

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege pentru ratificarea amendamentelor la Acordul de garanție între Statele membre ale Uniunii Europene și Banca Europeană de Investiții privind împrumuturile care vor fi acordate de către Banca Europeană de Investiții pentru proiectele de investiții din statele din Africa, Caraibe și Pacific, și din țările și teritoriile de peste mări

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

Cooperarea financiară dintre statele din regiunea Africa, Caraibe și Pacific (ACP) și Statele membre UE s-a concretizat prin semnarea în iunie 2000 a Acordului de la Cotonou (Republica Benin), care a intrat în vigoare începând cu anul 2002, pentru o perioadă de 20 ani. Acest acord este revizuit la fiecare interval de 5 ani.

În baza Acordului de la Cotonou, resursele financiare acordate de Statele membre UE, statelor ACP sunt formate din sume alocate din Fondul European de Dezvoltare („European Development Fund” – EDF), canalizate prin intermediul a două instrumente financiare și anume: 1) finanțări nerambursabile; 2) investiții de portofoliu și împrumuturi pentru dezvoltarea sectorului privat și public, prin intermediul unei Facilități de investiții administrată de Banca Europeană de Investiții.

Cooperarea financiară dintre Statele membre UE și țările ACP, datează încă din 1959 și a fost reglementată prin 10 acorduri și convenții. Al zecelea EDF: 2008-2013 (Acordul de la Cotonou II) primul la care contribuie și România, are valoarea totală de 22.682.000.000 EUR, din care aprox. 22 miliarde EUR vor fi alocați pentru finanțări în statele ACP, 286 milioane EUR pentru țările și teritoriile de peste mări, iar restul de 430 milioane EUR vor fi puși la dispoziția Comisiei Europene pentru activități aflate sub directă coordonare a Comisiei.

România a aderat la Acordul de la Cotonou prin *Legea nr.16/2008 pentru aderarea României la Acordul, semnat la Luxemburg la 25 iunie 2005, de modificare a Acordului de parteneriat dintre membrii grupului statelor din Africa, Caraibe și Pacific, pe de o parte, și Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de altă parte, semnat la Cotonou la 23 iunie 2000.*

Acordul de Garanție a fost ratificat de România prin *Legea nr. 348/2009 pentru ratificarea Acordului de garanție semnat între statele membre ale Uniunii Europene și Banca Europeană de Investiții privind împrumuturile care vor fi acordate de către Banca Europeană de Investiții pentru proiectele de investiții din statele din Africa, Caraibe și Pacific și din țările și teritoriile de peste mări, precum și a Acordului privind administrarea arieratelor semnat între statele membre ale Uniunii Europene și Banca Europeană de Investiții privind procedurile de plată și rambursare în cadrul garanțiilor*

statelor membre în favoarea Băncii Europene de Investiții, semnate de România la Luxemburg la 21 octombrie 2008.

Cele două acorduri reglementează garanția de 75% acordată BEI de către statele membre UE pentru toate operațiunile neperformante ale Băncii în statele din regiunea Africa, Caraibe și Pacific, precum și în țările și teritoriile de peste mări, derulate în contextul Acordului Cotonou II. Statele membre contribuie la asigurarea garanției proporțional cu cota de subscriere la capitalul BEI. În cazul României, capitalul subscris la BEI este de 1.217.626.000 EUR (0,523951%).

Obiectivele Acordului de garanție sunt următoarele:

- prin Acordul de garanție sunt garantate performanțele financiare ale fiecărui Debitor garantat pentru împrumuturile acordate de Bancă din resursele sale proprii în contextul Acordului de la Cotonou;
- garanția acoperă 75% din riscurile operațiunilor finanțate din resurse proprii BEI, însă în cazul unor ASLA¹, unde riscul comercial este acoperit prin garanții acordate de un terț, Statele membre acoperă numai riscurile politice (riscul de transfer valutar, exproprierea, război, refuzul justiției, revolte sociale);
- plafonul finanțărilor pentru care se acordă garanția este: (i) 2 mld. EUR pentru Acordul de la Cotonou II; (ii) 30 milioane EUR în cadrul Deciziei de Asociere.
- garanția de 75% a Statelor membre este executată ca soluție de ultimă instanță, respectiv după ce BEI a executat garanțiile terțe (de ex. garanții comerciale sau suverane);
- BEI va solicita executarea garanției de 75% în termen de aproximativ 5 luni de la declararea incapacității de plată a debitorului;
- Statele membre vor face plata sumelor datorate către BEI în EUR, în cel mult 3 ani de la data transmiterii solicitării de plată.

Garanții (Statele membre) vor achita BEI toate taxele ce pot apare în îndeplinirea de către Bancă a obligațiilor sale conform acestui Acord.

2. Schimbări preconizate

La data de 16 noiembrie 2010, Consiliul de Administrație al BEI a decis majorarea plafonului curent pentru limita de expunere pe sectorul public în contextul Mandatului Cotonou II de la 60% la 80% și asumarea întregului risc comercial aferent fiecărei operațiuni individuale cu sectorul privat, finanțată din resurse proprii, cu acoperirea sistematizată a riscului politic prin Garanția statelor membre.

La data de 26 octombrie 2011 a fost aprobat în ședință de Guvern Memorandumul cu tema „Aprobarea semnării în numele României a amendamentelor aduse la Acordul de Garanție între Statele membre UE și BEI privind împrumuturile care vor fi acordate de către BEI pentru proiectele de investiții în state din regiunea Africa, Caraibe și Pacific, precum și din țările și teritoriile de peste mări”.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

1¹. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

¹ Acorduri de împrumut cu garanții adecvate (Adequately Secured Loan Agreement)

Nu este cazul.
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.
3. Impact social Nu este cazul.
4.. Impact asupra mediului Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen mediu (3 ani) Pentru anul 2013 – 76.136 EUR Pentru anul 2014 – 500.000 EUR Pentru anul 2015 – 800.000 EUR
Secțiunea a 5 a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Nu este cazul. b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
Secțiunea a 6 a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de

act normativ
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 139/11.03.2013.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul. În baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr.467/2007 privind numirea guvernatorului României în Consiliul Guvernatorilor Băncii Europene de Investiții, ministrul finanțelor publice este numit Guvernator din partea României în Consiliul Guvernatorilor al Băncii Europene de Investiții (BEI).

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

