

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

„LEGE
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010
privind stabilirea strategiei pentru mediul marin”

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

1.	Descrierea situației actuale	România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, a transpus Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin intitulată Directiva – cadru Strategia pentru mediul marin, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 6/2011. Obiectivul Directivei 2008/56/CE constă în stabilirea unui cadru legal pentru adoptarea măsurilor ce urmăresc protecția și menținerea stării ecologice bune a mediului marin până în 2020. Prevederile directivei se aplică tuturor apelor marine, respectiv apele marine interioare, marea teritorială și zona economică exclusivă aflate sub jurisdicția sau suveranitatea statelor membre, inclusiv fundul mării și subsolul acestor ape. De asemenea, trebuie subliniat faptul că prin această directivă se urmărește, ca la nivelul Uniunii Europene, să existe o strategie marină comună a statelor membre pentru protecția și conservarea mediului marin, în scopul utilizării durabile a ecosistemelor marine. Astfel, prin Directiva 2008/56/CE fiecare stat membru al Uniunii Europene trebuie să își elaboreze propria strategie marină pentru apele sale marine care să reflecte perspectiva globală a regiunii marine din care face parte.
----	---	---

		În acest context, statele membre au obligația elaborării programelor de monitoring, a programelor de măsuri, care să permită realizarea sau menținerea stării ecologice bune a ecosistemelor marine. Legislația română în vigoare, până la transpunerea directivei nu conținea elemente suficiente, prin care să se asigure protecția integrală a apelor marine. Astfel, prevederile din Legea apelor 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, tratează doar apele costiere, care sunt situate la o milă marină, față de cel mai apropiat punct al liniei de bază. De asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere nu conține prevederi clare ce urmăresc protecția și conservarea stării ecologice a ecosistemului marin Marea Neagră. Un alt act normativ care are ca obiectiv principal protecția și conservarea mediului marin împotriva poluării este Legea nr. 98/1992 pentru ratificarea Convenției privind protecția Mării Negre împotriva poluării, semnată la București, la 21 aprilie 1992, care cuprinde reglementări referitoare la marea teritorială și zona economică exclusivă ale fiecărei părți contractante în Marea Neagră.
2.	Schimbări preconizate	Comisia Europeană prin sistemul EU Pilot a solicitat României corectarea unor erori materiale, prin care se va asigura transpunerea corectă și completă a directivei. Astfel, prin proiectul de act normativ se transpune în mod corect și complet prevederile Directivei 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin” (Directiva –cadru „Strategia pentru mediul marin”). Conform scrisorii 3712/12/ENV din 09.07.2012 primite de la Comisia Europeană s-a solicitat efectuarea unor modificări în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2010. Aceste modificări vizează următoarele aspecte: a) la art.10 alin. (1) s-a înlocuit sintagma „apele teritoriale” cu sintagma „apele marine”, deoarece referința la apele marine teritoriale s-a considerat prea restrictivă, iar textul directivei nu este limitativ,

		b) la art.12 alin. (1) s-a înlocuit sintagma”conform cu sintgama „în sensul”, c) la art.12 alin. (8) s-a înlocuit sintagma „apele teritoriale” cu sintgama „apele marine”, deoarece referința la apele marine teritoriale s-a considerat prea restrictivă, iar textul directivei nu este limitativ, d) la art. 13 alin.(1) s-au înlocuit sintagmele:„obiective de mediu pentru starea ecologică bună” cu „obiective de mediu sau starea ecologică bună”, „sub toate aspectele principale ale măsurilor luate” cu „în toate aspectele lor, prin măsurile luate” și „conform condițiilor” cu „în termenul respectiv”, e) la art. 17 alin. (3) s-a înlocuit sintagma „În ceea ce privește accesul la informații în materie de mediu, se aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului aprobată prin Legea nr. 19/2008 cu modificările și completările ulterioare” cu sintagma „În ceea ce privește accesul la informații în materie de mediu, se aplică prevederile Hotărârii Guvernului nr.878/2005 privind accesul publicului la informația de mediu.”
3	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
1. ¹	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Impactul asupra mediului.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1.	Proiectul de act normativ nu are impact financiar asupra bugetului general consolidat.					
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani	Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
(ii) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(iii) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentare a modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezenta lege asigură transpunerea corectă și completă a Directivei 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva-cadru „Strategia pentru mediul marin”) publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 164, anul 51, 25 iunie 2008.
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Acest proiect nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 153/15.03.2013.

	c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2.	Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

