeiul art. 288 din Tratatul de funcționare al Uniunii Europene(exarticolul 249 din TCE) .

Evoluțiile economice recente au subliniat în special necesitatea stabilirii și asumării mai puternice la nivel național a unor cerințe uniforme în ceea ce privește normele și procedurile care alcătuiesc cadrele bugetare ale statelor membre.

Astfel, în conformitate cu prevederile „Directivei 2011/85/UE a Consiliului privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre”, au fost introduse prevederi referitoare la programarea bugetară, la previziunile macroeconomice și bugetare, a fost introdus și definit conceptul de „cadru bugetar”, a fost definită noțiunea de „cadru bugetar pe termen mediu”.

✓ Prin prezentul proiect de act normativ se dispune ca planificarea bugetară

elaborată de Ministerul Finanțelor Publice se bazează pe previziuni macroeconomice și bugetare, care sunt comparate cu previziunile cele mai recente ale Comisiei și, după caz, cu cele ale altor organisme internaționale independente, diferențele semnificative față de previziunile Comisiei fiind descrise și motivate.

- ✓ Calitatea previziunilor macroeconomice și bugetare oficiale este îmbunătățită considerabil în urma unor evaluări periodice, independente, nepărtinitoare, cuprinzătoare și bazate pe criterii obiective. Potrivit prevederilor din actul normativ aceasta evaluare este realizată de Consiliul Fiscal/organele abilitate în acest scop.
- ✓ Ministerul Finanțelor Publice și Comisia Națională de Prognoză publică pe site, conform competențelor lor legale, previziunile macroeconomice și bugetare oficiale elaborate pentru planificarea bugetară.
- ✓ A fost introdus conceptul de cadru bugetar pe termen mediu care va determina o mai mare predictibilitate a indicatorilor bugetari, asigurarea continuității politicilor finanțate prin buget cu rol important asupra asigurării stabilității macroeconomice. Aprobarea legii bugetului anual este etapa cea mai importantă a procesului bugetar, pe parcursul ei statele membre adoptă decizii bugetare importante, majoritatea măsurilor fiscale având implicații bugetare care depășesc ciclul bugetar anual. Un orizont de un an oferă, prin urmare, o bază nesigură pentru o politică bugetară solidă. Pentru a încorpora perspectiva bugetară multianuală a cadrului de supraveghere bugetară a Uniunii, planificarea legislației bugetului anual trebuie să se bazeze pe planificarea bugetară multianuală care decurge din cadrul bugetar pe termen mediu.
- **Introducerea unor prevederi referitoare la necesitatea deținerii unui** certificat de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi precum și cunoașterea altor reglementări europene în domeniu, condiție specifică obligatorie pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar contabil. Obținerea certificatului de atestare nu se referă la personalul contractual.
- **Abordarea bugetară pe baza de programe reprezintă o altă caracteristică a politicii bugetare din România:**
 - ✓ prevederile incluse în proiectul de act normativ referitoare la abordarea bugetară pe bază de programe vor determina ca politicile fiscale și bugetare să fie orientate spre obiective, rezultate și performanță, fundament al procedurii bugetare europene.
- **Proiectele finanțate din fondurile externe postaderare/ale altor donatori precum și din fonduri rambursabile reprezintă o coordonată prioritară a politicii Guvernului.** În acest context, depozitiile referitoare la programarea bugetară/execuția și/sau controlul acestora vor fi reglementate, pe lângă legislația specifică privind managementul acestora, prin legea bugetară anuală pentru o mai mare flexibilitate în derularea lor cu scopul accelerării capacității de absorbție.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește:

- Modificarea calendarului bugetar determinată de necesitatea ca în etapa de stabilire a limitelor de cheltuieli să se țină seama de obiectivele și prioritățile incluse în Strategia fiscal-bugetară, document de politică publică, introdus de Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010 a și eliminarea etapei de elaborare a Notei privind obiectivele politicii fiscal-bugetare, aceasta din urmă devenind redundantă odată cu apariția strategiei;
- Îmbunătățirea modului de gestionare a obligațiilor de plată pe seama fondurilor publice, în special pentru cheltuielile multianuale, prin revizuirea conceptelor privind contabilitatea pe bază de angajamente și implementarea completă a metodologiei ESA;
- Creșterea eficienței cheltuielilor bugetare prin sporirea flexibilității realocării de fonduri bugetare de la un proiect la altul, de către un ordonator principal de credite, în cadrul bugetului aprobat, sau între ordonatorii principali de credite;
- Creșterea transparenței în elaborarea bugetului prin elaborarea prognozelor macroeconomice și bugetare care trebuie să fie făcute publice și evaluate de organisme independente.

1. Impactul macroeconomic

Conduita prudentă a politicii fiscal bugetare va conduce la asigurarea sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice, va asigura spațiu de manevră pentru finanțarea unor politici care vor susține menținerea creșterii economice și asigurarea stabilității macroeconomice.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Se estimează că întărirea caracterului prudential al politicii bugetare va avea o influență pozitivă asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul întrucât proiectul de act normativ nu modifică planificarea bugetară multianuală în vigoare la această dată.

Secțiunea a 5-a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Modificarea Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1792 din 24 decembrie 2002 pentru aprobarea Normelor metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale.

Modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

- b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Guvernul va aproba prin hotărâre de Guvern, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, metodologia de elaborare și execuție a programelor bugetare, prin care va preciza forma de prezentare a programelor bugetare, conținutul acestora și modalitatea de elaborare a indicatorilor de rezultat și/sau eficiența, precum și modul de monitorizare al execuției programelor bugetare.

Ministerul Finanțelor Publice va emite norme metodologice, aprobate de Guvern, prin care va stabili condiții, criterii de acordare/alocare a sumelor din fondurile la dispoziția Guvernului, tipurile/categoriile de cheltuieli care pot fi finanțate din aceste fonduri, precum și rolul și responsabilitățile Guvernului, Ministerului Finanțelor Publice și ordonatorilor principali de credite beneficiari.

Ministerul Finanțelor Publice va emite norme metodologice referitoare la participarea la concursul pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar-contabil care este condiționată de deținerea certificatului de atestare a cunoștințelor dobândite în domeniul Sistemului European de Conturi precum și de cunoașterea altor reglementări europene în domeniu, care reprezintă condiție specifică obligatorie pentru ocuparea postului de conducător al compartimentului financiar-contabil, ce vor fi aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice, cu avizul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Ministerul Finanțelor Publice va emite norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului finanțelor publice, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi pentru stabilirea mecanismului de blocare și deblocare a conturilor instituțiilor publice finanțate de la bugetul de stat, de la bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz, care înregistrează arierate.

2.Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ a fost corelat cu prevederile Directivei 2011/85/UE a Consiliului privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene.

Nu este cazul

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a -6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate care au fost de acord cu promovarea proiectului.

2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost prezentat în Comitetul pentru Finanțe Publice Locale constituit potrivit articolului 76 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1082/2012.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social care a formulat aviz favorabil.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Au fost respectate prevederile *Legii nr.52/21.01.2003 privind transparența decizională în administrația publică*, prin publicarea proiectului de act normativ și a Expunerii de motive pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Au fost consultate și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății, precum și Ministerul Afacerilor Europene.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se va face de către Ministerul Finanțelor Publice și toate instituțiile publice ce utilizează fonduri bugetare.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU
VICTOR VIOREL PONTA

