

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasare prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, conține prevederi care vizează pe lângă schimbarea denumirii Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului în Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (A.A.A.S), necesitatea reorganizării instituției. Ca urmare, a fost întocmit prezentul proiect de lege, care reflectă în principal modificările ce decurg din statutul instituției, respectiv acela de instituție publică, cu personalitate juridică în subordinea Guvernului și în coordonarea ministrului economiei.

Descrierea situației actuale

(A.A.A.S) fostă Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului, este instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și coordonarea ministrului economiei.

Noua situație creează disfuncționalități în îndeplinirea obiectului de activitate întrucât atribuțiile instituției, ale Președintelui și ale Consiliului de Îndrumare și Supraveghere, inclusiv numirea membrilor acestuia, nu corespund integral noii organizări și rolului pe care AAAS urmează să-l aibă în viitor..

Veniturile rezultate din activitatea de privatizare și valorificare a activelor statului urmează regimul stabilit potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.113/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În contextul în care conturile instituției sunt blocate de creditorii care au obținut în instanță hotărâri judecătorești definitive și irevocabile împotriva A.A.A.S, este necesară completarea OUG 23/2004 cu prevederi legate de înregistrarea într-un cont distinct a veniturilor obținute de instituție din valorificarea și recuperarea creanțelor preluate, pentru a putea fi utilizate pentru plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești, având ca obiect creanțe deținute împotriva Autorității pentru Administrarea Activelor Statului – altele decât cele privind drepturi salariale, stabilite prin titluri executorii, respectiv sumele datorate păgubiților FNI, care au obținut sentințe definitive și irevocabile, instituite cu titlu executoriu. Se va asigura astfel un nivel crescut de predictibilitate financiară cu privire la plata acestor datorii.

Nu în ultimul rând, AAAS se confruntă cu imposibilitatea aprobării unor documente și activități pe care nu le poate îndeplini întrucât nu există nominalizări pentru membrii Consiliului de Îndrumare și Supraveghere și nu sunt, încă, clarificate responsabilitățile în legătură cu coordonarea, îndrumarea și supravegherea activității instituției.

1[^]1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora

Nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de Lege propune în esență următoarele modificări/completări:

- schimbarea numelui instituției din Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului în Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, în toate actele normative în vigoare;
- modificarea numărului de vicepreședinți;
- completarea art. 3 în sensul definirii modului de înregistrare în contabilitate a sumelor obținute din valorificarea creanțelor și stipularea faptului că veniturile obținute de instituție din valorificarea și recuperarea creanțelor preluate vor fi utilizate pentru plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect creanțe deținute împotriva Autorității pentru Administrarea Activelor Statului – altele decât cele privind drepturi salariale, stabilite prin titluri executorii, respectiv și a sumelor datorate păgubiților FNI, care au obținut sentințe definitive și irevocabile, instituite cu titlu executoriu. Această modificare, de scindare în două alineate distincte a fost necesară în contextul în care instituția realizează două tipuri de venituri, respectiv din activitatea de administrare și privatizare și din activitatea de valorificare a creanțelor preluate, fiecare dintre acestea având destinații distincte;

- includerea prevederilor referitoare la coordonarea activității A.A.A.S., care este asigurată de ministrul economiei sprijinit de un Consiliu de Supraveghere și Îndrumare a activității AAAS, format din 5 membri, respectiv câte un reprezentant al Ministerului Economiei, care va îndeplini rolul de președinte, al Ministerului Justiției, al Secretariatului General al Guvernului, al Ministerului Educației Naționale și al Ministerului Finanțelor Publice, desemnarea sau revocarea acestora făcându-se prin Ordin al conducătorilor instituțiilor respective. Acceptul pentru desemnarea câte unui reprezentant în Consiliu de Supraveghere și Îndrumare al AAAS, s-a transmis prin adresa nr.8205F/13.03.2013 în cazul Ministerului Educației Naționale, prin adresa nr. 22583/12.03.2013, în cazul Ministerului de Justiție. și prin adresa nr.5040/IM/25.03.2013 în cazul Secretariatului General al Guvernului.

- aprobarea Regulamentului de funcționare a Consiliului de Îndrumare și Supraveghere a activității A.A.A.S de către ministrul economiei:

- redefinirea unor atribuții care revin Președintelui A.A.A.S, prevăzute la art. 9 în sensul că:

- acordă prin ordin înlesniri la plata creanțelor fiscale preluate în temeiul unor

- acte normative, cu respectarea prevederilor în materia ajutorului de stat;
- prezintă cu avizul ministrului economiei, primului-ministru, până la data de 30 iunie a anului următor, raportul anual de activitate al A.A.A.S.; la solicitarea ministrului economiei sau a primului-ministru, președintele A.A.A.S. prezintă rapoarte intermediare asupra unei perioade sau operațiuni determinate;

În plus modificările se referă și la :

- includerea unor prevederi prin care creanțele restante deținute și nerecuperate de A.A.A.S., stinse prin plată voluntară sau prin celelalte modalități de stingere prevăzute de Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, de către organele fiscale ale A.N.A.F., altele decât cele reglementate prin hotărâri judecătorești irevocabile, se vor anula din evidențele A.A.A.S, la valoarea existentă în evidența contabilă, pe baza confirmării scrise, însoțită de documentele aferente, transmise de către organele fiscale ale A.N.A.F..
- de asemenea, sumele încasate de A.A.A.S în temeiul drepturilor de creanță, în contul creanțelor prevăzute la alineatul precedent, prin plată, executare silită și/sau alte modalități prevăzute de reglementările legale în materie, reprezentând obligații de plată restante către Fondul Național Unic al Asigurărilor Sociale de Sănătate, inclusiv dobânzi și penalități de orice fel aferente, nu se restituie și nu se compensează cu alte obligații ale debitorilor față de A.A.A.S, întrucât oricare din procedurile citate în alineat, sunt aferente exclusiv AAAS, sumele încasate fiind virate la bugetul de stat, conform prevederilor legale. În lipsa acestui alineat, instituția noastră ar trebui să restituie aceste sume către debitori, ceea ce din punct de vedere legal nu mai poate fi realizat.

3. Alte informații (**)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Schimbarea denumirii instituției și completarea corespunzătoare a unor atribuții ale președintelui AAAS, trecerea instituției în coordonarea ministrului economiei, cu toate modificările care decurg, nu sunt de natură să antreneze nici creșterea personalului și nici alocările de la bugetul de stat pentru anul 2013.

1. Impactul macroeconomic
 - a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii;
 - b) impact asupra nivelului prețurilor;
 - c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor;
 - d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat: a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ: (i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu; (ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității; (iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață; (v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă; b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ: (i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu; (ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dintr-o limitare determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase); (iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente; (iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți); c) reducerea gradului de stimulare a	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	---

furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ: (i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare; (ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei; (iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență; d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ: (i) limitează opțiunile clienților; (ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor; e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții: (i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică; (ii) este selectivă; (iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi; (iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.	
2. Impactul asupra mediului de afaceri a) beneficii directe și indirecte preconizate; b) simplificarea procedurilor administrative; c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv						
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului (***)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

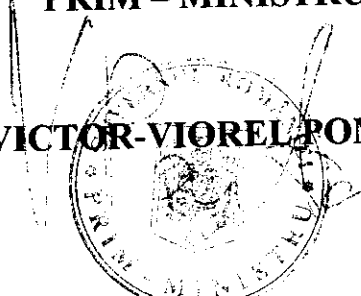
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar; b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente; b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de	Nu este cazul.

consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul actului normativ prin avizul nr.224/2013. Nu este necesar. Nu este necesar. Nu este necesar. Nu este necesar.
6. Alte informații.	DRP a transmis avizul de oportunitate nr. 14/A/12.02.2013, aviz prelungit în data de 12.03.2013.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Având în vedere prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de lege a fost publicat pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații.	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM - MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA