

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C.

Secțiunea a 2- a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. a fost înființat prin Ordonanța Guvernului nr. 63/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 707/2001, cu modificările și completările ulterioare, ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței. Ulterior adoptării actului normativ mai sus invocat, instituția Inspectoratului de Stat în Construcții trecută când în subordinea ministerului care coordonează activitatea în domeniul construcțiilor fie în subordinea Guvernului și coordonarea primului – ministru astfel: În 2004, Parlamentul României a adoptat Legea nr. 228 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. trecând în subordinea Guvernului, respectiv în coordonarea primului – ministru, prin Cancelaria Primului - Ministru. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2010 s-a aprobat trecerea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, din subordinea Secretariatului General al Guvernului și coordonarea primului-ministru, printr-un consilier de stat, în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. a trecut iarăși în subordinea Guvernului și în coordonarea primului-ministru, printr-un consilier de stat, fiind finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.
---------------------------------------	---

	În prezent, conform prevederilor Ordonanței de urgență nr. 96/2010 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. este în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice fiind finanțat în întregime de la bugetul de stat prin bugetul ministerului, iar funcționarea instituției este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 1211/2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. Numărul maxim de posturi aprobat pentru Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. este de 750, personalul fiind în totalitate contractual.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere activitățile desfășurate de salariații Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. care, în mare parte, implică exercitarea prerogativelor de putere publică, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, este necesară modificarea cadrului legislativ cu privire la transformarea posturilor acestora. Astfel, prin prezentul act normativ se propune introducerea unui nou alineat după alin. (1) al art. 6 precum și modificarea prevederilor alineatului (4) al articolului 6 din Ordonanța Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., aprobată cu modificări prin Legea nr. 707/2001, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să rezulte faptul că, în cadrul instituției va fi atât personal angajat cu contract individual de muncă, salarizat în conformitate cu prevederile legale în vigoare, cât și funcționari publici prin transformarea posturilor contractuale, în cazurile în care activitățile desfășurate (analizate individual prin raportare la fișele de post) implică exercitarea prerogativelor de putere publică astfel cum sunt prevăzute în alin. (3) al art. 2. din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Din numărul total de posturi aprobat au fost identificate a fi transformate din personal contractual în funcții de publice de execuție un număr total de 702 funcții publice. În aceste condiții, precizăm că funcțiile publice de conducere necesare se încadrează în procentul legal de maximum 12% din numărul total al funcțiilor publice, conform alin. (1) al art. 112 din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Drepturile salariale ale personalului afectat de transformarea posturilor vor rămâne la nivelul celor aflate în plată.

Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012, potrivit căreia Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C., instituție publică cu personalitate juridică, a trecut din subordinea Guvernului și în coordonarea prim – ministrului, în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, pentru eficientizarea actului administrativ și reglementarea unitară a cadrului normativ cu privire la organizarea, conducerea și încadrarea personalului Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. cu al altor instituții similare.

Ținând cont de faptul că activitățile Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice au aplicabilitate la nivelul întregului teritoriu, iar urmărirea modului de aplicare a cadrului normativ și de derulare a programelor/ proiectelor din portofoliul ministerului este o activitate de maximă importanță și necesitate,

Luând în considerare constrângerile bugetare impuse de efectele crizei economice și necesitatea implementării unor măsuri unitare la nivelul tuturor instituțiilor, indiferent de subordonarea acestora, prin prezentul act normativ se are în vedere luarea unor măsuri urgente de reorganizare ce vor conduce în primul rând la eficientizarea activității direcțiilor regionale în construcții care vor funcționa pe o arie teritorială de competență constituită pe limitele teritoriale ale regiunilor de dezvoltare ale României, stabilite potrivit prevederilor Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând seama de faptul că neadoptarea unei măsuri imediate ar conduce la imposibilitatea organizării corespunzătoare a activităților specifice în teritoriu, precum și la menținerea unei forme de organizare foarte încărcate care și-a dovedit ineficiența în timp, cu costuri destul de ridicate, datorită structurii încărcate (de ex. birouri cu 2 oameni, servicii etc.) s-ar reduce numărul persoanelor de conducere și s-ar încadra în procentul legal de 12% din numărul total al funcțiilor publice,

Întrucât neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar menține situația de fapt ce constă în menținerea unor cheltuieli cu personalul ridicate și ținând cont de faptul că, raționalizarea cheltuielilor publice și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional sunt imperios necesare,

Având în vedere că în acest moment sunt detașate un număr de 111 persoane de la companiile private ceea ce ar putea conduce la un posibil conflict de interese,

	În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1.¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					

(ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<i>Se va modifica următorul act normativ:</i> - Hotărârea Guvernului nr. 1211/2012 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 264/2013.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

