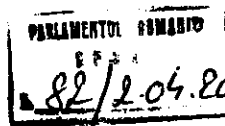




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



307
1803/2013



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială*”, inițiată de domnul senator Alexandru Cordoș – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 12/2013).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2009 privind reglementarea unor măsuri de protecție socială, cu modificările ulterioare*, propunându-se:

- prelungirea perioadei de acordare a indemnizației de șomaj cu 4 luni pentru persoanele ale căror raporturi de muncă încetează până la data de 30 iunie 2015;
- prelungirea scutirii de la plata contribuțiilor de asigurări sociale a salariaților care beneficiază de indemnizația de minim 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, precum și a angajatorilor pentru salariații respectivi până la data de 31 decembrie 2015;
- neimpozitarea indemnizațiilor de care beneficiază salariații, de minimum 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, pentru o perioadă de cel mult 90 de zile în fiecare an.

II. Observații

1. Măsurile prevăzute de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2009* au constituit o parte integrantă a unei strategii de abordare a crizei economice și financiare ce s-a focalizat, cu prioritate, pe punerea în aplicare a laturii preventive, astfel că accentul a fost pus pe evitarea concedierilor colective, pornind de la premisa că dificultățile economice sunt de natură temporară și că, pe termen scurt, se prognozează o revenire a activității economice și, implicit, a cererii de forță de muncă.

Prin acest act normativ a fost implementată atât măsura referitoare la prelungirea cu 3 luni a perioadei de acordare a indemnizației de șomaj, cât și măsura referitoare la scutirea de la plata contribuțiilor sociale a salariaților și a angajatorilor pentru salariații respectivi pe perioada suspendării contractului individual de muncă din inițiativa angajatorului în cazul întreruperii temporare a activității, măsuri care au avut un caracter temporar și care au fost dictate de circumstanțele excepționale care reclamau luarea unor măsuri urgente.

Nevoia adoptării unor astfel de măsuri a devenit evidentă în contextul în care, în anul 2009, s-a resimțit un impact puternic al crizei economice și financiare pe piața muncii, iar acordarea unei protecții sociale adecvate persoanelor cele mai afectate de restrângerea activității economice a constituit o prioritate stringentă la nivelul factorilor de decizie.

2. Referitor la propunerea legislativă de prelungire a perioadei de acordare a indemnizației de șomaj cu 4 luni pentru persoanele ale căror raporturi de muncă încetează până la data de 30 iunie 2015, apreciem că o proliferare a sprijinului pasiv afectează în mod negativ gradul de activizare a șomerilor în ceea ce privește decizia căutării și ocupării unui loc de muncă, motiv pentru care considerăm necesară focalizarea resurselor disponibile la nivelul bugetului asigurărilor sociale pentru șomaj către finanțarea prioritară a măsurilor active de ocupare, în detrimentul prelungirii perioadei de acordare a indemnizației de șomaj.

De asemenea, conform estimărilor de la nivelul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, prelungirea perioadei de acordare a indemnizației de șomaj cu 4 luni până la 30 iunie 2015, pentru toate persoanele care vor fi îndreptățite să primească acest drept, concomitent cu aplicarea facilității referitoare la „șomajul tehnic”, ar conduce la exacerbarea presiunii exercitate asupra bugetului asigurărilor

pentru șomaj, făcând previzibilă apariția unor dificultăți majore în ceea ce privește asigurarea resurselor pentru finanțarea drepturilor acordate persoanelor care se confruntă cu riscul de șomaj.

Mai mult decât atât, măsurile menționate au fost adoptate într-un context economic diferit de cel actual, în care se preconizează o evoluție pozitivă în termeni de creștere economică, astfel că, la acest moment, apreciem neoportună adoptarea unor măsuri cu caracter extraordinar.

3. Având în vedere că măsura propusă implică majorarea cheltuielilor bugetului general consolidat, este necesar, în conformitate cu prevederile art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, să fie elaborată fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

În ceea ce privește implicațiile asupra bugetului general consolidat în perioada 2013-2015, vă comunicăm următoarele:

La pct. 2 al inițiativei legislative (în condițiile în care este vorba de art. 52 alin. (1) lit. c) și nu de art. 52 alin. (1) lit. d) din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, impactul este:

Influențe buget general consolidat	mil lei		
	An 2013	An 2014	An 2015
% în PIB	-0,13%	-0,13%	-0,13%
Total, din care	-839	-877	-914
Venituri	-839	-877	-914
PiB	648.700	689.400	730.100

Având în vedere impactul bugetar negativ, în condițiile aranjamentului financiar de tip preventiv dintre România, Uniunea Europeană și Fondul Monetar Internațional, prin care țara noastră s-a angajat să respecte criteriul de performanță privind încadrarea în deficitul bugetar, nu susținem promovarea inițiativei legislative.

Considerăm că posibilitatea implementării acestor măsuri poate fi analizată în cazul în care redresarea economică va crea suficient spațiu fiscal și vor fi prevăzute de către inițiatorul propunerii legislative și măsuri pentru compensarea impactului negativ asupra bugetului general consolidat al statului.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**