



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efecte de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efecte de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.43 din 19.03.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Obiectul de reglementare al prezentului proiect îl constituie ***modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, din perspectiva necesității evitării imobilizării sumelor rezultate din valorificarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră și utilizarea lor în scopuri permise de legislația europeană de profil, în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate de România față de Uniunea Europeană.***

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ, fără a transpune vreun act juridic european, cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate Politicii europene în domeniul mediului, integrate

segmentului legislativ rezervat - Poluării și daunelor, în sectorul - Controlul poluării atmosferice .

La nivelul dreptului european derivat, în raport de obiectul specific de reglementare al proiectului analizat, prezintă incidență dispozițiile **Regulamentului (UE) nr.1031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie cu efect de seră în cadrul Comunității**, norme obligatorii și direct aplicabile în ordinea juridică a statelor membre, implicit a României, conform art.288 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte integrantă a Tratatului de la Lisabona și pentru implementarea cărora la nivel național, s-a adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011.

Menționăm că prin acest act normativ, s-au creat **premisele legale necesare implementării efective a prevederilor Regulamentului (UE) nr.1031/2010**, în special prin **desemnarea explicită a autorităților competente** în aplicarea dispozițiilor acestui regulament, fiind stabilite concomitent și o serie de măsuri conexe problematicei **licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră**, în cadrul procesului de îmbunătățire și de extindere a sistemului de comercializare a acestor cote, pe coordonatele **implementării legislației naționale armonizate** cu prevederile Directivei nr.2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității .

În acest ultim sens, precizăm că, la nivel național, urmare modificărilor și completărilor aduse actului european de bază - **Directiva nr.2003/87/CE**, intervenite prin **Directivele nr.2004/101/CE, 2008/101/CE și 2009/29/CE**, **România și-a aliniat legislația de profil la dinamica acquis-ului incident, consolidând** pe cale de consecință **actul normativ intern de transpunere**, anume **Hotărârea Guvernului nr.780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră**, prin intermediul **Hotărârii Guvernului nr.133/2010, 399/2010 și 1300/2010**.

Cât privește prezentul demers, așa după cum se arată și în cadrul **Notei de fundamentare**, inițiatorii urmăresc ca, prin intermediul amendării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.115/2011, să se **institue un mecanism flexibil de finanțare a proiectelor de la**

nivel național, compatibile domeniilor stabilite conform prevederilor art.10 alin(3) din **Directiva nr.2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie cu efect de seră în cadrul Comunității**, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât parte din sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, să fie alocate finanțării unui **proiect de investiții, din sfera transportului public**.

Precizăm că, în conformitate cu prevederile art.10 alin.(3) lit.f) din **Directiva nr.2003/87/CE, versiunea consolidată**, „**Statele membre determină destinația veniturilor obținute în urma licitării cotelor. Cel puțin 50% din veniturile provenite din licitarea cotelor menționată la alin (2), inclusiv toate veniturile provenite din licitarea menționată la alin (2), lit.b și c), sau echivalentul valorii financiare a acestor venituri, ar trebui utilizate în unul sau mai multe dintre următoarele scopuri: ... încurajarea trecerii la emisii reduse și la forme de transport public**”.

Având în vedere faptul că propunerea, potrivit proiectului, privind alocarea unei sume către Ministerul Transporturilor pentru finanțarea în anul 2013 a proiectului de investiții „Magistrala V Metrou Etapa I-a Drumul Taberei - Universitate”, se încadrează în scopurile admise de prevederile Directivei nr.2003/87/CE, pentru care pot fi utilizate **veniturile obținute din licitarea cotelor, aferente vânzării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră**, respectiv pentru reducerea traficului rutier și implicit, **reducerea emisiilor de gaze**, prin dezvoltarea transportului public cu metroul, considerăm că sunt respectate normele și exigențele Uniunii Europene în domeniu.

3. La partea introductivă a articolului unic, trebuie precizat că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 a fost aprobată prin Legea nr.163/2012. Totodată, este necesară scrierea completă a abrevierii „Art”, la pct.1 și 2, astfel:

„1. După articolul 12”.

„2. Articolul 15”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș HĂNESCU


București

Nr.176/20.03.2013