

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului Financiar al Spațiului Economic European 2009 - 2014 și Mecanismului Financiar Norvegian 2009 – 2014

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației
actuale

Spațiul Economic European (SEE) a fost creat în 1994, ca o zonă de Liber Schimb între Comunitatea Europeană (CE) și Asociația Europeană a Liberului Schimb (AELS). SEE reunește Statele Membre ale Uniunii Europene (UE) și 3 dintre Statele AELS (Norvegia, Islanda și Liechtenstein), într-o piață internă bazată pe libera circulație a mărfurilor, persoanelor, serviciilor și capitalurilor.

La data de 28 iulie 2010, a fost semnat Acordul între Uniunea Europeană și Regatul Norvegiei pentru Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 cu privire la asistența nerambursabilă acordată de acesta în perioada 2009-2014.

La data de 28 iulie 2010, a fost semnat Acordul între Uniunea Europeană și Guvernele Norvegiei, Islandei, Liechtenstein pentru Mecanismul Financiar SEE 2009-2014 cu privire la asistența nerambursabilă acordată de acestea în perioada 2009-2014.

România urmează să beneficieze de o contribuție financiară totală de 305,95 milioane euro, din care 190,75 milioane euro prin Mecanismul Financiar SEE 2009-2014 și de 115,20 milioane euro prin Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014.

În data de 21 martie 2012 au fost semnate la București un

Memorandum de Înțelegere cu Guvernul Norvegiei pentru punerea în aplicare a Mecanismului Financiar Norvegian 2009 – 2014, precum și un Memorandum de Înțelegere cu guvernele din Norvegia, Islanda și Liechtenstein pentru implementarea Mecanismului Financiar al Spațiului Economic European (SEE) 2009 – 2014.

Memorandumurile semnate stabilesc cadrul general de alocare a fondurilor, care este în linii mari, asemănător celui pentru fondurile structurale și de coeziune. În perioada de programare, operatorii de programe în colaborare cu Ministerul Fondurilor Europene și în consultare cu Oficiul Mecanismului Financiar de la Bruxelles au elaborat fișele de program pentru fiecare dintre cele 23 de domenii de finanțare(programe). Fișele precizează obiectivele programului, grupurile țintă vizate, categoria promotorilor de proiecte, detalierea și justificarea liniilor bugetare alocate. În urma avizării acestor fișe de program de către Oficiul Mecanismului Financiar de la Bruxelles , se vor semna Acordurile de Program între Punctul Național de Contact și Statele Donatoare.

În valoare totală de 305,9 milioane de euro, aceste acorduri de finanțare sunt semnificativ mai mari decât cele din perioada precedentă (2004-2009), în valoare de 98,5 milioane de euro.

Mecanismul Financiar Norvegian 2009–2014 își propune să contribuie la reducerea disparităților economice și sociale din cadrul Spațiului Economic European și la consolidarea relațiilor de cooperare între statul donator (Norvegia) și statele beneficiare, prin finanțarea sectoarelor prioritare propuse și aprobate în cadrul Memorandumului de Înțelegere.

Mecanismul Financiar SEE 2009–2014 își propune să contribuie la reducerea disparităților economice și sociale din Spațiul Economic European și la consolidarea relațiilor de cooperare între statele donatoare (Norvegia, Islanda și Liechtenstein) și statele beneficiare prin finanțarea sectoarelor prioritare propuse și aprobate în cadrul Memorandumurilor de Înțelegere.

Memorandumul de Înțelegere semnat pentru Mecanismul Financiar Norvegian 2009-2014 stabilește entitățile naționale implicate în implementarea Mecanismului Financiar Norvegian pentru perioada 2009-2014, rolul și funcțiile acestora în cadrul sistemului național de management și control (Anexa A), precum și cadrul de implementare (Anexa B) ce specifică lista domeniilor de finanțare prioritare și alocarea acestora financiară, identificarea programelor aprobate pentru finanțare, cu principalele obiective și

	rezultate așteptate, identificarea Operatorilor de Program, a partenerilor din statele donatoare stabiliți, precum și proiectele predefinite acceptate. Memorandumul de Înțelegere semnat pentru Mecanismul Financiar SEE 2009-2014 stabilește entitățile naționale implicate în implementarea mecanismului financiar, rolul și funcțiile acestora în cadrul sistemului național de management și control (Anexa A), precum și cadrul de implementare (Anexa B) ce specifică lista domeniilor de finanțare prioritare și alocarea financiară acordată prin intermediul Mecanismului Financiar SEE în perioada 2009-2014, identificarea programelor aprobate pentru finanțare cu principalele obiective și rezultate așteptate, identificarea Operatorilor de Program a partenerilor din statele donatoare stabiliți, precum și proiectele predefinite acceptate.
2. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	În pregătirea acestei ordonanțe de urgență s-au avut în vedere prevederile Memorandumurilor de Înțelegere semnate în luna martie 2012, precum și prevederile Regulamentelor de implementare aferente Mecanismului Financiar SEE 2009-2014 și Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014.
3. Schimbări preconizate	România va beneficia de 190,75 milioane de euro prin Mecanismul Financiar SEE și de 115,20 milioane de euro prin Mecanismul Financiar Norvegian. Aceste sume au fost stabilite printr-un acord semnat, în 28 iulie 2010, între Uniunea Europeană și state din Asociația Europeană a Liberului Schimb (AELS) - Norvegia, Islanda și Liechtenstein. Granturile SEE și cele norvegiene au ca scop reducerea discrepanțelor sociale și economice între țările SEE și consolidarea cooperării dintre statele donatoare (Norvegia, Islanda și Liechtenstein) și țara beneficiară a finanțării. Pentru perioada 2009-2014, România va fi al doilea beneficiar al asistenței financiare (după valoarea grantului) oferite de Norvegia, Islanda și Liechtenstein. Granturile SEE și cele Norvegiene 2009-2014 vor sprijini proiecte în 23 de domenii prioritare (programe), domeniile fiind menționate în Memorandumurile de Înțelegere semnate. Fiecare domeniu va fi gestionat de un operator de program, în cele mai multe cazuri acesta fiind o instituție publică românească. În unele cazuri, gestionarea programului a fost stabilită în parteneriat cu entități din cadrul statelor donatoare.

	Absorbția acestor fonduri reprezintă una dintre prioritățile fundamentale ale României. Alocarea substanțială de fonduri din partea Statelor Donatoare în actuala perioadă de programare trebuie valorificată optim, reprezentând o resursă cheie pentru dezvoltarea pe termen scurt, mediu și lung a economiei și societății românești, precum și un element central al sustenabilității bugetare prin prisma strategiei investiționale și a caracterului nerambursabil al acestor fonduri. Elaborarea actului normativ sub forma ordonanței de urgență s-a impus ca procedură optimă, în urma întâlnirii avute cu reprezentanții Statelor Donatoare, concretizate în noi interpretări ale Regulamentelor de Implementare în ceea ce privește fluxul cofinanțării între Operatorii de Program și Promotorii de Proiecte. Aceasta a avut drept rezultat modificări ale actului normativ și de asemenea, reluarea procedurii de consultare cu direcțiile implicate în avizarea acestuia, decalând termenele asumate pentru etapa de programare. Adoptarea acestui act normativ este obligatorie pentru aprobarea programelor finanțate prin cele două Mecanisme Financiare 2009-2014 și demararea implementării lor, creând cadrul procedural, legal, financiar pentru gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismelor financiare ale Spațiului Economic European 2009 – 2014 acordate României prin Mecanismul Financiar Spațiul Economic European și Mecanismul Financiar Norvegian pe perioada de programare 2009-2014. Neaprobarea în regim de urgență a actului normativ, sub forma de ordonanță de urgență are următoarele consecințe având ca urmare disfuncționalități majore în derularea procesului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile acordate României de către Statele Donatoare : ➤ Prelungirea perioadei de aprobare a programelor și micșorarea corespunzătoare a perioadei de derulare a programelor prin decalarea termenului de aprobare și lansare a acestora; ➤ Necesitatea modificării Fișelor de Program trimise spre aprobare Statelor Donatoare, din punct de vedere al obiectivelor asumate și al indicatorilor care vor evalua realizarea acestora ; ➤ Necesitatea modificărilor liniilor bugetare pentru fiecare program și proiect trimis spre aprobare, ducând la întârzieri în cascadă și la riscul de nerealizare a obiectivelor propuse; ➤ Reanalizarea unor programe care din perspectiva micșorării
--	---

	perioadei lor de implementare, nu se vor mai putea derula, necesitând fie neaprobarea de către Statele Donatoare și anularea finanțării externe, fie modificarea întregului program și micșorarea grantului acordat pentru domeniul respectiv de finanțare; ➤ Negocierea cu Donatorii pentru realocarea grantului, în cazul programelor care nu se vor aproba, către alte domenii prioritare, care vor necesita din nou modificări de obiective, rezultate, indicatori, termene, linii bugetare; ➤ Posibilitatea pierderii unor importante sume din grantul acordat României, datorită imposibilității atingerii obiectivelor asumate de către Statul român prin Memorandumurile de Înțelegere semnate cu Guvernele Statelor Donatoare; ➤ Nerespectarea termenului de elaborare și transmitere în luna martie 2013, a Descrierii Sistemului de Management și Control la nivel național, pentru care prezentul act normativ este bază în ceea ce privește fluxul financiar al fondurilor externe nerambursabile primite, conform cerințelor Regulamentelor aplicabile celor două Mecanisme Financiare, în absența căreia programele nu pot fi aprobate.
4. Alte informații	Mecanismul Financiar SEE (Granturile SEE) 2009-2014 va sprijini proiecte în următoarele 14 de domenii de finanțare: PA 02- Servicii de biodiversitate și ecosistem/Biodiversitate și serviciile ecosistemelor – 15.000.000 euro Obiectiv: Stoparea pierderii biodiversității Operatorul programului: Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice PA 03- Monitorizarea mediului și planificare și control integrate – 8.181.250 euro Obiectiv: Îmbunătățirea respectării reglementărilor de mediu Operatorul programului: Ministerul Fondurilor Europene (Punctul Național de Contact) PA 04- Reducerea utilizării de substanțe periculoase - 10 000 000 euro Obiectiv: Prevenirea prejudiciului și a efectelor negative asupra mediului cauzate de substanțe chimice și deșeuri periculoase Operatorul programului: Ministerul Mediului și Schimbărilor

	Climatice PA 05- Eficiență energetică – 8.000.000 euro Obiectiv: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a poluanților Operatorul programului: Ministerul Economiei PA 06- Energie regenerabilă – 8.000.000 euro Obiectiv: Creșterea ponderii energiei regenerabile în consumul de energie Operatorul programului: Administrația Fondului de Mediu PA 07- Adaptarea la schimbările climatice – 5.000.000 euro Obiectiv: Reducerea vulnerabilității umane și a ecosistemelor la schimbările climatice Operatorul programului: Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice PA 08- Sectorul maritim – 15.000.000 euro Obiectiv: Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și a substanțelor poluante din atmosferă din sectorul maritim Operatorul programului: Innovation Norway PA 09- Societatea civilă – 30.000.000 euro Obiectiv: Consolidarea dezvoltării societății civile și contribuția sporită la justiție socială, democrație și dezvoltare durabilă Operatorul programului: Oficiul Mecanismului Financiar de la Bruxelles Administrator Național: Consorțiu format din: Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile, Fundația Centrul de Resurse pentru Comunitățile de Romi și Fundația pentru Parteneriat. PA 11&12- Copii și tineri în situații de risc și inițiative locale și regionale pentru reducerea inegalităților naționale și promovarea incluziunii sociale – 22.000.000 euro Obiectiv: Întărirea coeziunii economice și sociale la nivel național, regional și local Operatorul programului: Fondul Român de Dezvoltare Socială PA 14- Promovarea egalității între sexe și a echilibrului între viața profesională și cea personală – 4.519.478 euro Obiectiv: Egalitatea între sexe și promovarea echilibrului între
--	--

