



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea
Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor
români în străinătate**

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.32 din 01.03.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare, în scopul, corelării cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr.2252/2004 din 13 decembrie 2004 al Consiliului privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (CE) nr.444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 mai 2009, precum și al corelării cu prevederile Legii nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, și cu cele ale Codului de procedură penală, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, prezentul proiect are în vedere corelarea cu dispozițiile

Regulamentului (CE) nr.444/2009 al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr.2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documentele de călătorie emise de statele membre, prin care au fost modificate anumite aspecte legate de pașapoartele și documentele de călătorie emise de statele membre. Astfel, potrivit proiectului, în acord cu dispozițiile regulamentului, copiii sub vârsta de 12 ani nu vor mai avea obligația de furnizare a amprentelor digitale. Precizăm că, în prezent, potrivit art.7 alin.(4) lit.a) din Legea nr.248/2005, respectiva obligație nu incumbă copiilor sub vârsta de 6 ani.

O serie de alte modificări sau completări aduse prin prezentul proiect de act normativ vizează stabilirea valabilității pașaportului simplu electronic la 3 ani pentru persoanele care nu au împlinit vârsta de 12 ani, respectiv 5 ani pentru persoanele care au împlinit vârsta de 12 ani, întrucât valabilitatea cip-ului în care sunt stocate datele biometrice ale persoanei a fost stabilită și garantată 5 ani, introducerea legală a posibilității sesizării celui mai apropiat serviciu public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple (în prezent trebuie să sesizeze autoritatea emitentă), acesta fiind obligat să îi elibereze un nou document, în situația în care titularul sau reprezentantul legal al acestuia constată faptul că datele înscrise în pașaport sunt incomplete sau inexacte (pentru a veni în sprijinul cetățeanului și a evita deplasarea acestuia la autoritatea emitentă), corelarea unor noțiuni din Legea nr.248/2005 cu cele din noul Cod civil, respectiv, înlocuirea noțiunii de „încredințare a minorilor” prevăzută la art.17 și art.30 din lege cu sintagma „autoritate părintească”, corelarea dispozițiilor art.41 alin.(1) și art.43 din Legea nr.248/2005, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la punerea în aplicare a măsurilor de suspendare a exercitării dreptului la libera circulație în străinătate, cu cele din Codul de procedură penală etc.

Prin obiectivele generale stabilite în demersul normativ, respectiv de modificare și completare a Legii nr.248/2005, în sensul îmbunătățirii a capacității statului român de pregătire și adoptare a măsurilor necesare consolidării mecanismului de eficientizare a documentelor de călătorie pe baza cărora cetățenii români pot călători în străinătate, respectiv prin obiectivele specifice, subsumate finalității propuse, ca de altfel, și prin principiile generale avansate,

după cum și prin *măsurile de ordin instituțional și funcțional*, inclusiv prin cele de *ordin normativ*, preconizate a fi promovate, apreciem că proiectul *nu contravine dreptului european*, constituind totodată, un pas important pe calea asigurării unei compatibilități depline cu acquis-ul comunitar în domeniul *liberei circulații a persoanelor*.

3. La pct.2.1 din **Expunerea de motive**, pentru indicarea corectă a Regulamentului (CE) nr.2252/2004, expresia „din 29 decembrie 2004” trebuie înlocuită cu sintagma „din 13 decembrie 2004”.

4. La **art.I pct.8**, referitor la art.17 alin.(1) lit.a) și b), sugerăm reanalizarea normelor, având în vedere faptul că în prezent există și continuă să producă efecte **hotărâri judecătorești definitive și irevocabile prin care s-a dispus încredințarea minorilor**, pronunțate anterior datei de 1 octombrie 2011, când a intrat în vigoare Legea nr.287/2009 privind Codul civil. Or, aceste hotărâri judecătorești nu sunt avute în vedere de textele propuse prin proiect. Observația este valabilă și pentru normele propuse la **art.I pct.19 și 20**.

5. La **art.I pct.18**, referitor la art.27 alin.(3¹), semnalăm că din formularea propusă nu rezultă cum anume ar putea fi folosit în continuare documentul declarat pierdut ori furat, găsit de titular sau de către persoanele prevăzute la art.20 alin.(2), în condițiile în care, potrivit textului, acesta **se depune la autoritatea emitentă**. Este necesară, de aceea, reanalizarea și reformularea corespunzătoare a normei.

6. Potrivit normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă a **art.I pct.20** trebuie reformulată, astfel:

„20. La articolul 30 alineatul (4), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător și pentru **pct.21**.

7. La **art.I pct.23**, referitor la art.37, pentru corectitudinea normei de trimitere, expresia „în condițiile Codului civil” trebuie înlocuită cu sintagma „în condițiile Legii nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare”.

8. La **art.II**, pentru un spor de rigoare în exprimare, propunem reformularea textului, în final, astfel: „... pe toată perioada de valabilitate înscrisă în pașaport. Aceste pașapoarte se retrag treptat din circulație, potrivit solicitărilor cetățenilor”.

9. La **art.III**, expresia „publicate în Monitorul Oficial al României” trebuie redată sub forma „publicată în Monitorul Oficial al României”.

10. La **art.V**, pentru claritate în exprimare și pentru respectarea rigorilor stilului normativ, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.V.** - La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile **art.III¹**, **IV** și **V** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.831 din 10 decembrie 2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.264/2009, cu modificările ulterioare, se abrogă”.

11. La **art.VI**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „până la intrarea în vigoare a prezentei legi” trebuie înlocuită cu sintagma „până la **data intrării** în vigoare a prezentei legi”.

12. La **art.VII**, pentru unitate în redactare cu actele normative care conțin prevederi similare, propunem reformularea părții finale a textului, astfel: „... se va republica în **Monitorul Oficial al României, Partea I**, dându-se textelor o nouă numerotare”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș Ionescu


București
Nr.120/5.03.2013

Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Notă: v. În tot cuprinsul legii, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic". La data intrării în vigoare a L. nr. 206/2010 - M.Of. nr. 767 din 17 nov. 2010 - încetează de drept: a) toate măsurile de restrângere a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, dispuse până la acea dată de instanțele competente în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, și care se află în curs de executare; b) toate măsurile de suspendare a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, aflate în curs de executare, dispuse de instanțele competente până la acea dată în temeiul art. 40 lit. d) și, după caz, al art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege; c) toate procedurile judiciare aflate în curs de desfășurare și pentru care nu există o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, pentru instituirea unei măsuri de limitare a dreptului la liberă circulație în străinătate începute în temeiul: - art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare; - art. 40 lit. d) și, după caz, art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege. (2) Persoanele împotriva cărora au fost dispuse măsurile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) și care intră sub efectul prezentei legi au dreptul de a li se anula din pașapoarte mențiunile referitoare la perioada și statul/statele pentru care s-a aplicat măsura restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de a li se restitui, la cerere, pașapoartele care le-au fost retrase în conformitate cu prevederile art. 43 din aceeași lege, de către autoritățile care le-au retras.

- 1 promulgată prin D. nr. 646/2005 M. Of. nr. 682/29 iul. 2005
Decret pentru promulgarea Legii privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
- 2 modificări prin O.G. nr. 5/2006 M. Of. nr. 71/26 ian. 2006
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobă cu modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006
modifică art. 6 alin. (4), art. 7, art. 15 alin. (4) și alin. (5), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b), art. 34; introduce alin. (3_1) și (3_2) la art. 15, alin. (4_1) la art. 15, art. 23_1
- 3 modificări prin L. nr. 50/2006 M. Of. nr. 230/14 mar. 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 28/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobă cu modificări și completări O.G. 28/2005 și modifică art. 47 alin. (1)
- 4 rectificare M. Of. nr. 316/7 apr. 2006
RECTIFICARE
rectifică art. 43 și art. 52
- 5 rectificare M. Of. nr. 316/7 apr. 2006
RECTIFICARE
rectifică art. 47 alin. (1) lit. c)
- 6 modificări prin L. nr. 191/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobă cu modificări și completări O.G. nr. 5/2006 și modifică art. 15 alin. (3_1), art. 17 alin. (3) și (4), art. 30 alin. (3) lit. b)
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 96/2006 M. Of. nr. 981/8 dec. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobată prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007
modifică art. 28 alin. (5), art. 30 alin. (1), art. 43, art. 46 lit. n); introduce art. 6_1
- 8 modificări prin L. nr. 132/2007 M. Of. nr. 323/15 mai 2007
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
aprobă O.U.G. nr. 96/2006

