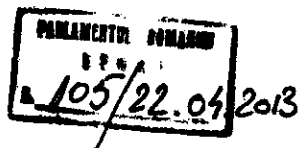




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



452
05042013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 283/2010 privind camerele pentru agricultură, industrie alimentară, piscicultură, silvicultură și dezvoltare rurală”*, inițiată un grup de parlamentari – PNL, PSD, PP-DD (Bp. 34/2013).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 283/2010 privind camerele pentru agricultură, industrie alimentară, piscicultură, silvicultură și dezvoltare rurală, cu modificările și completările ulterioare*, în scopul corectării unor „neclarități cu privire la precizia textelor de lege, propunerea și validarea candidaților pentru colegiile județene ale camerelor agricole, organizarea alegerilor la nivelul unităților administrativ-teritoriale, modul de reluire a alegerilor în unele localități în cazul nerespectării prevederilor legii, precum și definirea unor termeni din anexa nr. 1 a legii”.

II. Observații

1. Din analiza efectuată atât pe textul Legii nr. 283/2010 cât și asupra modului de concepție generală care vizează organizarea și funcționarea sistemului în ansamblul său, cu consecințe asupra relației cameră agricolă-fermier, rezultă că, pentru a putea fi implementată, Legea nr. 283/2010 trebuie modificată substanțial, fapt ce impune revizuirea a peste 50% dintre articolele acesteia.

Apreciem că revizuirea trebuie să aibă în vedere următoarele aspecte:

- să răspundă cerințelor practice ale fermierilor, în sensul că aceste camere trebuie amplasate cât mai aproape de fermieri, adică la nivel de comune. În actuala lege, camerele agricole se înființează la nivel de județ, fapt ce nu atrage interesul majorității fermierilor situați la zeci de km față de reședințele de județ. În plus, fermierii – alegători nu au cunoștințe suficiente despre fermierii – candidați, situați la distanțe mari, iar calitatea serviciilor nu poate fi garantată;

- în textul actual al legii se constată o preocupare excesivă pentru „procesul electoral” și mai puțin pentru etapa postelectorală care ține de înființarea și funcționarea camerelor. Nu se are în vedere dacă acestea ar putea funcționa în localitățile unde sunt și centre APIA, stațiuni de cercetare, alte instituții cu care se colaborează în realizarea fluxului informațional, prestărilor de servicii, etc.;

- sunt confuzii între noțiunea de membru al camerei agricole și cea de membru al colegiului camerei, extinzându-se asupra poziției celor două elemente structurate distinct (colegii și camere) și a raporturilor dintre ele;

- având în vedere obiectivul ce vizează o reorganizare administrativ-teritorială a țării prin înființarea de regiuni, se impune compatibilizarea funcționării sistemului de cameră agricolă, în sensul organizării acestora pe patru paliere: zonale (cât mai aproape de fermieri), județene, regionale și la nivel național, menționându-se competențele, responsabilitățile, controlul, atribuțiile și corelațiile dintre acestea.

2. Elementul fundamental privind certitudinea funcționării camerelor este reprezentat de capitolul de finanțare a camerelor agricole. Acest capitol trebuie revizuit integral din următoarele motive:

- sursele de finanțare menționate la art. 20 lit. a)-k) sunt nesustenabile, în sensul că obligarea la scară națională a celor 1,3 milioane de agricultori (înscriși în listele APIA) de a deveni membri de drept ai camerelor agricole pentru ca apoi să cotizeze obligatoriu nu este posibilă în realitate. Un agricultor, pentru a deveni membru într-o cameră, trebuie mai întâi să-și exprime consimțământul în mod liber și apoi să plătească și cotizație;

- salarizarea ulterioară a aparatului tehnic (vizat fiind personalul actualelor camere agricole din subordinea Consiliilor județene) nu este legală, deoarece o instituție guvernamentală (în cazul de față Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale) nu poate asigura salarii de la bugetul de stat pentru structura privată a camerelor agricole care au statut de asociație așa cum a fost stabilit deja prin *Hotărârea Judecătorească nr. 106396/14.11.2012*;

- finanțarea sau cofinanțarea investițiilor, inclusiv salarizarea personalului tehnic pentru înființarea de organizații neguvernamentale de utilitate publică se realizează, în conformitate cu prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*, din surse proprii și nu din surse de la bugetul de stat, lucru precizat și de Ministerul Finanțelor Publice;

- contravaloarea prestărilor de servicii nu poate include și salarizarea personalului tehnic care furnizează serviciile;

- nivelul contravalorii prestărilor de servicii care ar putea fi realizate de către noile camere agricole private se estimează anual la 12-15% din totalul cheltuielilor necesare pentru funcționarea acestora, fără a fi incluse și salariile noilor președinți aleși. Acestea, în viziunea actuală a legii, ar trebui asigurate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Restul de 85%-88% din necesarul de fonduri pentru funcționarea camerelor agricole ar urma să fie asigurate de fermieri încă din luna mai 2013;

- camerele agricole actuale aflate în subordinea Consiliilor județene nu dispun de spații proprii sau aflate în proprietatea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Acestea funcționează în sediile prefecturilor, consiliilor județene sau primăriilor, după caz, iar locațiile nu pot fi predate de către aceste instituții, fie și gratuit, unei structuri private cu statut de asociație, așa cum se stipulează la art. 14 și art. 15 din actuala lege;

- apreciem necesară consultarea modalităților de finanțare din țările Uniunii Europene, în special cel francez unde există un astfel de model bazat pe alegeri.

3. La pct. 7 al inițiativei legislative se propune suportarea de la bugetul de stat a costurilor pentru reluarea alegerilor în localitățile în care nu au fost respectate prevederile art. 23 alin. (1) lit. b) și c) din Legea nr. 283/2010.

Având în vedere că această prevedere ar conduce la organizarea unui al doilea tur de alegeri și implicit la creșterea cheltuielilor de la bugetul de stat, este necesar, în conformitate cu prevederile art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, să fie elaborată fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Totodată, precizăm că organizarea alegerilor se bazează pe fonduri de la bugetul de stat, existând riscul cheltuirii inutile a unor fonduri de la bugetul de stat, ulterior urmând ca aceste camere să nu funcționeze din cauza lipsei de cofinanțare din partea fermierilor.

De asemenea, nu există o estimare a costurilor postalegeri necesare înființării, respectiv funcționării camerelor pe termen de un an. Această estimare ar trebui propusă de reprezentanții fermierilor în Comitetul Național de Inițiativă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, precum și criza financiară prelungită care se răsfrânge atât asupra bugetului de stat cât și asupra capacității financiare a fermierilor de a cofinanța o nouă structură, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,

 
Victor-Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului