



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.44 din 20.03.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în scopul transpunerii complete și corecte a dispozițiilor Directivei 2000/43/CE a Consiliului din 29 iunie 2000 de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, precum și ale Directivei 2000/78/CE a Consiliului din 27 noiembrie 2000 de creare a unui cadru general în favoarea egalității de tratament în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă.

Potrivit Notei de fundamentare, la întocmirea proiectului s-au avut în vedere cele subliniate de Comisia Europeană în scrisoarea de punere în întârziere a autorităților române în Cauza 2012/2099.

2. În ceea ce privește forma de reglementare aleasă, precizăm că motivarea recurgerii la adoptarea unei ordonanțe de urgență trebuie reanalizată, având în vedere clarificările recente din jurisprudența Curții Constituționale referitoare la acest domeniu. Astfel, în Decizia nr.2/2013, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.110 din 25 februarie 2013, Curtea Constituțională a precizat următoarele: *„Referitor la justificarea unei situații extraordinare prin faptul că România ar risca declanșarea procedurii de infringement, Curtea s-a pronunțat (de exemplu, prin Decizia nr.1.540 din 6 decembrie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.151 din 7 martie 2012), reținând că atâta timp cât Comisia Europeană nu a sesizat Curtea de Justiție a Uniunii Europene în cadrul acestei proceduri, nu există o situație extraordinară în sensul jurisprudenței instanței de contencios constituțional”*.

Având în vedere că, până în prezent, Comisia Europeană a emis doar scrisoarea de punere în întârziere a autorităților române, adoptarea prezentului proiect de ordonanță de urgență trebuie justificată, în cuprinsul preambulului, prin prezentarea elementelor de drept și de fapt ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată. Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a ordonanțelor de urgență constituie motive pentru neconstituționalitatea acestora.

3. Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene, prezentul proiect intră sub incidența reglementărilor subsumate - *Cetățeniei europene*, în **sectorul – Măsuri pentru combaterea discriminării**.

În urma adoptării Ordonanței Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, au fost create premisele necesare transpunerii în cadrul normativ intern a dispozițiilor Directivei Consiliului 2000/43/CE privind aplicarea principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de origine rasială sau etnică, precum și ale Directivei Consiliului 2000/78/CE de creare a unui cadru general în favoarea egalității de

tratament, în ceea ce privește încadrarea în muncă și ocuparea forței de muncă.

Cu toate acestea, anumite dispoziții din cuprinsul Directivei 2000/43/CE nu au fost transpuse corect și complet în legislația națională, aspect care a fost semnalat de Comisia Europeană în cadrul *Scrisorii de punere în întârziere* în Cauza 2012/2099.

Prin acest document, transmis României la data de **22.06.2012**, în care se menționează că au fost transpuse incorect în legislația internă prevederile art.2 alin.(2) lit.(a), coroborat cu art.4, a art.2 alin (2) lit.(b) și a art.8 din Directiva 2000/43/CE de punere în aplicare a principiului egalității de tratament între persoane, fără deosebire de rasă sau origine etnică, Comisia Europeană a declanșat împotriva României prima fază a etapei pre-contencioase în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru, în conformitate cu dispozițiile art.258 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Prin prezentul proiect se urmărește *racordarea și alinierea normelor juridice interne la cerințele normative ale Uniunii Europene*, instituite prin **Directiva 2000/43/CE**, în scopul creării unui cadru normativ unitar, coerent și complet, care să transpună în mod corect dispozițiile europene în materia combaterii discriminării și evitarea declanșării pentru țara noastră a consecințelor procedurii de *infringement*, prevăzută de art. 258 și 260 din TFUE.

Din analiza comparativă întreprinsă asupra proiectului de act normativ în raport cu prevederile Directivei nr.2000/43/CE rezultă că prin normele propuse se asigură transpunerea integrală a dispozițiilor acestui act juridic european.