	viața profesională și cea privată Operatorul programului: Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice. PA 16- Conservarea și revitalizarea patrimoniului cultural și natural – 14. 000. 000 euro Obiectiv: Conservarea patrimoniul cultural și natural pentru generațiile viitoare și promovarea acestuia către publicul larg. Operatorul programului: Ministerul Fondurilor Europene (Punctul Național de Contact) PA 17- Promovarea diversității în cultură și arte în cadrul patrimoniului cultural european – 6.818.750 euro Obiectiv: Intensificarea dialogului cultural și promovarea identității europene prin înțelegerea diversității culturale Operatorul programului: Ministerul Fondurilor Europene (Punctul Național de Contact) PA 18- Cercetare în cadrul sectoarelor prioritare – 20.000.000 euro Obiectiv: Întărirea cooperării în domeniul cercetării între România și statele donatoare Operatorul programului: Ministerul Educației Naționale PA 19- Fondul de burse – 4.000.000 euro Obiectiv: Creșterea mobilităților pentru studenți și pentru personalul academic din învățământul superior între statul beneficiar și statele SEE- AELS Operatorul programului: Agenția Națională pentru Programe Comunitare în Domeniul Educației și Formării Profesionale Mecanismul Financiar Norvegian (Granturile norvegiene) 2009-2014 va sprijini proiecte în următoarele 9 de domenii de finanțare: PA 20- Captarea și stocarea carbonului – 40.000.000 euro Obiectiv: Atenuarea schimbărilor climatice Operatorul programului: Ministerul Economiei PA 21- Inovare industrială pe baze ecologice – 24.000.000 euro Obiectiv: Creșterea competitivității întreprinderilor ecologice, inclusiv ecologizarea industriilor existente și inovarea și dezvoltarea spiritului antreprenorial pe baze ecologice
--	--

	Operatorul programului: Innovation Norway PA 22- Muncă decentă și dialog tripartit – 1.152.000 euro Obiectiv: Promovarea muncii decente și îmbunătățirea cooperării tripartite între organizații patronale, sindicate și autorități publice în vederea sprijinirii dezvoltării economice și sociale în mod echitabil și durabil Operatorul programului: Innovation Norway PA 25- Consolidarea capacității și cooperarea instituțională între instituțiile publice, autoritățile locale și regionale din România și cele din Norvegia – 6.000.000 euro Obiectiv: Întărirea capacității instituționale și dezvoltarea resurselor umane din instituțiile publice, autoritățile locale și regionale din România în cadrul sectoarelor prioritare agreeate, prin intermediul cooperării și transferului de cunoștințe cu instituții și autorități similare din Norvegia Operatorul programului: Ministerul Fondurilor Europene (Punctul Național de Contact) PA 27- Inițiative privind sănătatea publică – 8.104.000 euro Obiectiv: Îmbunătățirea accesului la serviciile publice de asistență medicală și reducerea inegalităților între grupuri de utilizatori. Prevenirea și tratarea bolilor transmisibile vor constitui, de asemenea, o prioritate. Operatorul programului: Ministerul Sănătății PA 29- Violență domestică și violență bazată pe deosebirea de sex – 4.000. 000 euro Obiectiv: Reducerea violenței bazate pe deosebirea de sex și sprijin oferit victimelor traficului de persoane Operatorul programului: Ministerul Justiției PA 30- Cooperare în spațiul Schengen și combaterea crimei organizate și a infracționalității transfrontaliere, inclusiv a traficului și a grupurilor infracționale itinerante - 5.000.000 Euro Obiectiv: Creșterea siguranței cetățenilor prin îmbunătățirea eficienței cooperării dintre autoritățile cu atribuții în aplicarea legii din statele membre ale spațiului Schengen în combaterea crimei organizate, inclusiv a traficului de persoane Operator de program: Ministerul Afacerilor Interne
--	--

	PA 31- Întărirea capacității judiciare și cooperare Obiectiv: Un sistem judiciar mai echitabil și mai eficient - 8.000.000 Euro Operator de program: Ministerul Justiției PA 32- Servicii corecționale, inclusiv sancțiuni non-privative de libertate Obiectiv: Îmbunătățirea sistemului de servicii corecționale în concordanță cu documentele internaționale relevante referitoare la drepturile omului - 8.000.000 Euro Operator de program: Ministerul Justiției
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
1.' Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
3. Impactul social	Prezentul act normativ urmărește menținerea stabilității și asigurării capacității administrative pentru continuarea procesului de implementare a programelor derulate sub mecanismele financiare SEE
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
5. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	0	0	0	0	0	0
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile post aderare (FEN) b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	27.094	40.455	40.455	26.970	0	26.995
	27.094	40.455	40.455	26.970	0	26.995
3. Impact financiar, minus, din care:	-27.094	-40.455	-40.455	-26.970	0	- 26.995

a) bugetul de stat b) bugete locale	-27.094 -40.455 -40.455 -26.970 0 - 26.995
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Eventuale redistribuiri în cadrul titlului 56 Fonduri externe nerambursabile postaderare.
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu
6.Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare	1.)Valoarea netă totală a grantului conform Memorandumurilor de Înțelegere minus valoarea netă a grantului corespunzătoare programelor care nu necesită cofinanțare $V_t - V_{\text{fară cof}} = G$ 2.)Se aplică regula de trei simplă pentru a determina cofinanțarea corespunzătoare Dacă G reprezintă 85% din valoarea totală eligibilă a programelor, cofinanțarea de 15% se va calcula ca fiind: $G \times 15\% : 85\% = \text{Cof.}$ 3.) Se face conversia în moneda națională folosind cursul de schimb valutar euro-ron stabilit prin scrisoarea cadru a Ministerului Finanțelor Publice, redistribuită pe 4 ani conform planurilor de implementare a programelor finanțate. $\text{Cof.} \times \text{curs valutar euro-ron} = \text{Cheltuieli bugetare}$
7.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1.Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ.	
2.Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ pune în aplicare prevederile Memorandumurilor de Înțelegere semnate în luna martie 2012, precum și prevederile Regulamentelor de implementare aferente Mecanismului Financiar SEE 2009-2014 și Mecanismului Financiar Norvegian 2009-2014
3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale.	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Prezentul act normativ prevede un flux financiar bazat pe modelul prefinanțării și nu al rambursării, asigurând plata în avans către toți Operatorii de Program pe toată perioada derulării programelor și cu posibilitatea aplicării acestui model de prefinanțare și la nivelul Promotorilor de Proiecte în cazul instituțiilor publice.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

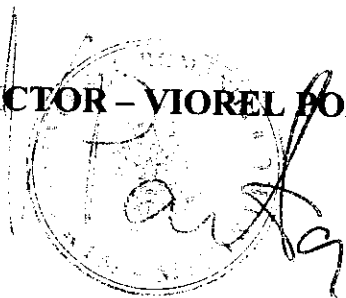
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au avut loc consultări cu toate instituțiile implicate în derularea procesului de implementare a programelor sub forma seminariilor tehnice.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Au avut loc consultări cu toate instituțiile menționate în cadrul propunerii de ordonanță de urgență în vederea definitivării acesteia.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au avut loc consultări cu toate instituțiile menționate în cadrul propunerii de ordonanță de urgență în vederea definitivării acesteia.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.	Prezentul act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale

750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 223/2013
6. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Informarea a fost realizată prin publicarea pe paginile de internet: www.asistentasee.fonduri-ue.ro www.maeur.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu
3. Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Semnarea acordurilor de implementare între toți factorii implicați și definitivarea procedurilor aferente.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind gestionarea financiară a fondurilor externe nerambursabile aferente Mecanismului Financiar al Spațiului Economic European 2009-2014 și Mecanismului Financiar Norvegian 2009 – 2014.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A circular official stamp of the Romanian Government is visible, partially obscured by a handwritten signature in black ink. The signature appears to read 'Ponta'.