



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Biroul permanent al Senatului
Bp. 41 / 22.04.2013

502 /DPSSG
DATA 12042013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
115 / 22.04.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor de șomaj și stimularea forței de muncă*”, inițiată de doamna deputat Claudia Boghicevici – Grupul parlamentar al PDL (Bp. 41/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea de noi măsuri de stimulare a

ocupării locurilor de muncă pentru angajatori și șomerii de lungă durată, introducerea de noi beneficiari de indemnizație de șomaj și reducerea condiționalităților de implementare a unor măsuri active prevăzute de legislația în vigoare.

Totodată, se propune și abrogarea art. 5-12 din *Legea nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale*.

II. Observații

1. Subliniem că un *proiect de lege de modificare și completare a Legii nr. 76/2002 și a Legii nr. 116/2002*, inițiat de Guvern și agreat cu organismele financiare internaționale cu care România are încheiate acorduri de finanțare, a fost adoptat de Senat în data de 04.03.2013 și se află în prezent în dezbateri parlamentară în comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților (Plx. 79/2013).

Precizăm că o parte dintre reglementările propuse prin inițiativa legislativă se regăsesc în proiectul de lege inițiat de Guvernul României, astfel:

- acordarea de servicii gratuite de evaluare a competențelor dobândite pe alte căi decât cea formală;

- acordarea primelor de mobilitate inclusiv șomerilor de lungă durată;

- reducerea condiționării de a menține raporturile de muncă sau de serviciu pentru angajatorii care angajează absolvenți și categorii defavorizate (respectiv șomeri în vârstă de peste 45 de ani, șomeri care sunt părinți unici susținători ai familiilor monoparentale și persoane cu handicap);

- măsura potrivit căreia angajatorii care încadrează în muncă șomeri care în termen de 5 ani de la data angajării îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor de pensionare, de o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, față de termenul de 3 ani prevăzut în legea actuală;

- promovarea participării pe piața muncii a tinerilor în risc de marginalizare socială, prin stimularea angajatorilor care încadrează tineri aflați în această categorie.

2. În ceea ce privește relaxarea condițiilor de eligibilitate pentru acordarea indemnizației de șomaj în cazul lucrătorilor cu contracte de muncă temporară sau cu timp parțial, considerăm că această măsură nu determină stimularea ocupării locurilor de muncă pe perioade mari de timp.

3. Referitor la acordarea unei alocații profesionale pe perioada participării la un program de formare profesională, în valoare de 50% din nivelul indicatorului social de referință, pentru persoanele care nu beneficiază de indemnizație de șomaj, considerăm că o astfel de măsură nu se justifică, având în vedere că, pe perioada participării la cursuri de pregătire profesională aceste persoane pot beneficia, potrivit legii, de cazare și diurnă.

4. Totodată, nu considerăm oportună acordarea unei alocații de transport în vederea facilitării participării la măsurile active (informare și consiliere, medierea muncii, consultanță și asistență pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri).

5. În ceea ce privește acordarea de subvenții, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, angajatorilor pentru sprijinirea reintegrării pe piața muncii a femeilor care au în întreținere copii sub 6 ani, semnalăm faptul că această categorie de persoane se regăsește și în categoria de tineri cu risc de marginalizare socială, respectiv tineri cu copii în întreținere de la pct. IV³ art. 5 lit. d) (pct. 2) din inițiativa legislativă.

6. Cu privire la sprijinirea angajatorilor în vederea inserării pe piața muncii a persoanelor beneficiare de venit minim garantat, prin acordarea, lunar, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, a unei sume egale cu 40% din valoarea indicatorului social de referință, angajatorilor care încadrează astfel de persoane, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cu persoanele respective cel puțin 12 luni, considerăm că menținerea raporturilor de muncă pe o perioadă de cel puțin 12 luni nu este stimulativă pentru atingerea scopului urmărit.

7. În ceea ce privește *Expunerea de motive*, semnalăm că, din examinarea conținutului acesteia rezultă că nu sunt îndeplinite exigențele impuse instrumentelor de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative, potrivit dispozițiilor art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, din examinarea *Expunerii de motive* reiese că, în cuprinsul acesteia nu se regăsesc elementele concrete de motivare a soluțiilor legislative preconizate, nerezultând, așadar, care sunt deficiențele practice cărora aceste soluții legislative urmăresc să le răspundă în raport cu eventualele insuficiențe ale reglementărilor în vigoare ce constituie obiectul *Legii nr. 76/2002*, precum și altor acte normative cu incidență în domeniu.

Or, lipsa motivării soluțiilor legislative preconizate ar putea constitui premisa pentru invocarea unor eventuale aspecte ce ar părea contrare dispozițiilor *Legii fundamentale*. În acest sens, menționăm, spre exemplu, soluțiile legislative preconizate prin art. I pct. 31 și pct. 32, ce exclud anumite categorii de persoane de la acordarea primelor de mobilitate, respectiv privind situațiile și temeiurile în baza cărora salariații sunt obligați să restituie contravaloarea unor drepturi acordate, ce ar putea pune în discuție eventualele aspecte de contrarietate prin raportare la prevederile art. 16 referitor la *principiul egalității în drepturi*.

Menționăm că instanța de contencios constituțional a reținut în jurisprudența sa (spre exemplu prin *Decizia nr. 82/2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 31 din Legea nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic*) că „*Violarea principiului egalității și nediscriminării există atunci când se aplică tratament diferențiat unor cazuri egale, fără să existe o motivare obiectivă și rezonabilă sau dacă există o disproporție între scopul urmărit prin tratamentul inegal și mijloacele folosite*”.

8. Totodată, menționăm că nu sunt îndeplinite nici cerințele impuse de prevederile art. 138 alin. (5) din *Constituție*, referitoare la indicarea surselor financiare necesare pentru punerea în aplicare a măsurilor propuse prin soluțiile legislative preconizate.

Având în vedere că modificările intervenite asupra bugetului asigurărilor pentru șomaj au impact asupra bugetului general consolidat,

este necesar, în conformitate cu prevederile art. 7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, să se elaboreze fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de declarația conform căreia majorarea de cheltuială este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA


**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESC
PREȘEDINTELE SENATULUI**