4. Semnalăm că, la pct.3 din **Nota de fundamentare**, pentru redarea corectă a numărului cauzei, expresia „cauza 2012/2009” trebuie redată sub forma „cauza 2012/**2099**”.

5. La **partea introductivă a art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, după expresia „8 februarie 2007” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

6. Având în vedere dispozițiile Legii nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **părțile dispozitive ale pct.4, 5 și 6** trebuie reformulate, astfel:

„**4.** Alineatul (2) al articolului 13 se abrogă.”

„**5.** Alineatul (1) al articolului 26 se modifică și va avea următorul cuprins:”

„6. După alineatul (2) al articolului 26 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:”

7. La art.26 alin.(1), astfel cum este propus la **art.I pct.6**, semnalăm că trimiterea trebuie făcută la art.15, și nu la „art.15 alin.(1) și (2)”, întrucât acest articol este alcătuit numai din două alineate.

8. La **art.II**, precizăm că abrogarea generică a dispozițiilor contrare nu este recomandată de normele de tehnică legislativă. Pentru rigoarea reglementării, se impune indicarea în mod expres a dispozițiilor care ar urma să fie abrogate.

De altfel, precizăm că, potrivit art.67 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul în care la elaborarea și adoptarea unei reglementări nu a fost posibilă identificarea tuturor normelor contrare, se poate prezuma că acestea au făcut obiectul modificării, completării ori abrogării lor implicite.

9. La **mențiunea de transpunere**, pentru respectarea uzanței normative, textul trebuie să debuteze cu expresia „Prezenta ordonanță de urgență transpune ...”.

Totodată, sintagmele „nr.L180” și „nr.L303” trebuie redactate sub forma „seria L nr.180” și, respectiv „seria L nr.303”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU

București
Nr.189/21.03.2013

Ordonanță privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminareaprobată cu modificări și completări L. nr. 48/2002
prin

M. Of. nr. 69/31 ian. 2002

Notă: v. D.C.C. nr. 818/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 819/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 820/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 821/2008 - M. Of. nr. 537/16 iul. 2008 (art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)); D.C.C. nr. 997/2008 - M. Of. nr. 774/18 nov. 2008 (art. 20 alin. (3)); D.C.C. nr. 1325/2008 - M. Of. nr. 872/23 dec. 2008 (în măsura în care din acestea se desprinde înțelesul că instanțele judecătorești au competența să anuleze ori să refuze aplicarea unor acte normative cu putere de lege, considerând că sunt discriminatorii, și să le înlocuiască cu norme create pe cale judiciară sau cu prevederi cuprinse în alte acte normative);

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 99/8 feb. 2007

Ordonanța nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea
tuturor formelor de discriminare

2 completat prin

O.U.G. nr. 75/2008

M. Of. nr. 462/20 iun. 2008

*introduce alin. (3) la art. 19*Ordonanță de urgență privind stabilirea de măsuri pentru
soluționarea unor aspecte financiare în sistemul justiției

aprobată cu modificări prin L. nr. 76/2009

M. Of. nr. 231/8 apr. 2009

Notă: v. D.C.C. nr. 104/2009 - M. Of. nr. 73/6 feb. 2009 (art. I și II); D.C.C. nr. 784/2009 - M. Of. nr. 466/7 iul. 2009 (art. III)

3 modificări prin

D.C.C. nr. 818/2008

M. Of. nr. 537/16 iul. 2008

Decizia nr. 818 din 3 iulie 2008 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a prevederilor art. 1, art. 2 alin. (3) și art.
27 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și
sancționarea tuturor formelor de discriminare

*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile
prevederile art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27
alin. (1) (termenul se împlinește la data de
30 august 2008, după care operează
prevederile art. 147 alin. (1) din
Constituție)*

4 admisă excepție
de neconst. prin

D.C.C. nr. 818/2008

M. Of. nr. 537/16 iul. 2008

Decizia nr. 818 din 3 iulie 2008 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a prevederilor art. 1, art. 2 alin. (3) și art.
27 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și
sancționarea tuturor formelor de discriminare

art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)

5 modificări prin

D.C.C. nr. 819/2008

M. Of. nr. 537/16 iul. 2008

Decizia nr. 819 din 3 iulie 2008 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a prevederilor art. 1, art. 2 alin. (1)-(3),
art. 6 și art. 27 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000
privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de
discriminare

*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile
prevederile art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27
alin. (1) (termenul se împlinește la data de
30 august 2008, după care operează
prevederile art. 147 alin. (1) din
Constituție)*

6 admisă excepție
de neconst. prin

D.C.C. nr. 819/2008

M. Of. nr. 537/16 iul. 2008

Decizia nr. 819 din 3 iulie 2008 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a prevederilor art. 1, art. 2 alin. (1)-(3),
art. 6 și art. 27 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000
privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de
discriminare

art. 1, art. 2 alin. (3), art. 27 alin. (1)

7 modificări prin

D.C.C. nr. 820/2008

M. Of. nr. 537/16 iul. 2008

Decizia nr. 820 din 3 iulie 2008 referitoare la excepția de
neconstituționalitate a prevederilor art. 1, art. 2 alin. (3) și art.
27 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind
prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare

*suspendă pentru o perioadă de 45 de zile
prevederile art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27
alin. (1) (termenul se împlinește la data de
30 august 2008, după care operează
prevederile art. 147 alin. (1) din
Constituție)*

admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 820/2008	M. Of. nr. 537/16 iul. 2008	art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1)
	Decizia nr. 820 din 3 iulie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare		
modificări prin	D.C.C. nr. 821/2008	M. Of. nr. 537/16 iul. 2008	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 1, art. 2 alin. (3) și art. 27 alin. (1) (termenul se împlinește la data de 30 august 2008, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)
	Decizia nr. 821 din 3 iulie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 1, art. 2 alin. (1), (3) și (11) și art. 27 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare		
admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 821/2008	M. Of. nr. 537/16 iul. 2008	art. 1, art. 2 alin. (3), art. 27 alin. (1)
	Decizia nr. 821 din 3 iulie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 1, art. 2 alin. (1), (3) și (11) și art. 27 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare		
11 modificări prin	D.C.C. nr. 997/2008	M. Of. nr. 774/18 nov. 2008	suspendă pentru o perioadă de 45 de zile prevederile art. 20 alin. (3) (termenul se împlinește la data de 2 ian. 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție
	Decizia nr. 997 din 7 octombrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare		
12 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 997/2008	M. Of. nr. 774/18 nov. 2008	art. 20 alin. (3)
	Decizia nr. 997 din 7 octombrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 20 din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare		
13 modificări prin	D.C.C. nr. 1325/2008	M. Of. nr. 872/23 dec. 2008	suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile ordonanței, în măsura în care din acestea se desprinde înțelesul că instanțele judecătorești au competența să anuleze ori să refuze aplicarea unor acte normative cu putere de lege, considerând că sunt discriminatorii, și să le înlocuiască cu norme create pe cale judiciară sau cu prevederi cuprinse în alte acte normative (termenul se împlinește la 6 februarie 2009), după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție
	Decizia nr. 1.325 din 4 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare		
14 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1325/2008	M. Of. nr. 872/23 dec. 2008	în măsura în care din aceasta se desprinde înțelesul că instanțele judecătorești au competența să anuleze ori să refuze aplicarea unor acte normative cu putere de lege, considerând că sunt discriminatorii, și să le înlocuiască cu norme create pe cale judiciară sau cu prevederi cuprinse în alte acte normative
	Decizia nr. 1.325 din 4 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare		

modificări prin	L. nr. 76/2009	M. Of. nr. 231/8 apr. 2009	aprobă cu modificări O.U.G. nr. 75/2008 și abrogă art. 19 alin. (3)
-	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2008 privind stabilirea de măsuri pentru soluționarea unor aspecte financiare în sistemul justiției		