9 modificări prin	O.U.G. nr. 126/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 760/9 nov. 2007	modifică art. 39 alin. (1) și (2), art. 42 alin. (1)
	respinsă prin	L. nr. 115/2008	M. Of. nr. 384/21 mai 2008
10 modificări prin	L. nr. 115/2008 Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2007 pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 384/21 mai 2008	respinge O. U. G. nr. 126/2007
11 modificări prin	O.U.G. nr. 207/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 831/10 dec. 2008	modifică art. 6, art. 7, art. 8 alin. (1) lit. c), p) și r), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și (3), art. 13, titlul secțiunii a 4-a a cap. II, art. 15, art. 17, art. 18, art. 20, art. 21 alin. (1), art. 23_1 alin. (1), art. 24, art. 25, art. 27, art. 30 alin. (1), art. 31 alin. (3) și (4), art. 34, art. 36 alin. (1), art. 39 alin. (3), art. 46 lit. e), g), j), k) și m), art. 47 alin. (1);
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 264/2009	M. Of. nr. 487/14 iul. 2009
			introduce secțiunea I_1 la cap. II, după art. 6_1, alin. (3) la art. 10, art. 17_1, art. 17_2, alin. (2) la art. 22, lit. e_1) și k_1)-k_3) la art. 46;
			abrogă art. 8 alin. (1) lit. q), art. 16 la data de 1 iul. 2009, art. 19, art. 39 alin. (8)
	Notă: v. În tot cuprinsul Legii nr. 248/2005, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".		
12 modificări prin	L. nr. 264/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 487/14 iul. 2009	aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 207/2008 și modifică art. 6 alin. (2), art. 17_1 alin. (1) partea introductivă, alin. (4) și (5), art. 18 alin. (3), art. 20 alin. (6), art. 31 alin. (4), art. 34 alin. (3), art. 39 alin. (3);
			introduce alin. (9) la art. 15;
			abrogă art. 17_1 alin. (2)
13 modificări prin	L. nr. 206/2010 Lege pentru modificarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate	M. Of. nr. 767/17 nov. 2010	modifică art. 39 alin. (3), art. 42 alin. (1);
			abrogă art. 38 lit. a), art. 39 alin. (1), art. 42 alin. (2)
14 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	la data de 1 februarie 2014, modifică art. 31 alin. (2) lit. b) și e), art. 40 lit. c), art. 51; abrogă art. 50
15 modificări prin	O.U.G. nr. 82/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative privind evidența persoanelor, actele de identitate ale cetățenilor români, precum și actele de rezidență ale cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European rezidenți în România	M. Of. nr. 838/12 dec. 2012	modifică art. 6_1

Hotărâre privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești

1 modificări prin H.G. nr. 617/2002 M. Of. nr. 441/24 iun. 2002 *modifică art.3 alin.(2)*

Hotărâre pentru modificarea art. 3 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 460/2001 privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești

2 abrogat prin L. nr. 248/2005 M. Of. nr. 682/29 iul. 2005 *la data aderării la Uniunea Europeană*

Lege privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Notă: v. În tot cuprinsul legii, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic". La data intrării în vigoare a L.nr. 206/2010 - M.Of. nr. 767 din 17 nov. 2010 - încetează de drept: a) toate măsurile de restrângere a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, dispuse până la acea dată de instanțele competente în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, și care se află în curs de executare; b) toate măsurile de suspendare a exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate a cetățenilor români, aflate în curs de executare, dispuse de instanțele competente până la acea dată în temeiul art. 40 lit. d) și, după caz, al art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege; c) toate procedurile judiciare aflate în curs de desfășurare și pentru care nu există o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, pentru instituirea unei măsuri de limitare a dreptului la liberă circulație în străinătate începute în temeiul: - art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare; - art. 40 lit. d) și, după caz, art. 42 alin. (2) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, pentru nerespectarea măsurii restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din aceeași lege. (2) Persoanele împotriva cărora au fost dispuse măsurile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b) și care intră sub efectul prezentei legi au dreptul de a li se anula din pașapoarte mențiunile referitoare la perioada și statul/statele pentru care s-a aplicat măsura restrângerii exercitării dreptului la liberă circulație în străinătate, dispusă în conformitate cu prevederile art. 38 lit. a) și art. 39 alin. (1) din Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de a li se restitui, la cerere, pașapoartele care le-au fost retrase în conformitate cu prevederile art. 43 din aceeași lege, de către autoritățile care le-au retras.

H.G. nr. 94/2006

M. Of. nr. 76/27 ian. 2006

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

- 1 modificări prin H.G. nr. 978/2006 M. Of. nr. 672/4 aug. 2006 *modifică anexa*
Hotărâre pentru modificarea art. 6 din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006

- 2 modificări prin H.G. nr. 922/2009 M. Of. nr. 622/16 sep. 2009 *modifică și completează anexa*
Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006

- 3 modificări prin H.G. nr. 219/2011 M. Of. nr. 197/22 mar. 2011 *modifică și completează anexa*
Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 264/2009

M. Of. nr. 487/14 iul. 2009

Notă: v. În tot cuprinsul Legii nr. 248/2005, referirile la "pașaportul diplomatic" și "pașaportul de serviciu", cu excepția celor care vizează valabilitatea acestora, se consideră a fi făcute și la "pașaportul diplomatic electronic", respectiv "pașaportul de serviciu electronic".

- 1 modificări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009 *modifică art. I pct. 1, 11, 13, 14, 16, 24, 25 și 27, art. III alin. (1), (2) și (3); introduce art. III_1*
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 264/2009 M. Of. nr. 487/14 iul. 2009
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 107/2009 M. Of. nr. 688/13 oct. 2009 *modifică art. III alin. (2)*
 Ordonanță de urgență privind modificarea art. III alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate
 aprobată prin L. nr. 35/2010 M. Of. nr. 157/11 mar. 2010

- 4 modificări prin L. nr. 35/2010 M. Of. nr. 157/11 mar. 2010 *aprobă O.U.G. nr. 107/2009*
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2009 privind modificarea art. III alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 207/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate