

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul actului normativ***

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare

Secțiunea a 2 a ***Motivul emiterii actului normativ***

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 199/2012.

Schimbările climatice înregistrate în ultima perioadă în România, caracterizate prin alternanța unor fenomene extreme respectiv secetă și inundații, fac necesar ca Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare în calitatea sa de administrator al infrastructurii de îmbunătățiri funciare, să intervină în regim de urgență, pentru prevenirea și eliminarea efectelor acestor fenomene.

Luând în considerare atribuțiile Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare în prevenirea și înlăturarea consecințelor unor astfel de fenomene, este necesar să se aloce acesteia fondurile necesare de la bugetul de stat prin includerea lor în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat anual.

Având în vedere faptul că instituția prefectului este reprezentantul Guvernului în teritoriu potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, iar prefectul este președintele Comitetului Județean pentru Situații de Urgență și luând în considerare atribuțiile acestui organism în acțiunea de prevenire și înlăturare a efectelor fenomenelor meteorologice periculoase, accidentelor la construcții hidrotehnice și poluărilor accidentale, considerăm că Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare fiind membru de drept al acestui organism, are obligația de a interveni de urgență în

astfel de situații.

Prin hotărâri ale Comitetului Județean pentru Situații de Urgență se dispune Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, intervenția de urgență în vederea executării lucrărilor necesare prevenirii și înlăturării consecințelor acestor fenomene.

Intervenția Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare pentru prevenirea și înlăturarea acestora nu a fost prevăzută în mod expres în legislație, în consecință nefiind prevăzute sursele de finanțare corespunzătoare.

Aceste intervenții sunt prevăzute în planurile de apărare ale Comitetului Județean pentru Situații de Urgență, dar nu pot fi puse în practică din lipsă de fonduri și cadru legal adecvat.

În condițiile în care Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare face parte din CJSU și Grupul de Suport Tehnic Apărare Împotriva Inundațiilor, Fenomenelor Meteorologice Periculoase, Accidentelor la Construcții Hidrotehnice și Poluărilor Accidentale, pentru a-și îndeplini atribuțiile ce îi revin în aceste organisme, este necesară modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 199/2012, potrivit propunerilor formulate.

Volumul și cuantumul lucrărilor de intervenții în situații de forță majoră nu pot fi cuprinse în structura tarifului de IF și suportate de către deținătorii terenurilor.

Volumele de apă necesar a fi evacuate prin pompare și lucrările de refacere a amenajărilor afectate de fenomenele meteorologice periculoase, se vor stabili și viza de către comisiile județene pentru situații de urgență și de către reprezentanții filialelor județene ale Agenției.

Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare are încheiate protocoale de funcționare cu stațiile de pompare cu privire la Regulamentele de ape interne transfrontaliere, acorduri bilaterale între România și Ungaria sau Serbia. Potrivit acestora, în cazul inundațiilor, nivelul volumului de apă tranzitat pe graniță nu poate depăși convențiile stabilite, în caz contrar funcționarea stațiilor de pompare din țările vecine se va achita în euro de către partea română.

Sumele necesare evacuării apelor prin stațiile de pompare pentru desecare și a lucrărilor de refacere a infrastructurii de IF afectate se vor hotărî prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului afacerilor interne.

Valoarea lucrărilor necesare pentru evacuarea apelor prin stațiile de pompare pentru desecare și a lucrărilor de refacere a infrastructurii de IF afectate, sunt estimate a fi de 2,0 milioane lei.

Pentru anul 2013 la activitatea de irigații au fost contractate 305.000 ha cu posibilități de mărire până la începerea campaniei. Pentru a putea face față acestor solicitări, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare trebuie să pregătească și să pună în funcțiune stațiile de pompare de aducțiune și infrastructura de canale aferente.

Sunt necesare lucrări de pregătire și verificări PRAM a stațiilor de pompare și verificare a capacității de transport a canalelor de irigații.

Sumele necesare pentru realizarea operațiunilor de mai sus sunt estimate la cca. 10 mil. lei. Acestea vor fi recuperate pe baza contractelor de reparații a infrastructurii de irigații precum și pe baza contractelor de livrare a apei, încheiate cu beneficiarii în anul 2013.

În lipsa unor prevederi legislative exprese, în situația producerii unor fenomene extreme, siguranța alimentară a populației României ar fi afectată, la aceasta se poate adăuga distrugerea unor localități, obiective de interes național și local, infrastructură și chiar vieți omenești.

2. Schimbări preconizate

Prin modificările preconizate se prevede ca Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare să beneficieze de fonduri distincte de la bugetul de stat, pentru acoperirea unor cheltuieli corespunzătoare activității de prevenire și refacere a infrastructurii de îmbunătățiri funciare precum și pentru eliminarea consecințelor producerii unor fenomene extreme.

În acest scop, se propune completarea art. 5 din OUG nr. 82/2011 din 2011, privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, aprobată prin Legea nr.199/2012, prin cuprinderea în bugetul anual al Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare a următoarelor categorii de cheltuieli:

- cheltuieli necesare refacerii infrastructurii de îmbunătățiri funciare afectata de calamități naturale aparținând Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, pentru repararea acesteia și pentru evacuarea apei prin pompare se vor suporta din bugetul acesteia în limita sumelor aprobate anual cu această destinație;
- cheltuielile necesare efectuării lucrărilor de exploatare, întreținere și reparații a amenajărilor de îmbunătățiri funciare care fac obiectul Acordurilor bilaterale între România și statele vecine privind apărarea împotriva inundațiilor, vor fi suportate integral din bugetul Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare în limita sumelor aprobate anual cu această destinație;
- cheltuielile necesare evacuării apei descărcate în amenajările de îmbunătățiri funciare administrate de Agenție Naționale de Îmbunătățiri Funciare, de tipul desecare/apărare împotriva inundațiilor, acolo unde barajele de atenuare a viiturilor sau digurile nu se află în administrarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, vor fi suportate de administratorul barajelor sau digurilor respective;
- cheltuielile necesare efectuării probelor tehnologice ale instalațiilor și agregatelor de pompare, precum și verificarea capacității de transport a canalelor la începerea sezonului de irigații, vor fi suportate integral din bugetul Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare în limita sumelor aprobate anual cu această destinație.

3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3 a

Impactul socio-economic al actului normativ

1. Impactul macroeconomic.

În situația în care prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea O.U.G. nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, aprobată prin Legea nr.199/2012, vor fi evitate pierderile, atât materiale cât și fizice, ce sunt cauzate de inundații precum și accidentele la construcțiile hidrotehnice.

1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Evitarea inundării localităților și a infrastructurii de îmbunătățiri funciare precum și evitarea accidentelor la construcțiile hidrotehnice

5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- Mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.Modificări ale veniturilor bugetare	2	3	4	5	6	7

plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta : (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	Prezent ul act normati v nu se referă la acest subiect	Prezen tul act normat iv nu se referă la acest subiect
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect				Prezen tul act normat iv nu se referă la acest subiect

de personal (ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect	Prezen tul act normat iv nu se referă la acest subiect
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect		
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect		
6. Calcule detaliat privind fundamentare a modificărilor veniturilor și /sau cheltuielilor bugetare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect		
7. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect		
Secțiunea a 5 a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare			

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
<i>Secțiunea a 6 a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ.</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521 / 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 240/2013
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 7 a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8 a Măsurile de implementare	
1.Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2.Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA