

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act

LEGE

pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind constituirea unei entități comerciale mixte pentru exploatarea noului pod mixt (rutier și feroviar) peste fluviul Dunărea, între orașele Calafat (România) și Vidin (Republica Bulgaria), semnat la Sofia la 28 februarie 2013.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În conformitate cu prevederile „Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind aspectele tehnice, financiare, juridice și organizatorice, referitoare la construirea unui nou pod mixt (rutier și feroviar) de frontieră între cele două țări, peste fluviul Dunărea” semnat la București, la 5 iunie 2000” ratificat prin Ordonanța de Urgență nr. 149/2000, aprobată prin Legea nr. 91/2001, denumit în continuare „Acord cadru”, obligațiile părților contractante (cele două guverne) sunt următoarele: – Partea română asigură finanțarea proiectului tehnic și construcția infrastructurii conexe de pe teritoriul României; – Partea bulgară asigură finanțarea pentru proiectul preliminar al Obiectivului (Pod propriu-zis și cele două sisteme de infrastructură conexă până la punctele de legătură cu infrastructurile rutiere și feroviare existente pe teritoriul României și teritoriul Republicii Bulgaria), pentru construcția podului propriu-zis, pentru proiectul tehnic și construcția infrastructurii conexe de pe teritoriul bulgar. Podul de la Calafat-Vidin a fost finanțat din fonduri ISPA, în baza Memorandumurilor de finanțare semnate de către Uniunea Europeană și anume ISPA/2004/RO/16/P/PT/009 cu Guvernul României, respectiv ISPA/2004/BG/a6P/PT/005 cu Guvernul Republicii Bulgaria. Ca urmare a modificării de către Comisia Europeană a Ghidului privind închiderea proiectelor ex-ISPA și a Fondului de Coeziune, încheiate în perioada 2000-2006, s-a creat posibilitatea extinderii cu 2 ani a perioadei de valabilitate a Memorandumurilor de finanțare pentru proiecte pereche cu caracter transfrontalier. Prin urmare, cele două memorandumuri de finanțare pentru construcția podului Calafat-Vidin au fost prelungite până la 31 decembrie 2012. În prezent, Obiectivul „Pod peste fluviul Dunărea, la Calafat-Vidin” este în stadiu foarte avansat de execuție și în conformitate cu programul de lucrări revizuit al antreprenorului părții bulgare, Obiectivul „Pod peste Dunăre la Calafat-Vidin” va fi finalizat în mai 2013. În ceea ce privește constituirea entității comerciale pentru exploatarea, întreținerea și administrarea Podului, în conformitate cu art.14 din
---------------------------------	---

Acordul cadru, autoritățile competente ale părților contractante vor încheia acorduri subsecvente privind organismul care va stabili modul de colectare și de distribuire a veniturilor, cât și alte probleme legate de exploatarea, întreținerea și administrarea Podului propriu-zis și a celor două infrastructuri conexe.

În Memorandumul de finanțare între Comisia Europeană și Republica Bulgaria „Măsura ISPA 2004/BG/16/P/PT/005-Construcția Podului peste fluviul Dunărea la Vidin-Calafat” s-a impus ca și condiționalitate părții bulgare, înființarea structurii de management pentru întreținerea și operarea viitorului pod peste fluviul Dunărea, la Calafat-Vidin, prin finanțarea consultantului. Partea bulgară, în baza înțelegerii cu partea română, a angajat, printr-un proces competitiv, un consultant care să ofere soluția optimă pentru viitoarea structură de management și să prezinte un proiect de acord bilateral, care să constituie o bază pentru viitoarele negocieri între părți.

În ședința Guvernului din data de 24 octombrie 2012 a fost aprobat **Memorandumul cu tema „Aprobarea inițierii negocierii Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind înființarea unei societăți comerciale mixte pentru exploatarea, întreținerea și administrarea Podului mixt (rutier și feroviar) peste fluviul Dunărea la Calafat (România) – Vidin (R. Bulgaria) și a documentelor conexe”.**

În conformitate cu negocierile dintre părți, în data de 27 februarie 2013 a fost aprobat în ședința Guvernului României Memorandumul nr.8615/RF/26.02.2013 cu tema: **”Aprobarea semnării Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria pentru înființarea unei entități comerciale mixte – operator al noului Pod combinat (rutier și feroviar) între cele două state peste fluviul Dunărea între orașele Calafat (România) și Vidin (Republica Bulgaria)”.**

Semnarea Acordului a avut loc la Sofia, în data de 28 februarie 2013. Din partea Guvernului României, Acordul a fost semnat de către domnul Septimiu BUZAȘU, secretar de stat în Ministerul Transporturilor, iar din partea Guvernului Republicii Bulgaria de către domnul Ivaylo MOSKOVSKI, ministrul transporturilor, tehnologiilor informaționale și comunicațiilor.

În data de 9 aprilie 2013, partea bulgară a comunicat cu adresa nr. 28.00.37/08.04.2013 ultima variantă a calendarului pentru **inaugurarea Podului în data de 20 mai 2013 și graficul activităților pentru înființarea entității comerciale mixte – operator al noului Pod combinat (rutier și feroviar) între cele două state peste fluviul Dunărea între orașele Calafat (România) și Vidin (Republica Bulgaria) până la sfârșitul lunii aprilie 2013.**

Acest calendar a fost însușit de Comisia Europeană la întâlnirea din 10 aprilie 2013 desfășurată la Ruse dintre cele două părți cu participarea reprezentanților din DG Regio din Comisia Europeană.

1.1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	Entitatea comercială mixtă trebuie înființată de cele două state înaintea finalizării investiției comune, astfel încât la darea în exploatare a acesteia, entitatea să fie deja organizată (să aibă capital social, sediu, angajați, utilități, etc.) În conformitate cu art. 11 din Acordul cadru, „România va deveni <u>proprietarul acelei părți de pod situate între malul românesc al fluviului și mijlocul podului dintre cele două maluri</u>” iar „Republica Bulgaria va deveni proprietarul acelei părți de pod situate între malul bulgăresc al fluviului și mijlocul podului dintre cele două maluri”. Partea care-i revine României din pod va face parte din domeniul public al statului român și se va concesiona noii structuri de management a obiectivului, prin excepție de la prevederile OUG nr.54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică aprobată cu modificări prin Legea nr. 22/2007. Partea din obiectiv – care face parte din domeniul public al Statului român – <u>nu</u> i se încredințează, prin contract de concesiune Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., ci unei societăți comerciale mixte ce urmează a se înființa și funcționa potrivit legii bulgare. Structura de management: – va funcționa ca o societate comercială cu capital integral al ambelor state, cu surse de finanțare de la bugetele celor două state pentru buna funcționare a acesteia până la punerea în funcțiune a Obiectivului „Pod peste Dunăre la Calafat-Vidin” și apoi va funcționa cu surse proprii; – va desfășura activități de exploatare și întreținere a infrastructurii podului propriu-zis, a infrastructurii rutiere de pe pod și a infrastructurii rutiere conexe de pe teritoriul celor două state; – va exploata și întreține domeniul public al statului. Capitalul social al societății, care include și capitalul social pentru funcționarea societății până la darea în funcțiune a obiectivului „Pod peste Dunăre la Calafat-Vidin”, va fi constituit din sume alocate în

	mod egal de la bugetele celor două state. Bugetul de funcționare preconizat de la înființare până la punerea în funcțiune a Obiectivului este estimat la valoarea de 765.000 Euro, partea României de participare la acest buget fiind de 382.500 Euro (1.667 mii lei calculat la data de schimb 1.03.2013) Acest buget va fi structurat după cum urmează: - 327 mii lei - Capital social împărțit în 150 de acțiuni cu valoare nominală de 500 Euro; - 436 mii lei – Costuri cu personalul angajat de societate, renumerația membrilor organelor de conducere și supraveghere incluzând cheltuielile cu asigurările sociale; - 131 mii lei – Cheltuieli administrative și de birou; - 653 mii lei – Cheltuieli pentru echiparea Stației de Taxare; - 120 mii lei – Cheltuieli pentru mobilier și echipament pentru birouri.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Implementarea acestui proiect de hotărâre, va avea impact pozitiv asupra: - volumului producției de materiale de construcții; - comerțului cu materiale de construcții; - serviciilor de transport: ratei de ocupare a forței de muncă.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Cel de-al doilea pod peste Dunăre între România și Bulgaria este parte principală a axei de transport ce leagă Europa de Sud-Est și Turcia cu Europa Centrală și mai departe. Este un proiect inclus printre prioritățile Pactului de stabilitate pentru Europa de Sud-Est. Asigura eliminarea diferențelor de dezvoltare socială a regiunilor transfrontaliere, sporește gradul de siguranță în transport, contribuind la dezvoltarea coridorului IV Pan European de Transport.
3. Impactul social	Prin înființarea acestei noi societăți se vor crea 45 noi locuri de muncă în cadrul sediului central și al sucursalei din România.
4. Impactul asupra mediului	Nu există impact negativ asupra mediului
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4- a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) participarea României la capitalul social a entității comerciale						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Veniturile la bugetul de stat vor crește din Taxa pe Valoare Adăugată la încasările taxelor de traversare și din impozitul pe profit.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Pentru asigurarea sumei de 1.667 mii lei reprezentând contribuția României pe anul 2013 la capitalul social al societății nou înființate precum și la bugetul de funcționare preconizat de la înființare până la punerea în funcțiune a obiectivului, Ministerul Transporturilor poate beneficia de sume repartizate din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului în condițiile legii.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b. acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	„Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind aspectele tehnice, financiare, juridice și organizatorice, referitoare la construirea unui nou pod mixt(rutier și feroviar) de frontieră între cele două țări, peste fluviul Dunărea” semnat la București, la 5 iunie 2000” ratificat prin Ordonanța de Urgență nr. 149/2000, aprobată prin Legea nr. 91/2001.
6. Alte informații.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul a fost supus dezbaterilor în Comisia de Dialog social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii de Guvern nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu are legătură directă cu autoritățile administrației locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor consiliilor interministeriale permanente.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 326/2013.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin.(3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu produce niciun impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

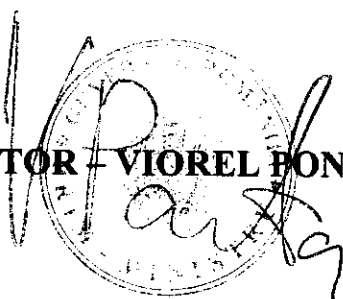
Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

The image shows the official stamp of the Prime Minister of Romania, which is a circular seal with the text "ROMANIA" and "PRIM-MINISTRU" around the perimeter. Overlaid on the stamp is a large, stylized handwritten signature in black ink.